



НПЦ РАЗВИТИЕ

✓ Руководителю ФАС России

Заявитель: ООО «НПЦ «Развитие»

Заказчик закупки:

**Открытое акционерное общество
«Российские железные дороги»**

Способ закупки:

Открытый конкурс проводится в
электронной форме № 1804/ОКЭ-
ЦДЗС/23

Жалоба о признании действий (бездействия) Заказчика закупки

нарушающим положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

29 августа 2023 г. в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) (вместе далее — Сайты) ОАО «РЖД» размещено извещение и документация открытого конкурса в электронной форме № 1804/ОКЭ-ЦДЗС/23 (в ЕИС № 32312716938) на право заключения договора поставки фронтальных погрузчиков (далее – также Закупка) и конкурсная документация по указанному конкурсу (далее – также Конкурсная документация).

Заказчик закупки: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги».

Электронная площадка "РТС-тендер" www.rts-tender.ru.

Электронный адрес торгов: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2842021&sso=1&code=-5>

Предмет процедуры закупки - на право заключения договора поставки фронтальных погрузчиков. Количество поставляемого товара указывается в техническом задании, являющемся приложением к конкурсной документации.

Место поставки товара указано в техническом задании, являющемся приложением к конкурсной документации.

Согласно Конкурсной документации, по итогам конкурентной закупки определяется один победитель. По итогам конкурентной закупки заключается один Договор поставки фронтальных погрузчиков.

Согласно требованиям части 1 статьи 17 Федерального закона 27.06.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заявитель планирует принять участие в открытом конкурсе в электронной форме № 1804/ОКЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки фронтальных погрузчиков.

В соответствии с Документацией и приложениями к ней, закупка проводится на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или)

порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пункте 1 названной статьи).

В порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Права Заявителя нарушены тем, что Заказчиком определен к поставке товар марки конкретного производителя.

Изучив технические требования конкурсной документации и рынок производителей, мы считаем, что существует только один производитель, продукция которого соответствует техническому заданию Заказчика, а именно: **фронтальный погрузчик модели LGCE (SDLG) LG968 производителя Шаньдун-линьгунская инженерно-машиностроительная компания («Shandong Lingong Construction Machinery Co., Ltd», КНР).**

В требованиях документации Открытого конкурса в электронной форме № 1804/ОКЭ-ЦДЗС/23, в соответствии с Приложением 1.1. документации, указаны Технические и функциональные характеристики товара, а именно:

Погрузчик фронтальный одноковшовый грузоподъемностью не менее 5,6 тонн предназначен для погрузки сыпучих и кусковых материалов в транспортные средства, выполнения землеройно-транспортных работ на грунтах I-III категории.

Погрузчик фронтальный должен эксплуатироваться в светлое и темное время суток, при воздействии осадков в виде дождя и мокрого снега в диапазоне температур от -30°C до +40°C.

Обеспечить брендинг погрузчика фронтального согласно требованиям функционального заказчика.

Материалы для брендинга будут предоставлены заказчиком при направлении поставщиком соответствующего запроса в адрес заказчика, но не ранее чем за 1 месяц до предполагаемой даты поставки.

Наименование показателя	Значение
Рабочие и весовые параметры	
Грузоподъемность, кг, не менее	5600
Полная масса, кг, не более	25000
Емкость ковша, м ³ , не менее	3,5

Отрывное усилие, кг, не менее	18000
Ширина режущей кромки, мм, не менее	3000
Габаритные размеры	
Длина, мм, не более	9000
Ширина общая, мм, не более	3250
Высота, мм, не более	3500
Параметры выгрузки	
Высота выгрузки по шарниру, мм, не менее	4200
Дальность разгрузки (под углом 45°), мм, не менее	1180
Двигатель	
Тип	дизельный с турбонаддувом
Мощность, л.с., не менее	230
Коробка передач	
Тип	гидромеханическая
Число передач: вперед/назад	4/4
Система топливная	
Вместимость топливного бака, л, не менее	300
Колеса и шины	
Размер шин, не менее	23,5-25 L-3 20 PR TT
Общие характеристики	
Максимальная скорость, не менее, км/ч	32
Угол преодолеваемого подъема, не менее, %	30
Внешний габаритный радиус поворота, град., не более	40
Рулевое управление	
Тип управления	Джойстик.
Объем гидравлического бака, л, не менее	150
Тормозная система	
Тип тормозной системы	Двухконтурная гидравлическая тормозная
Тип аварийного торможения	Дисковый стояночный тормоз с пневматическим приводом и управлением включением кнопкой или барабанный тормоз гидропривода

Погрузчик фронтальный должен быть укомплектован и оснащен:

- А) Цифровым тахографом (в случае, если не установлен на базовом ТС);
 - Б) Видеорегистратором и обеспечением сохранения материалов качества HD не менее 5 суток;
 - В) Камерой заднего вида с возможностью записи видео с выводом на дисплей на панель приборов и качеством изображения HD;
- Погрузчик фронтальный должен быть оборудован системой спутникового мониторинга и контроля эксплуатации дорожно-строительной техники ГЛОНАСС (GPS):
- А) Определение фактического местоположения техники;
 - Б) Автономная работа (максимальная длительность до 30 дней при температуре окружающей среды от 0 до 40°C, отправке данных о местоположении – не менее 3 раз в 24 часа);
 - Г) Контроль расхода топлива;
 - Д) Регистрация места и времени начала и окончания работ.

Освещение:

Погрузчик фронтальный должен быть оснащен светодиодными фарами и светодиодным освещением. Светотехника погрузчика должна соответствовать его конструкции и отвечать требованиям:

ГОСТ 33997-2016 «Межгосударственный стандарт. Колесные транспортные средства.

Требования к безопасности в эксплуатации и методы проверки»,

- ГОСТ 32431-2013 «Межгосударственный стандарт. Машины для сельского и лесного хозяйства. Монтаж устройств освещения и световой сигнализации для проезда по дорогам общего пользования».

Кабина:

Кабина должна иметь:

- цельнометаллическую 2-дверную прочную сварную конструкцию, с высокой крышей;
- кресло водителя с регулировкой по росту и массе водителя;
- амортизирующую подвеску кресла водителя;
- утепление и шумоизоляцию;
- круговое остекление с улучшенной обзорностью в передней части, оснащение зеркалами заднего вида с обзорностью слепых зон;
- автоматическую систему обогрева и кондиционирования салона;
- сигнальный желтый цвет RAL 1003;
- электроподогрев зеркал, электрорегулировку зеркал;
- не менее одного открываемого окна;
- защиту FOPS/ROPS.

Производимые в России фронтальные погрузчики требуемого типа, не соответствуют требованиям технического задания (указаны в прилагаемой Таблице 1). Производимые за рубежом фронтальные погрузчики требуемого типа, также не соответствуют требованиям технического задания (указаны в прилагаемой Таблице 2), за исключением модели LGCE (SDLG) LG968 производителя Шаньдун-линьгунская инженерно-машиностроительная компания («Shandong Lingong Construction Machinery Co., Ltd», КНР).

Ограничения, установленные в конкурсной документации, приводят к ограничению конкуренции Товаров в пользу продукции Шаньдун-линьгунская инженерно-машиностроительная компания и в ущерб другим, в т.ч. отечественным производителям.

С целью исключения ограничений участия производителей в данном закупке, направлен Запрос о пересмотре технического задания, которое соответствует одному производителю и внести изменения в параметры фронтального погрузчика.

Однако изменения не были внесены и Заказчиком на официальном сайте размещено Разъяснение от 06.09.2023 (Прилагается)

Учитывая, что Документация о закупке содержит требования к поставке товара одного конкретного производителя, считаем данные обстоятельства ограничением участия и ограничением конкуренции в закупке.

Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчику запрещены действия, ограничивающие конкуренцию, в том числе создание участнику или нескольким участникам преимущественных условий участия.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 3, частью 10 статьи 4 Закона о закупках, статьями 17, 18.1, 23 и 36 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «НПЦ «Развитие» на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме № 1804/ОКЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки фронтальных погрузчиков - обоснованной;
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении необходимых действий по устранению нарушений порядка организации и проведения закупки;
3. Продолжить проведение закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках и принятого Комиссией ФАС России решения.

Приложение:

1. Протокол о назначении на должность Генерального директора ООО «НПЦ «Развитие».
2. Приложение 1 – Таблица № 1 к Жалобе № 822 от 11.09.2023 г.
3. Приложение 2- Таблица № 2 к Жалобе № 822 от 11.09.2023 г.
4. Копия Доверенности на представителя ООО «НПЦ «Развитие».
5. Разъяснения положений документации открытого конкурса в электронной форме № 1804/ОКЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки фронтальных погрузчиков от 06.09.2023.
6. Буклет .

Генеральный директор

Клокова М.Г.