

Кому: МОСКОВСКОЕ УФАС РОССИИ
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
телефон / факс: +7 (495) 784-75-05, (доб 077-100; 077-105)
эл. почта: to77@fas.gov.ru

**Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«СТАНКОРЕММАШСЕРВИС»**

Заказчик: ОАО «РЖД»

«15» апреля 2022 г.
Исх. № Ж01-22/А

г. Москва

ЖАЛОБА

на действия организации, осуществляющей определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в
неправомерном отклонении заявки на участие в открытом аукционе среди субъектов малого и
среднего предпринимательства в электронной форме № 1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения
договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ станочного оборудования

Общая информация о закупке	
Номер закупки:	1135/ОАЭ-ЦДЗС/22
Способ размещения закупки:	Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме
Дата размещения:	24.03.2022
Начальная (максимальная) цена договора:	11 086 092,00
Заказчик:	ОАО «РЖД»

Дата начала срока подачи заявок:	24.03.2022
Дата и время окончания подачи заявок:	04.04.2022 12:00
Дата рассмотрения первых частей заявок:	11.04.2022
Дата и время начала подачи ценовых предложений:	13.04.2022 12:00
Дата рассмотрения вторых частей заявок:	19.04.2022
Дата подведения итогов:	19.04.2022
Электронная торговая площадка:	rts-tender.ru

Информация о заявке участника на участие в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ станочного оборудования:

04.04.2022 г. в 11:40 Обществом с ограниченной ответственностью «Станкореммашсервис» (далее – Заявитель) была подана заявка на участие в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ станочного оборудования, проводимом в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Заявка участника содержала все необходимые сведения согласно установленным конкурсной документацией требованиям к участникам закупки, заявке был присвоен идентификационный номер 3835654 в публикуемых протоколах по проводимой процедуре открытого конкурса в электронной форме номер 6.

11.04.2022 г. в 10:55 на сайте электронной торговой площадки 223.rts-tender.ru был опубликован Протокол рассмотрения первых частей заявок №1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 (лот 1), поступивших для участия в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ станочного оборудования, согласно которому заявка Заявителя была признана не соответствующей требованиям технического задания документации о закупке и не допущена к участию в открытом аукционе в электронной форме по следующему основанию:

на основании пункта 3.6.6.4 документации о закупке в связи с несоответствием заявки требованию пунктов 3.6.28., 3.17.2. документации о закупке, а именно: характеристики товара, указанные в техническом предложении участника, не соответствуют характеристикам предусмотренным приложением № 1.1 к документации о закупке, а также в техническом предложении участника не указан ряд технических характеристик товара.

С причиной отклонения нашей заявки, указанной в Протоколе рассмотрения первых частей заявок №1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 от «11» апреля 2022 г., не согласны, считаем, что отклонение нашей заявки нарушает положения действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок и Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» по указанным ниже причинам.

Доводы жалобы на действия организации, осуществляющей определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в неправомерном отклонении в допуске на участие в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ станочного оборудования:

1. Заявителем в составе заявки на участие в закупке предоставлено техническое предложение, которое содержит информацию о предлагаемом к поставке к низкопольном

двухсупортном мобильном колесотокарном станке для обточки колесных пар, который полностью соответствует потребностям заказчика и способен решать все необходимые производственные задачи. Предложенные нами характеристики колесотокарного станка не противоречат требованиям технического задания документации о закупке и не свидетельствуют о том, что нами предложен станок с худшими значениями показателей.

Указанные основания для отклонения нашей заявки по несоответствию значений указанных ниже параметров станка являются формальными:

Технические и функциональные характеристики товара			
Требования технического задания документации о закупке		Предложение заявителя в составе заявки на участие в закупке	
Низкопольный двухсупортный мобильный колесотокарный станок для обточки колесных пар		Мобильный токарно-колесный станок, модель ТСМ918Ф3 (низкопольный двухсупортный мобильный колесотокарный станок для обточки колесных пар)	
Наименование параметра	Значение	Наименование параметра	Значение
Максимальные габариты станка	длина – 2000 мм., ширина 1000 мм., высота 1700 мм.	Максимальные габариты станка	длина – 2200 мм., ширина 670 мм., высота 192 мм.
Максимальная мощность источника питания	20А, 220/240В, однофазное, 50-60 Гц	Максимальная мощность источника питания	20А, 380В, переменный, 3-фазный, 50 Гц
Масса станка с транспортировочной тележкой не более	650 кг	Масса станка с транспортировочной тележкой не более	в техническом предложении участника данная информация отсутствует

1.1. Максимальная мощность источника питания согласно требованиям технического задания документации о закупке – 20А, 220/240В, однофазное, 50-60 Гц, однако существует аналогичное оборудование с питанием от 3-х фазной сети переменного тока напряжением 380В, где можно обеспечить большую безопасность благодаря лучшему контуру заземления. Таким образом по данному параметру наше предложение является лучшим по сравнению с указанными требованиями в техническом задании.

1.2. Максимальные габариты станка согласно требованиям технического задания документации о закупке – длина – 2000 мм., ширина 1000 мм., высота 1700 мм., предложение заявителя содержит предложение о станке со следующими габаритами – длина – 2200 мм., ширина 670 мм., высота 192 мм. При составлении технического задания документации о закупке и последующем сопоставлении предложений участников указываются показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Предложенные нами значения габаритов станка точно также позволяют удовлетворить потребности заказчика, как и габариты, указанные в техническом задании документации о закупке.

1.3. Масса станка с транспортировочной тележкой не более 650 кг. согласно требованиям технического задания, в нашем предложении информация о массе станка с транспортировочной тележкой отсутствовала, так как производителем станок может по согласованию поставляться в различных комплектациях, в том числе с различными транспортировочными тележками или без. Информация о массе станка с транспортировочной тележкой не относится к объективным показателям, которые бы определяли соответствие нашего предложения объективным потребностям заказчика.

1.4. При составлении технического предложения мы как участник руководствовались техническим заданием документации о закупке и паспортом на колесотокарный станок завода изготовителя, показатели параметров станка указаны нами в соответствии с действительными значениями паспорта на станок. В подтверждение указанных сведений о станке нами в состав заявки был включен паспорт предлагаемого станка.

1.5. Предложенный нами в заявке мобильный токарно-колесный станок, модель ТСМ918Ф3 (низкопольный двухсупортный мобильный колесотокарный станок для обточки колесных пар)

также соответствует и установленным заказчиком в документации Нормативным документам, согласно которым установлены требования, а именно:

- ТР ТС 010/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» и требованиям правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации (ПТЭ).
- ГОСТ 12.2.003-91 - Система стандартов безопасности труда. Оборудование производственное. Общие требования безопасности
- ГОСТ 15150-69 Машины, приборы и другие технические изделия. Исполнения для различных климатических районов. Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней среды.
- ГОСТ 7599-82 Станки металлообрабатывающие. Общие технические условия;
- ГОСТ Р МЭК 60204-1-2007 Безопасность машин. Электрооборудование машин и механизмов.

2. Предложенный заявителем колесотокарный станок способен решить все имеющиеся у заказчика производственные задачи, указанные им в техническом задании. Низкопольный двухсупортный мобильный колесотокарный станок для обточки колесных пар должен быть предназначен для обточки колесных пар без выкатки из-под подвижного состава серии ЭР9МК, ЭД9М, ЭД9МК, ЭПЗД. Станок должен быть оснащен приводами для вращения колесных пар моторных и не моторных тележек. Обточка должна производиться двумя резцами под управлением системы числового программного управления согласно чертежам профилей колесных пар.

Указанный в нашей заявке на участие в закупке мобильный токарно-колесный станок, модель ТСМ918Ф3 (низкопольный двухсупортный мобильный колесотокарный станок для обточки колесных пар) в полном объеме охватывает производственные задачи и соответствует по области применения и выполняемым на станке операциям.

Наше предложение позволяет заказчику удовлетворить потребности наиболее эффективно за счет использования в станке оптимальных решений и компонентов. Кроме того, мы как участник в ходе электронного аукциона были готовы торговаться и предложить заказчику заключение контракта по цене ниже, чем начальная цена договора, что привело бы и к экономии средств заказчика и соответствовало бы целям проведения закупки в виде определения лучшего предложения.

3. Указанным в техническом задании параметрам соответствует конкретный станок, что является существенным нарушением действующего законодательства в сфере закупок и в значительной степени снижает конкуренцию, так как нет возможности предложить поставку аналогичного оборудования. Ограничение конкуренции в первую очередь достигается установлением таких требований как указание конкретных значений габаритов и массы, учитывая, что эти показатели никаким образом не влияют на эксплуатацию оборудования и его функциональные свойства.

Данная позиция подтверждается опубликованным 13.04.2022 12:12 протоколом подачи ценовых предложений, в ходе электронного аукциона было подано только 1 ценовое предложение со снижением 0,5 %.

Техническое задание документации о закупке содержит характеристики оборудования применительно к конкретным конструктивным особенностям определенного станка, такие характеристики не являются единственными применяемыми в данном виде оборудования. Существуют и другие конструктивные решения, не ухудшающие, а в большинстве случаев и являющиеся наиболее эффективными. Настолько точные параметры не влияющих на эксплуатационные свойства параметров приводят к ограничению конкуренции и лишают возможности участия в аукционе конкурирующих производителей оборудования.

4. Аукционная документация не содержит запрета на возможность предложения участниками закупки аналогичного оборудования. Именно такое оборудование нами и было

предложено в нашем техническом предложении, мобильный токарно-колесный станок, модель ТСМ918Ф3, который по своим эксплуатационным характеристикам соответствует техническому заданию и позволяет выполнять производственные задачи.

Таким образом, указанная информация о параметрах станка в части его габаритов, массы с транспортировочной тележкой и способа подключения к электросети не влияет на заключаемый по итогам закупки договор и не изменяет заключаемый договор в части существенных условий, к которым относится поставка оборудования для выполнения задач по обточке колесных пар без выкатки из под подвижного состава серии ЭР9МК, ЭД9М, ЭД9МК, ЭПЗД.

Считаем, что Заказчиком при проведении закупки должна преследоваться цель получить результат в виде поставленного и введенного в эксплуатацию колесотокарного станка. Такую цель может обеспечить различное количество участников закупки с различными станками от разных производителей и в том числе с разными параметрами.

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора по результатам открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ станочного оборудования;

2. Признать обоснованной жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Станкореммашсервис» на действия организации, осуществляющей определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в неправомерном отклонении заявки на участие в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ станочного оборудования;

3. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений прав и законных интересов Общества с ограниченной ответственностью «Станкореммашсервис», а именно:

- отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок №1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 (лот 1);
- отменить Протокол подачи ценовых предложений №1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 (лот 1);
- провести повторное рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

4. Провести внеплановую проверку по факту возможного нарушения ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ станочного оборудования норм Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложения к настоящей жалобе:

- Решение № 2 от «22» октября 2020 г. о продлении полномочий генерального директора;
- Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Станкореммашсервис» от «15» апреля 2022 г.;
- Протокол рассмотрения первых частей заявок №1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 (лот 1);
- Протокол подачи ценовых предложений №1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 (лот 1);
- Паспорт оборудования мобильный токарно-колесный станок, модель ТСМ918Ф3.

Генеральный директор
Общество с ограниченной ответственностью
«Станкореммашсервис»



Жалоба на действия организации, осуществляющей определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в непропорциональном отклонении в допуске на участие в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1135/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ станочного оборудования в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» составлена в форме электронного документа оформленного в соответствии с Федеральным законом от 06 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» и подписана усиленной электронной цифровой подписью выданной на имя Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Станкореммашсервис» (ОГРН: 1117746760735, ИНН: 7701933093).