

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

454091, г. Челябинск, пр. Ленина, д.59

to74@fas.gov.ru

Организатор торгов

ООО «КОРТ»

105120, г. Москва, ул. Сыромятническая Ниж., д. 11,
корп. Б, эт.7, пом. I, оф.13;

ИНН 7709910588, ОГРН 1127746673669,

<https://www.kort.ru/>, e-mail: info@kort.ru,

тел.: 8(495)720-47-50

Конкурсный управляющий

ОАО «Южноуральский завод радиокерамики»

ИНН 7424004851, ОГРН 1027401402060

адрес: 457040, Челябинская обл., г. Южноуральск,

ул. Заводская, д. 3

Кубелуну Валерию Янкелевичу

e-mail: andrej.chelebiev@yandex.ru

адрес для корреспонденции: 117105, г. Москва, а/я 9

Заявитель жалобы:

**Жалоба в ФАС в порядке ст.18.1
на действия организатора торгов в ходе проведения открытого конкурса
по продаже имущества стратегического предприятия
в рамках процедуры конкурсного производства (дело № А76-7095/2020)**

Решением Арбитражного суда Челябинской области от 03.06.2021 по делу № А76-7095/2020 ОАО «Южноуральский завод радиокерамики» признан несостоятельным (банкротом) и в отношении Должника открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим утвержден Кубелун Валерий Янкелевич, член ассоциации саморегулируемой организаций арбитражных управляющих «Развитие», ИНН 773600510080, регистрационный номер в сводном реестре арбитражных управляющих 2659, адрес для направления почтовой корреспонденции: 117105, город Москва, а/я 9.

27.01.2023 года организатор торгов ООО «КОРТ» на Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (ЕФРСБ) опубликовано сообщение №10626931 о возобновлении торгов по продаже имущественного комплекса стратегического предприятия ОАО «Южноуральский завод радиокерамики». Соответствующая информация размещена на электронной торговой площадке «Электронные системы Поволжья» (ООО «ЭСП», 603089, Нижегородская обл., г. Нижний Новгород, ул. Полтавская, 32) в сети Интернет по адресу: <http://el-torg.com/>, код торгов – 006846. Торги состоятся 07.03.2023 в 11:00.

Организатором торгов выставлено на реализацию 1 лот: Имущественный комплекс по адресу: Челябинская обл., г. Южноуральск, ул. Заводская, д.3.

В отношении имущества, составляющего лот №1, заключен договор аренды на неопределенный срок с ООО «ЮЗРК Групп» (ИНН 7424030481) с целью возобновления производства и выпуска продукции в рамках исполнения государственного оборонного заказа.

Согласно сообщения о проведении торгов к заявке на участие в торгах должны среди прочих прилагаться следующие документы Участника (или их надлежащим образом заверенные копии):

- сведения о наличии информации о заявителе в сводном реестре предприятий оборонно-промышленного комплекса из числа предприятий электронной промышленности;

- сведения о финансовой устойчивости заявителя, позволяющей исполнить принимаемые на себя обязательства в соответствии с установленными обязательными условиями конкурса, в виде наличия суммы чистых активов заявителя и (или) его группы лиц за последний финансовый год, которая должна превышать совокупный объем необходимых затрат для приобретения имущественного комплекса ОАО «ЮЗРК» и реализации инвестиционной программы;

- выписка из сводного реестра предприятий оборонно-промышленного комплекса из числа предприятий электронной промышленности, подтверждающая включение в данный реестр информации о заявителе;

- документы содержащие сведения о размере чистых активов заявителя и (если применимо) организаций, входящих в его группу лиц, с приложением бухгалтерской отчетности за последний финансовый год относительно каждой из организаций, входящих в группу лиц заявителя; документы, подтверждающие наличие оснований, предусмотренных ст. 9 ФЗ «О защите конкуренции», для вхождения заявителя в группу лиц с иными лицами (если применимо).

ООО «ОФК», действующее от имени коллективного участника торгов (договор простого товарищества (о совместной деятельности) от 31 января 2023 года), соответствует всем требованиям, предъявляемым к потенциальным участникам по приобретению имущественного комплекса стратегического предприятия ОАО «ЮЗРК», готово выполнять дополнительные финансовые обязательства открытого конкурса.

Однако, организатором торгов ООО «КОРТ» нарушена обязанность, предусмотренная частью 14 статьи 110 Закона № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» по обеспечению равного доступа всех лиц на участие в открытом конкурсе.

Так, невозможность доступа потенциального Участника к подаче заявки на участие в открытом конкурсе обусловлена обязательным предоставлением Организатору торгов документов (сведений) субъектом получения которых ООО «КОРТ» не является, в связи с тем, что:

- запрашиваемые в сообщении №10626931 сведения отнесены к «сведениям ограниченного доступа» Постановлением Правительства №96 от 20.02.2004 г. (с изменениями на 02.11.2022г.) «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса»;

- согласно положений п.6 ст.12 Федерального закона от 31.12.2014 №488-ФЗ «О промышленной политике в РФ» перечень информации о результатах осуществления деятельности в сфере промышленности организациями оборонно-промышленного комплекса, поступающей в государственную информационную систему промышленности (сводный реестр ОПК), определяется с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Так же, ограничение равного доступа всех лиц на участие в открытом конкурсе обуславливается не разумными сроками, указанными Организатором торгов, которые не соотносятся с требованиями, предъявляемым к документам Участника:

- срок предоставления Минпромторгом России выписки из сводного реестра организаций оборонно-промышленного комплекса согласно п.3.6.2. Административного регламента исполнения Министерством промышленности и торговли Российской Федерации государственной функции по ведению сводного реестра организаций оборонно-промышленного комплекса (утв. приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 10 августа 2009 г. N 721) составляет до тридцати календарных дней со дня регистрации Запроса в Минпромторг России;

- срок рассмотрения Министерством экономического развития Челябинской области обращения потенциального Участника за результатами согласования/несогласования «Инвестиционной программы развития промышленной площадки ОАО «ЮЗРК» с объёмом инвестиций не менее 2,21 млрд. руб.» согласно положений Федерального закона от 02.05. 2006 №-59-ФЗ до тридцати календарных дней.

Таким образом, Организатором торгов ООО «КОРТ» нарушено законное право потенциального Участника на конкурентное участие в открытом конкурсе и обязанность, предусмотренная частью 14 статьи 110 Закона № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» по обеспечению равного доступа всех лиц на участие в открытом конкурсе. Действуя добросовестно ООО «ОФК», действующее от имени коллективного участника (договор простого товарищества (о совместной деятельности) от 31 января 2023 года), направило Запрос от 10.02.2023 организатору торгов ООО «КОРТ».

Нарушение законного право потенциального Участника на конкурентное участие в открытом конкурсе Организатором торгов ООО «КОРТ» обусловлено следующим:

1) согласно Постановления Правительства №96 от 20.02.2004 г. (с изменениями на 02.11.2022г.) «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса» «...сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса (далее - реестр) содержит перечень организаций, включенных в реестр, а также информацию об их кадровом потенциале, финансовом и имущественном положении (далее информация). Указанный перечень и информация, являются сведениями ограниченного доступа и подлежат защите в соответствии с законодательством Российской Федерации».

2) Информация о включенности в реестр ОПК не подлежит передаче неуполномоченным лицам и публикации на ресурсах публичного доступа неограниченному кругу лиц. Организация, включенная в реестр ОПК, не является самостоятельным субъектом предоставления таких сведений лицам или организациям, не указанным в п.6 Постановления Правительства №96 от 20.02.2004 г. (с изменениями на 02.11.2022г.), неуполномоченным лицам.

3) Распространение (прямое/косвенное) информации о включенности предприятия (группы предприятий) в реестр ОПК несёт угрозу применения мер санкционного воздействия на предприятие (группу предприятий), которые вводятся в отношении секторов экономики, включенных в оборонную промышленность. С целью обеспечения безопасности государства, защите российских граждан и юридических лиц, противодействию расширению круга лиц, подпадающих под санкции, российским юридическим лицам предоставлена возможность по ограничению раскрытия/предоставления информации, подлежащей раскрытию и предоставлению в соответствии с законодательством о рынке ценных бумаг и об акционерных обществах, а также по ограничению доступа к информации, размещаемой в федеральных информационных ресурсах общего доступа.

4) Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 400 «Об особенностях раскрытия и предоставления информации, подлежащей раскрытию и предоставлению в соответствии с требованиями Федерального закона «Об акционерных обществах» и Федерального закона «О рынке ценных бумаг» ограничение раскрываемых сведений

осуществляется по установленному Перечню информации, которую эмитенты ценных бумаг вправе не раскрывать и (или) не предоставлять, а также лиц, информация о которых может не раскрываться и (или) не предоставляться. В данном Перечне предусмотрена возможность ограничения раскрытия информации об исполнительных органах управления эмитента в виде, в частности, следующих сведений: «Информация о лицах, входящих в состав органов управления эмитента...», «Информация об аффилированных лицах эмитента», «Информация о подконтрольных эмитенту организациях и лицах, входящих в состав их органов управления, лицах, контролируемых эмитента, и лицах, входящих в состав их органов управления». Причем ограничение возможно не только, если в отношении эмитентов уже введены санкции, но и в случаях, когда раскрытие и (или) предоставление эмитентом информации приведут или могут привести к введению санкций в отношении его или иных лиц.

Таким образом, **Организатор торгов ООО «КОРТ»**, разместивший в Сообщении № 10626931 от 27.01.2023г. перечень требования к участнику торгов о предоставлении выписки из сводного реестра предприятий ОПК, сведений о его финансовом и имущественном положении **не обладает правами на получение сведений ограниченного доступа**, отсутствие которых противоречит положениям действующего законодательства.

«10» февраля 2023г., потенциальным участником торгов, в адрес организатора торгов ООО «КОРТ» направлен запрос о предоставлении сведений является ли ООО «КОРТ» субъектом получения информации о предприятии, включенном в «Сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса»

По состоянию на «17» февраля 2023г. доказательства данных сведений не предоставлены.

Учитывая, что организатор торгов ООО «КОРТ» опубликовал сообщение о торгах с условиями получения от участников торгов документов, относящихся в ограниченному доступу, то предполагается, что, действуя добросовестно и разумно, ООО «КОРТ» должен обладать правом на получение сведений ограниченного доступа.

Информация ограниченного доступа по условиям ее правового режима подразделяется на информацию, отнесенную к государственной тайне и **сведения конфиденциального характера**.

Ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

Отнесение информации к государственной тайне осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-1. Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне определяется ст. 8 указанного Закона. Существует три степени секретности такой информации:

- Особой важности;
- Совершенно Секретно;
- Секретно.

Согласно ст. 27 Закона о государственной тайне допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

В соответствии со ст.26 Закона о государственной тайне должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о государственной тайне, несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, не представление ООО «КОРТ» документов, подтверждающих право организатором торгов получать сведения и документы, составляющих государственную тайну, нарушает права потенциального участника торгов, поскольку последний не имеет права предоставлять ООО «КОРТ» сведения и документы, относящиеся к ограниченному доступу.

Как следует из положений части 14 статьи 110 Закона № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Организатор торгов при проведении рассматриваемых торгов не исполнил обязанности, возложенные на него п. 14 ст. 110 Закона о банкротстве: не обеспечил равный доступ всех лиц к участию в торгах, ввиду отсутствия у него права получения сведений и документов, относящиеся к ограниченному доступу.

Допущенные Организатором при проведении спорных торгов нарушения имеют существенный характер, поскольку лишают потенциальных участников (в частности ООО «ОФК») возможности принять участие и претендовать на заключение договора по его итогам.

Без устранения данного нарушения, а именно отсутствие права у организатора торгов на получение информации ограниченного доступа, невозможно восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов заявителя.

Являясь организатором торгов имущественного комплекса ОАО «ЮЗРК» и зная об ограничении получения информации, установленной к требованиям для участия в торгах, ООО «КОРТ» продолжает проведение торгов (прием заявок), а поэтому указанные действия организатором торгов не могут быть признаны законными.

Жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, рассматриваются антимонопольным органом в соответствии с правилами ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В п. 5 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного постановлением Президиума ВС РФ от 16.03.2016 г., разъяснено, что в силу п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве арбитражный управляющий является организатором торгов, который обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной этим законом (п. 14 ст. 110 Закона о банкротстве).

Нарушение указанных правил влечет последствия, устанавливаемые законодательством. В частности, действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган (ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Поскольку федеральным законодательством предусмотрена возможность такого обращения в антимонопольный орган, установлен порядок рассмотрения таких жалоб (ч. 1, 3 ст. 18.1, п. 3.1, 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции) и в законе не содержится изъятий в отношении торгов,

проводимых в ходе проведения банкротных процедур, следовательно, антимонопольный орган полномочен выносить решения в отношении организаторов торгов, в том числе конкурсных управляющих, о допущенных нарушениях при организации и проведении торгов.

Таким образом, рассмотрение жалоб на действия организаторов торгов, проводимых в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, относится к компетенции антимонопольного органа и осуществляется по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что предметом торгов является имущественный комплекс стратегического предприятия ОАО «ЮЗРК» используемый для поставок продукции оборонного назначения, а торги имуществом юридического лица в **форме открытого конкурса** осуществляются в порядке предусмотренном ст.110, ст. 195, ст.196 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», где участником может выступать **любое лицо**, нарушение Организатором торгов положений пункта 14 статьи 110 Закона № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ограничивает конкуренцию Участников торгов, нарушает интересы самого должника, нарушает баланс частных и публичных интересов кредиторов Должника, экономические интересы сторон.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

Прошу

- рассмотреть жалобу в порядке установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции;
- признать незаконными действия организатора торгов ООО «КОРТ» по проведению торгов имущественного комплекса ОАО «ЮЗРК» с правом получения информации ограниченного доступа;
- привлечь к административной ответственности за допущенные правонарушения в действиях организатора торгов.
- выдать предписание ООО «КОРТ» на устранение нарушений, связанных с отсутствием права на получение информации ограниченного доступа;
- приостановить торги до устранения обстоятельств препятствующих равному доступу всех лиц на участие в открытом конкурсе с соблюдением требований о защите информации в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Приложение:

1. Публикация на ЕФРСБ – 7л.
2. Распечатка с сайта - публикация о торгах – 3л.
3. Запрос о порядке предоставления сведений ограниченного доступа ООО «КОРТ»
4. Ответ на запрос от ООО «КОРТ» 1л;
5. Выписка ЕГРЮЛ

Генеральный директор
