



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/10/18.1-1590/2023**

15.05.2023

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (Приказ от 12.12.2022 № 578/22) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» (622051, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Максарева, д. 5, далее - ГАУЗ СО «Городская больница № 1 г. Нижний Тагил»), представитель – <...> (доверенность от 09.01.2023 № 1-юр);

организатора торгов – ГАУЗ СО «Городская больница № 1 г. Нижний Тагил» (622051, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Максарева, д. 5), представитель – <...> (доверенность от 09.01.2023 № 1-юр);

заинтересованных лиц:

<...>, личное участие;

Индивидуальный предприниматель <...> (далее – ИП <...>), представитель;

Индивидуальный предприниматель <...> (далее – ИП <...>), личное участие,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ГАУЗ СО «Городская больница № 1 г. Нижний Тагил» (вх. № 9926/23 от 05.05.2023) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 1 г. Нижний Тагил», совершенные при организации и проведении торгов (торги № 21000002210000002433 на сайте <https://torgi.gov.ru>, № 62С46С9-7001-17-1 на сайте <https://lot-online.ru>) в форме аукциона на право заключения договора аренды на объекты, выставяемые на аукцион единым лотом: нежилые помещения 1 этажа № 5, 30, 31, расположенных в здании патологоанатомического корпуса, кадастровый № 66:56:0403003:838, площадью 83,7 кв.м., этаж 1, целевое назначение: лечебное; административное; здание склада пленки, кадастровый № 66:56:0403003:839, площадью 72,1 кв.м., этаж 1, целевое назначение:

производственно-складское; здание проходной, кадастровый № 66:56:0403003:841, площадью 10, бкв.м., этаж 1, целевое назначение: нежилое, расположенные по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Максарева, д. 5, корпус 1,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 15.05.2023. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов и иные лица уведомлены (исх. № ДШ/8802/23 от 11.05.2023) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Olimpus WS-852.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Заключение договоров аренды в отношении государственного недвижимого имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением исчерпывающего перечня случаев (ч.ч. 1, 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в ч.ч. 1 и 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, устанавливаются федеральным антимонопольным органом (ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила № 67).

Извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды недвижимого имущества г. Нижний Тагил Свердловской области, находящегося в государственной собственности Свердловской области, закрепленного на праве оперативного управления за ГАУЗ СО «Городская больница № 1 г. Нижний Тагил» (далее – Извещение о проведении аукциона) утверждено 28.03.2023 главным врачом ГАУЗ СО «Городская больница № 1 г. Нижний Тагил» <...>.

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего

имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Организатором аукционов в отношении государственного имущества, указанного в ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, согласно абз. 3 п. 4 Правил № 67 является уполномоченный собственником обладатель права оперативного управления (государственное или муниципальное унитарное предприятие, учреждение) или иное лицо, обладающее правами владения и (или) пользования в отношении государственного имущества.

Приказом Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 20.02.2023 № 777 дано согласие ГАУЗ СО «Городская больница № 1 г. Нижний Тагил» на предоставление недвижимого имущества в аренду.

Согласно п. 2 Извещения о проведении аукциона организатором торгов выступает ГАУЗ СО «Городская больница № 1 г. Нижний Тагил».

Информация о проведении конкурсов или аукционов согласно п. 27 Правил № 67 размещается на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ.

Для размещения информации об аукционах на право заключения договоров аренды в отношении государственного имущества, предусмотренного антимонопольным законодательством Российской Федерации согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении аукциона опубликовано 28.03.2023 на сайте - www.torgi.gov.ru (торги № 21000002210000002433), а также на сайте ЭТП (торги № 62С46С9-7001-17-1 на сайте <https://lot-online.ru>).

Заявки на участие в аукционе принимались с 29.03.2023 10:00 по 25.04.2023 22:00.

Дата определения участников аукциона – 27.04.2023.

Дата и время проведения аукциона – 28.04.2023 в 10:00.

Согласно размещенной на сайте ЭТП информации на участие в аукционе поступило 2 заявки: <...>.

Протоколом от 28.04.2023 подведения итогов аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды недвижимого имущества г. Нижний Тагил Свердловской области, находящегося в государственной собственности Свердловской области, закрепленного на праве оперативного управления за ГАУЗ СО «Городская больница № 1 г. Нижний Тагил» (далее – Протокол от 28.04.2023) победителем признан ИП <...>.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Протокол от 28.04.2023 размещен на сайте ЭТП <https://lot-online.ru> 28.04.2023, в то время как жалоба ГАУЗ СО «Городская больница № 1 г. Нижний Тагил» направлена 05.05.2023, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые

действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

ГАУЗ СО «Городская больница № 1 г. Нижний Тагил» в жалобе ссылается на то, что при формировании договора аренды из документации, размещенной на ЭТП, для дальнейшего заключения с победителем, выяснился факт того, что организатором торгов оператору электронной площадки направлен проект договора аренды с допущенной значительной ошибкой, а именно приложен иной договор аренды, содержащий не полные условия аренды (не содержит обязанности арендатора по содержанию и ремонтам объектов подлежащих аренде, указанных в п.п. 2.3.7-2.3.9 договора аренды). Указанный неверный договор аренды и документация были представлены на утверждение главному врачу, подписаны и размещены на ЭТП. Учитывая то обстоятельство, что данные торги были организованы с целью извлечения прибыли и осуществления ремонтов бюджетного учреждения, а допущенная ошибка в итоге приведет к уменьшению прибыли и нанесению значительного материального убытка.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и (или) в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Вместе с тем, ГАУЗ СО «Городская больница № 1 г. Нижний Тагил» не может являться лицом, подавшим заявку на участие в торгах, поскольку оно является организатором торгов. Более того, ГАУЗ СО «Городская больница № 1 г. Нижний Тагил» не является лицом, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, а потому подача жалобы необоснована.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» признать необоснованной как необоснованно поданной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.