



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1486/2023

г. Екатеринбург

05.05.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Объединенная теплоснабжающая компания», \*

— заявителя в лице ООО «ЭКОЭНЕРГО», \*

рассмотрев жалобу ООО «ЭКОЭНЕРГО» (вх № 9120-ЭП/23 от 26.04.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Объединенная теплоснабжающая компания» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку КИСК-1 (Свердловская область, п. Пелым) (№040-2023) (извещение № 32312315094) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭКОЭНЕРГО» (вх № 9120-ЭП/23 от 26.04.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Объединенная теплоснабжающая компания» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку КИСК-1 (Свердловская область, п. Пелым) (№040-2023) (извещение № 32312315094), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В жалобе заявитель указывает на нарушения заказчиком законодательства о закупках при формировании извещения о проведении закупки.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный

Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с требованиями Закона о закупках и на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг АО «Объединенная теплоснабжающая компания» (далее – Положение), утвержденного решением единственного акционера Акционерного общества «Объединенная теплоснабжающая компания» б/н от 09.09.2022 и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 12.09.2022.

21.04.2023 в Единой информационной системе размещено извещение № 32312315094 на право заключения договора на поставку КИСК-1 (Свердловская область, п. Пелым) (№040-2023).

Начальная (максимальная) цена договора - 164 790,00 руб.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с п.п. 3, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

При этом, в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами (п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках).

Аналогичные требования к описанию предмета закупки изложены в п. 5.1, 5.3.2 Положения.

В соответствии с приложением № 2 к извещению о проведении закупки к поставке требуется товар со следующими характеристиками:

Описание технических характеристик и требований к товару				
№ п/п	Наименование товара с полной структурой условного обозначения	Требования к качеству и безопасности товара	Ед.изм.	Кол-во
1	Реагент-ингибитор "КИСК-1"	ТУ 2415-007-76499798-2009	кг	410
<b>Иные технические сведения:</b> Товары должны быть новыми, ранее не использованными, произведенными не ранее 2022 года. Допускается толеранс +10%, отрицательный не допускается. Замена не допускается в связи с тем, что данный реагент применяется на основании рекомендаций пусконаладки в целях соблюдения водно-химического режима работы теплоэнергетического оборудования, эксплуатируемого в данный момент				

По мнению заявителя, заказчиком при формировании предмета закупки не было обосновано отсутствие сопровождения наименования товара словами «(или эквивалент)», что, как следствие, ограничивает права и законные интересы участников закупки, имеющих возможность предложить к поставке аналогичный товар.

Возражая относительно названного довода, на заседании Комиссии представить заказчика пояснил, что на объекте заказчика был проведен ряд пусконаладочных работ с использованием реагента серии «КИСК-1», по результатам которых была отработана рациональная и эффективная технология производства. В подтверждение указанного в материалы дела приложена инструкция по управлению водно-химическим режимом стабилизационной обработки воды котельной, режимная карта по эксплуатации установки стабилизационной обработки системы теплоснабжения реагентом КИСК-1 котельной.

Таким образом, замена используемого заказчиком реагента-ингибитора нецелесообразна, поскольку повлечет для заказчика ряд дополнительных и долгосрочных мероприятий по повторной настройке системы производства.

Комиссия отмечает, что ссылка на указанное обстоятельство также содержится в разделе «Иные технические сведения» приложения № 2 к извещению о проведении закупки.

С учётом изложенного, в соответствии с п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках наименование предмета закупки **может не сопровождаться** словами «(или эквивалент)», при этом обязательства

обоснования отсутствия возможности использования эквивалентного товара законодательством о закупках к заказчику не установлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭКОЭНЕРГО» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Объединенная теплоснабжающая компания» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Объединенная теплоснабжающая компания», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*