

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-1183/2020**

21 декабря 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 21.12.2020 г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

....., на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ХРОМОС Инжиниринг» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку комплекса хроматографического газового (№ закупки 0128200000120006754) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):  
..... (доверенность от 03.06.2020 № 56),

представителей заказчика (государственное бюджетное учреждение "Владимирская областная ветеринарная лаборатория")- ..... (приказ от 12.02.2005г. №32-к),  
..... (доверенность от 14.12.2020г. № 16/20).

Заявитель ООО «ХРОМОС Инжиниринг», уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

18.12.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 21.12.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-1183/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

14.12.2020 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ХРОМОС Инжиниринг» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку комплекса хроматографического газового (№ закупки 0128200000120006754).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «ХРОМОС Инжиниринг» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000120006754.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 4.2.8.3 показатели товара не соответствуют (линейный динамический диапазон детектора)).

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В Приложении к информационной карте (Техническое задание) по позиции 4.2.8.3 заказчиком указано:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
4.2.8.3	Линейный динамический диапазон детектора	Не менее $0,5 \times 10^7$ ***

\* Участник закупки указывает данный диапазон;

\*\* Участник закупки указывает конкретное число со знаком +/-, т.к. величина параметра - отклонение. Отклонение может быть в большую или меньшую сторону;

\*\*\* Участник закупки указывает конкретное число со степенью.

В заявке участника с порядковым номером № 1 по позиции 4.2.8.3 указано:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
4.2.8.3	Линейный динамический диапазон детектора	10 7

Заказчиком в Приложении к информационной карте (Техническое задание) по вышеуказанной позиции после таблицы указана инструкция к указанию величины параметра: Участник закупки указывает конкретное число со степенью.

Показатель по позиции 4.2.8.3 состоит из двух параметров: 0,5 и 107, также как и по позициям 4.2.8.1 (Не более  $1,3 \times 10^{-12}$  \*\*\*) и 4.2.8.7 (Не более  $1,0 \times 10^{-14}$  \*\*\*). Участник с порядковым номером №1 по позиции 4.2.8.3 указывает показатель 107.

Однако, по позициям 4.2.8.1 и 4.2.8.7 заявитель жалобы указал показатели из двух параметров ( $1,3 \times 10^{-12}$ ,  $1,0 \times 10^{-14}$ , соответственно) как и требовалось в документации заказчиком.

Таким образом, по мнению аукционной комиссии показатель, указанный участником с порядковым номером №1 состоял лишь из одного параметра (107), а не из двух, тем самым не соответствовал требованиям документации об электронном аукционе.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120006754 со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено.

Заказчик, в свою очередь, указал, что значение, указанное в позиции 4.2.8.3 полностью соответствует заявленным требованиям технического задания.

Значение линейного динамического диапазона 107, указанное в предложении, соответствует 10 000 000.

В аукционной документации указано не менее  $0,5 \times 10^7$ , что соответствует числу 5 000 000.

Таким образом, значение, указанное в пункте 4.2.8.3 предложении на аукцион, полностью соответствует заявленному требованию технического задания.

В Приложении 1 (Протокол №3101/19/976-С) представлены аналитические характеристики комплексов хроматографических газовых. Высококочувствительные аналитические характеристики в газовой хроматографии представляются в виде степеней.

В Приложении 2 (Основы газовой хроматографии, Конспект лекций под редакцией В. Ф. Новиков) Цитата: «Пламенно-ионизационный детектор имеет чрезвычайно высокий линейный динамический диапазон, что дает ему ряд преимуществ при проведении количественных анализов.. Постоянная времени пламенно-ионизационного детектора составляет около 10-3 с и определяется, главным образом, инерционностью применяемых усилителей и регистраторов»). Выражение 103 тождественно выражению  $1 \times 10^3$ .

В Приложении 3 (РосТендер Поставка оборудования для нужд ФГБОУ МГУПП <http://rostender.info/region/moskva-gorod/49380705-tender-postavka-oborudovaniya-dlya-nuid-fgbou-vo-mgupp> Приложение № 2 Техническое задание) в п. 1.1.4 Линейный динамический диапазон «Не хуже, чем 107).

Из этого следует, что высококочувствительные аналитические характеристики могут выражаться как  $1 \times 10^7$ , так и 107. Выражение  $1 \times 10^7$  тождественное выражению 107.

ГБУ «Владимирская облветлаборатория» считает действия комиссии по осуществлению закупки неправомерными и просит признать жалобу ООО «ХРОМОС Инжиниринг» обоснованной.

**Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.**

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не

подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается в участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

24.11.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120006754 и документация об электронном аукционе на закупку комплекса хроматографического газового.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 208 620,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.12.2020 № 0128200000120006754 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 04.12.2020 года было подано 3 заявки от участников с порядковыми номерами 1, 2, 3.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе 0128200000120006754 и приняла решение о несоответствии заявки участника с порядковым номером № 1 требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.12.2020 № 0128200000120006754 **отказано в допуске участнику с порядковым номером № 1** в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 4.2.8.3 показатели товара не соответствуют (линейный динамический диапазон детектора)).

В Приложении к информационной карте (Техническое задание) по позиции 4.2.8.3 заказчиком указано:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
4.2.8.3	Линейный динамический диапазон детектора	Не менее 0,5x10 <sup>7</sup> ***

\* Участник закупки указывает данный диапазон;

\*\* Участник закупки указывает конкретное число со знаком +/-, т.к. величина параметра - отклонение. Отклонение может быть в большую или меньшую сторону;

\*\*\* Участник закупки указывает конкретное число со степенью.

В заявке участника с порядковым номером № 1 по данной позиции указано:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
4.2.8.3	Линейный динамический диапазон детектора	10 7

При формировании технического задания Заказчик, в рамках Закона о контрактной системе в сфере закупок, самостоятельно определяет параметры и характеристики товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребностям.

Комиссия Владимирского УФАС России, изучив первую часть заявки №1, приходит к выводу, что заявка №1 (ООО «ХРОМОС Инжиниринг») содержит конкретные показатели товара, соответствующие требованиям документации об аукционе, а именно содержит **конкретное число со степенью и** по основаниям отклонения, указанным в протоколе, заявка соответствует требованиям документации о закупке и Инструкции по заполнению заявок.

Таким образом, в нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала заявке №1 (ООО «ХРОМОС Инжиниринг») в допуске к участию в Закупке.

Выявленное в действиях аукционной комиссии нарушение является существенным, что дает основание для выдачи обязательного для исполнения предписания об его устранении путем пересмотра первых частей заявок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ХРОМОС Инжиниринг» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку комплекса хроматографического газового (№ закупки 0128200000120006754) по доводам, изложенным в ней, обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении аукционной комиссии, оператора электронной площадки не выдавать в виду ранее выданного предписания в рамках рассмотрения жалобы ООО «ХРОМАТЭК СЕРВИС» по делу № 033/06/67-1165/2020 от 16.12.2020г.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*