



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № № 087/07/3-149/2022

1 августа 2022 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Т. А. Омаев, руководитель Чукотского УФАС России,

Члены Комиссии: А.В. Салмина, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России; А. Э. Дунакаев, заместитель руководителя Чукотского УФАС России, в присутствии представителей Общества с ограниченной ответственностью "СИБПРОЕКТ-55" по доверенности №13 от 26.07.2022 года - Сошенко Максим Игоревич,

в отсутствие представителей Муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства «Иульгинское», уведомленный надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СИБПРОЕКТ-55» (далее – Заявитель, Общество) на действия Заказчика – Муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства «Иульгинское» (Далее – Заказчик, МУП ЖКХ «Иульгинское») при проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, «Ремонт сетей ТВС на участке ТК4-ТК10/3 в с. Уэлькаль» извещение № 32211531563 (далее – Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках), со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 20.07.2022 г. поступила жалоба на действия Заказчика от Заявителя на электронную почту Чукотского УФАС России.

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что Заказчик отклонил заявку (Общества) неправомерно.

Жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом необходимо учитывать, что, согласно части 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее - Закон о закупках), рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. Таким образом, антимонопольный орган не вправе выходить за пределы доводов жалобы, по собственной инициативе устанавливать иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика при рассмотрении жалоб.

В своих возражениях по жалобе Общества, МУП ЖКХ «Иульгинское», указывает следующее:

В соответствии с Протоколом рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 2442773, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 19.07.2022 г., по результатам рассмотрения вторых частей заявок комиссией было принято решение, что заявка ООО «Сибпроект-55» не соответствует требованиям по составу, содержанию и оформлению.

Закупочной комиссией рассматриваются договоры, отвечающие следующим требованиям: а) Представлены копиями страниц договоров, позволяющих определить сведения об опыте: КС-2, КС-3, перечни продукции или спецификации, другие листы договоров, позволяющих определить предмет договора, стороны договора, дату заключения договора, дату завершения договора, цену договора. Участник закупки предоставил в подтверждения копию договора, но не все листы, что не позволяет определить предмет и цену договора.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей сторон, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

Извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме (далее - Документация) размещено в ЕИС – 07.07.2022 09:22 (МСК+9).

Дата и время окончания подачи заявок – 15.07.2022 15:00 (МСК+9).

Дата подведения итогов - 20.07.2022 (МСК+9).

18.07.2022 03:44 (МСК+9) - Размещен протокол № 32211531563-01 «Протокол рассмотрения первых частей заявок». Извещение о закупке: № 32211531563.

19.07.2022 02:14 (МСК+9) - Размещен протокол № 32211531563-02 «Протокол рассмотрения вторых частей заявок». Извещение о закупке: № 32211531563.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 19.07.2022 г., на участие в электронном аукционе, по окончанию срока подачи вторых частей заявок подана 1 заявка (1 – не соответствует требованиям).

По результатам рассмотрения вторых частей заявок Единая комиссия приняла решение о несоответствии заявок, поданных на участие, требованиям, предъявленным к участникам закупки, аукцион признан несостоявшимся.

Участник с порядковым номером 2 (ООО «СИБПРОЕКТ-55») согласно протоколу №2442773, признан комиссией не соответствующим требованиям с

следующим обоснованием: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. В соответствии с пунктом 20 информационной карты аукционной документации участник закупки должен ко второй части заявок приложить документы, подтверждающие опыт работ. Указание об опыте участника закупки минимум на один договор, копия этого договора. Закупочной комиссией рассматриваются договоры, отвечающие следующим требованиям: а) Представлены копиями страниц договоров, позволяющих определить сведения об опыте: КС-2, КС-3, перечни продукции или спецификации, другие листы договоров, позволяющих определить предмет договора, стороны договора, дату заключения договора, дату завершения договора, цену договора. Участник закупки предоставил в подтверждение копию договора, но не все листы, что не позволяет определить предмет и цену договора.».

29.07.2022 г. – Комиссия Чукотского УФАС направило уведомление сторонам о том, что срок принятия решения по жалобе на документацию по закупке № 32211531563 продлен, рассмотрение жалобы назначено на 1 августа 2022 г. в 09 часов 00 минут в Чукотском УФАС России по адресу: Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, д. 13, кабинет № 5 с возможностью рассмотрения в дистанционном режиме (Исх. №0767/01-40 от 29.07.2022 г.).

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что заказчик определяет

требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Часть 19.6 статьи 3.4 Закона о закупках устанавливает, что заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Согласно дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным Заказчиком пунктом 20 информационной карты аукционной документации:

«Дополнительные требования к Участникам закупки

Документы, подтверждающие опыт работ.

Указание об опыте участника закупки минимум на один договор, копия этого договора.

Закупочной комиссией рассматриваются договоры, отвечающие следующим требованиям:

а) Представлены копиями страниц договоров, позволяющих определить сведения об опыте: КС-2, КС-3, перечни продукции или спецификации, другие листы договоров, позволяющих определить предмет договора, стороны договора, дату заключения договора, дату завершения договора, цену договора;

б) Представленные договоры завершены в последние 36 месяцев до даты рассмотрения заявок;

в) Представленные договоры являются аналогичными предмету закупки, а именно: Аналогичными договорами признаются договоры, предмет которых: ремонты линейных объектов

Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20% НМЦД».

Комиссия Чукотского УФАС России изучила заявку Общества на предмет наличия документов и информации подтверждающими соответствие участника закупки дополнительным требованиям.

В составе заявки в качестве документов подтверждающие опыт работ ООО «СИБПРОЕКТ-55» предоставлены следующие документы:

Договор подряда ОМ-22.03/6 от 20.07.2021 года – 11 листов;

Согласно, которому:

Предмет договора:

Заказчик поручает, а Подрядчик на основании Выписки из реестра членов саморегулируемой организации «Союз строителей Омской области» №0000000000()000000()0001694 от 20.05.2021 г. принимает на себя обязательства **выполнить ремонтные, строительные, иных работы на объектах Заказчика** в соответствии с условиями настоящего договора, дефектными ведомостями, ведомостями объемом работ, проектами, рабочими чертежами и утвержденными Заказчиком сметами, и сдать результаты работ, а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить их стоимость в соответствии с условиями настоящего договора.

Акт о приемке выполненных работ за сентябрь 2021 года (КС-2) №1 от 30.09.2021 года на общую сумму 2 996 109,58 рублей - 7 листов;

Акт о приемке выполненных работ за сентябрь 2021 года (КС-2) №2 от 30.09.2021 года на общую сумму 4 857 068,05 рублей - 29 листов;

Акт о приемке выполненных работ за сентябрь 2021 года (КС-2) №3 от 30.09.2021 года на общую сумму 16 645 729,56 рублей - 80 листов;

Акт о приемке выполненных работ за сентябрь 2021 года (КС-2) №4 от 30.09.2021 года на общую сумму 1 869 457,17 рублей - 12 листов;

Акт о приемке выполненных работ за сентябрь 2021 года (КС-2) №5 от 30.09.2021 года на общую сумму 315 791,51 рублей - 7 листов;

Акт о приемке выполненных работ за сентябрь 2021 года (КС-2) №6 от 30.09.2021 года на общую сумму 37 859,32 рублей - 3 листа;

Справка №1 от 30.09.2021 года о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) на общую сумму 3 595 331,50 рублей – 1 лист;

Справка №2 от 30.09.2021 года о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) на общую сумму 5 828 481,66 рублей – 1 лист;

Справка №3 от 30.09.2021 года о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) на общую сумму 19 974 875,47 рублей – 1 лист;

Справка №4 от 30.09.2021 года о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) на общую сумму 2 243 360,60 рублей – 1 лист;

Справка №5 от 30.09.2021 года о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) на общую сумму 378 949,81 рублей – 1 лист;

Справка №6 от 30.09.2021 года о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) на общую сумму 45 431,18 рублей – 1 лист;

Таким образом, в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией Чукотского УФАС России установлено, что участник аукциона ООО «СИБПРОЕКТ-55» соответствует дополнительным требованиям и неправомерно отклонен Комиссией Заказчика, на

основании следующего:

Обществом предоставлены все листы в полном объеме (иное не доказано материалами дела);

Заказчиком можно определить предмет договора исходя из пункта 1 договора подряда, который так и называется «Предмет договора» и исходя из наименований выполненных работ, согласно всем предоставленным актам КС-2 и КС-3 Обществом в составе заявки.

Заказчику цену договора можно определить исходя из справок о стоимости выполненных работ и затрат в строительстве КС-3.

В соответствии с положениями части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чукотского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СИБПРОЕКТ-55» на действия Заказчика - Муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства «Иультинское» при проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, «Ремонт сетей ТВС на участке ТК4-ТК10/3 в с. Уэлькаль» извещение № 32211531563, обоснованной.



2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Председатель Комиссии:



Т. А. Омаев

Члены Комиссии:

А. В. Салмина

А. Э. Дунаев

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.