



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

16.05.2019 № 17/40390/19

На № _____ от _____

✓
Московское УФАС России

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

ООО «ГазЭнерго»

Холмистая ул., д. 56Б, лит. 2А,
оф. 202,
г. Воронеж, 394019

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «ГазЭнерго» от 14.05.2019 № 16 на действия (бездействие) оператора ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-342/19, на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты (извещение № 31907776887). Начальная максимальная цена договора 27 026 046, 00 рублей (далее — Жалоба).

В соответствии с письмом ФАС России от 01.03.2012 № ИА/6011 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения



2019-60202(1)

Московское УФАС
Рег. номер 26702-ЭП/19
зарегистрирован 16.05.2019



265265

филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является АО «Торговый дом РЖД», адрес места нахождения которого: 311033, г. Москва, ул. Волочаевская, д. 5, стр.3.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «ГазЭнерго» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалобы подписана электронной цифровой подписью.

Приложение: на 4 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа ФАС России



А.Ю. Лобов

Тишкова Е.И.
8(499)755-23-23 (доб. 088-512)

Общество с ограниченной ответственностью

«ГазЭнерго»



394019, г.Воронеж, ул.Холмистая, д.56б, часть нежилого здания лит.2А, офис 202
ИНН/КПП 3661057192/366501001 тел.: +7(473) 270-52-75 Email: gazenergopost@gmail.com

Исх № 16 от 14.05.2019г

Федеральная антимонопольная служба

125993, г.Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11

Жалоба

16.04.2019 года на Электронной площадке СБЕРБАНК-АСТ (<https://utp.sberbank-ast.ru>) размещен Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-342/19 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты (номер закупки в ЕИС: 31907776887).

ООО «ГазЭнерго» разместило заявку на участие 05.05.2019г. в 20:46:06 по московскому времени (регистрационный номер/номер заявки участника – участник № 3945).

Согласно п.1.4. Протокола № ТД-342/19/1 от 08.05.2019 г. рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-342/19 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты в допуске к участию в конкурсе № ТД-342/19 отказано следующему участнику с номером заявки № 3945 на основании пунктов 3.11.4.2, 3.11.26 документации о закупке в связи с несоответствием заявки требованиям пунктов 3.21.1, 3.21.2 документации о закупке, а именно: технические характеристики предложенного участником товара не соответствуют требованиям, изложенным в техническом задании приложения № 1.1 к конкурсной документации.

В Техническом задании (приложение № 1.1. к конкурсной документации) в разделе «Наименование закупаемых товаров, цена за единицу товара и начальная (максимальная) цена договора» указан ГОСТ 52345-2009 утративший силу. Согласно законодательству Российской Федерации в 2012 году данный ГОСТ был заменен на 31696-2012.

В Техническом задании (приложение № 1.1. к конкурсной документации) в разделе «Наименование закупаемых товаров, цена за единицу товара и начальная (максимальная) цена договора» указаны конкретные марки, которые соответствуют определенному производителю.

Условия Технического задания позволяют предложить эквивалент указанным маркам, но в разделе «Технические и функциональные характеристики товара» указаны полные описания составов с конкретными компонентами, что создает приоритет того же производителя и ведет к ограничению конкуренции.

В Техническом задании (приложение № 1.1. к конкурсной документации) в разделе «Технические и функциональные характеристики товара» по позициям № 5-6, 12-14, 16 указаны следующие условия хранения: *«хранить при температуре от 0 до + 25°C»*, что противоречит требованиям ГОСТ 31696-2012 («Продукция косметическая гигиеническая моющая. Общие технические условия»), согласно которому температурный режим хранения подобной продукции находится в диапазоне от +5 до +25 °С.

В Техническом задании (приложение № 1.1. к конкурсной документации) в разделе «Технические и функциональные характеристики товара» по позициям № 3,4, 8-11 указаны следующие требования *«Крем не должен расслаиваться и изменять свои органолептические и физико-химические свойства при отрицательных температурах и выдерживать не менее 6-ти циклов заморозки/разморозки при температуре -50°C»*. Данное требование является завышенным и противоречащим обязательным параметрам оценки эффективности и безопасности продукции в соответствии с ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», т.к. глубокая заморозка продукта наступает при температуре -18°C и нет разницы в изменении органолептических и физико-химических показателей, как при -18, так и при -50°C.

В Техническом задании (приложение № 1.1. к конкурсной документации) в разделе «Технические и функциональные характеристики товара» по позициям № 1-6, 8-12, 14, 15 указаны следующие требования *«Не содержит: парабенов, силиконов, красителей»*. Товар предлагаемый ООО «ГазЭнерго» по этим позициям содержит парабены, но данная группа консервантов не входит в перечень запрещенных компонентов для использования в косметической продукции согласно ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции». Так же на сегодняшний день отсутствуют любые официальные исследования подтверждающие их негативное влияние на организм человека. Требование об отсутствии в составе продукции парабенов не по всем позициям, а выборочно, так же свидетельствует о товарах определенного производителя.

В Техническом задании (приложение № 1.1. к конкурсной документации) в разделе «Технические и функциональные характеристики товара» по позициям № 1-16 указаны следующие требования *«Упаковка: с контролем первого вскрытия»*. У товара предлагаемого ООО «ГазЭнерго» отсутствует контроль первого вскрытия в форме фольги закрывающей выходное отверстие тубы и/или пластикового лепестка располагающегося на колпаке тубы. Вся продукция выпускаемая в обращение проходит контроль герметичности сотрудниками ОТК производителя. Продукция имеет паспорта качества на каждую партию. Гофроупаковка опечатывается фирменной (брендированной) липкой лентой исключая ее несанкционированное вскрытие в процессе транспортировки 3-ми лицами.

В Техническом задании (приложение № 1.1. к конкурсной документации) в разделе «Технические и функциональные характеристики товара» по позициям № 3-4, 8-11 указаны следующие требования «Упаковка должна быть изготовлена с использованием биоразлагаемой добавки (*d2w Oxo BPT*)». В процессе производства туб, предлагаемых ООО «ГазЭнерго», не использованы никакие биоразлагаемые компоненты, так как согласно докладу Еврокомиссии «О последствиях использования оксоразлагаемых пластмасс для окружающей среды» (Brussels, 16.1.2018) и ключевым выводам вспомогательных исследований, сегодня нет убедительных доказательств, что оксоразлагаемый пластик полностью и безопасно биоразлагается в разумные сроки в открытой среде, на свалках или в море. Более того, оксоразлагаемый пластик не подходит для компостирования и не соответствует требованиям стандартов компостирования для биоразлагаемых полимеров (EN 13432). Процесс их биоразложения намного дольше, а получившийся компост загрязнён микропластиком, который может попасть в окружающую среду. При разложении оксоразлагаемого пластика образуется микропластик, который становится причиной падения плодородия почвы, а также загрязняет воду.

В Техническом задании (приложение № 1.1. к конкурсной документации) в разделе «Технические и функциональные характеристики товара» в позиции № 6 указаны следующие требования «Комбинированная защита АВЕК1: А (защита от органических газов и паров с точкой кипения выше 65°C), В (защита от неорганических газов и паров), Е (защита от двуокиси серы и других кислотных газов и паров), К (защита от аммиака и органических производных аммиака). Материал основной компонент - активированный уголь, корпус - ударопрочный полистирол». Данное требование относится к средствам защиты органов дыхания и не относится товарам, указанным в техническом задании.

В Техническом задании (приложение № 1.1. к конкурсной документации) в разделе «Технические и функциональные характеристики товара» по позициям № 13, 16 указаны следующие требования «На основе экстракта АЛОЭ ВЕРА». В составе товара предлагаемого ООО «ГазЭнерго» отсутствует экстракт АЛОЭ ВЕРА, так как данный компонент не является функциональным в процессе очистки кожи.

Товар указанный в Техническом предложении ООО «ГазЭнерго» заявлен как «Эквивалент», который произведен в соответствии с действующими нормативными документами (ГОСТ 31696-2012 «Продукция косметическая гигиеническая моющая. Общие технические условия», ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции»). Предлагаемый ООО «ГазЭнерго» товар сертифицирован, прошел необходимые исследования и рекомендован к использованию о чем свидетельствуют результаты испытаний проведенные специалистами Федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения (УрГУПС).

На основании вышеизложенного считаем, что заявка ООО «ГазЭнерго» на участие в открытом конкурсе № ТД-342/19 отклонена неправомерно, что в свою очередь ведет к ограничению конкуренции.

Ссылка на страницу с информацией о проведении Открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-342/19 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты:

<http://utp.sberbank-ast.ru/Trade/NBT/PurchaseView/3/0/0/425236>

Ссылка на страницу для просмотра/скачивания конкурсной документации:

<http://utp.sberbank-ast.ru/Trade/NBT/PurchaseView/3/0/0/425236>

Ссылка на страницу для просмотра/скачивания Протокола № ТД-342/19/1 от 08.05.2019 г. рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-342/19 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты:

<http://utp.sberbank-ast.ru/Trade/Util/DocumentView/67943995>

К письму прилагаем:

1. Конкурсную документацию открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-342/19 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты;
2. Протокол № ТД-342/19/1 от 08.05.2019 г. рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-342/19 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты;
3. Техническое предложение ООО «ГазЭнерго»;
4. Сертификаты соответствия, заключения об испытаниях продукции предлагаемой ООО «ГазЭнерго»

ООО

Директор ООО «ГазЭнерго»

"ГАЗЭН

ЕРГО"

Подписано

цифровой

подписью: ООО

"ГАЗЭНЕРГО"

/Малев А.А./

Дата: 2019.05.14

11:01:08 +03'00'