

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области
173002, г. Великий Новгород, Воскресенский бульвар
(бывший проспект Карла Маркса), дом 3
Телефон (8162)77-74-51
Факс (8162)73-88-11
Электронная почта to53@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Элад»
(сокращенное наименование – ООО «Элад»),
ИНН 4716042175, ОГРН 1164704059277;
Место нахождения и почтовый адрес: 187032, Ленинградская обл., Тосненский район, пос. Тельмана, д. 26.
Контактный телефон: 7909-566-92-69
Адрес электронной почты: mvnovgorod@yandex.ru

Жалоба

в Управление Федеральной антимонопольной службы (УФАС) на неправомерные действия (бездействия) заказчика

1. Сведения о Заявителе:

Общество с ограниченной ответственностью «Элад» (сокращенное наименование – ООО «Элад»),
ИНН 4716042175, ОГРН 1164704059277;
Место нахождения и почтовый адрес: 187032, Ленинградская обл., Тосненский район, пос. Тельмана, д.

26.

Контактный телефон: 7909-566-92-69.
Адрес электронной почты: mvnovgorod@yandex.ru

2. Сведения о Заказчике:

МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕТСКИЙ САД № 1 «ОГОНЁК» (сокращенное наименование – МАДОУ «ДЕТСКИЙ САД № 1 «ОГОНЁК»).

ИНН 5306002082

КПП 530601001

ОГРН 1025301987699

Место нахождения: 174760, Новгородская область, район Любытинский, Рабочий поселок Любытино, улица Советов, дом 23.

Согласно данных, размещенных на сайте zakupki.gov:

Контактное лицо: Зайнулина Елена Александровна

Адрес электронной почты: ogonok2007@yandex.ru

Телефон: тел. 78166861767

3. Сведения об уполномоченном органе/ специализированной организации/операторе электронной площадки:

Отсутствуют.

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: zakupki.gov (далее – ЕИС).

5. Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: Оказание услуг на право заключения контракта на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов водоснабжения, тепловой и электрической энергии Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №1 «Огонёк».

Номер извещения о проведении закупки – 32009368535

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Закупка размещена: в рамках Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

6. Доводы жалобы:

31 июля 2020 г. на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32009368535 и документация о проведении конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов

водоснабжения, тепловой и электрической энергии заказчика Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №1 «Огонёк»

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п.1 ч. 1 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены.

Согласно ст. 10 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Был нарушен подпункт 1 п. 10 ст. 3 Закона о закупках, а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, что привело к нарушению прав и законных интересов ООО «Элад».

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Считаем положения конкурсной документации, размещенной заказчиком не соответствующими нормам и требованиям Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, по следующим основаниям:

1) Заказчиком в Документации ненадлежащим образом установлены требования к составу второй части заявки на участие в конкурсе, а именно: в составе второй части заявки на участие в конкурсе участник закупки должен представить выписку из реестра членов СРО по организации приборного учета и регулирования энергоресурсов (полученную не ранее чем 30 календарных дней до момента подачи заявки), не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Заказчиком в п.18 Требования к составу заявки на участие в закупке Часть II. Информационная карта конкурса установлена обязанность участника конкурса предоставить *«выписку из реестра членов СРО по организации приборного учета и регулирования энергоресурсов (полученную не ранее чем 30 календарных дней до момента подачи заявки)»*.

Ч. 1 ст.55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор

строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.

В соответствии с ч.4 ст. 55.17 ГрК РФ предоставление сведений, содержащихся в реестре членов саморегулируемых организаций, осуществляется по запросам заинтересованных лиц в виде выписок из реестра в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Пп. 8 п. 5.8 информационной карты Документации установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки выписки из реестра членов СРО, которая должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе.

Кроме того, указанное требование об обязательном членстве участника закупки в СРО считаем неправомерным, поскольку работы по предмету контракта в данном случае не подпадают под обязательные требования к видам работ, услуг, выполнение которых производится при участии в СРО, работы по контракту выполняются не в отношении строительства, реконструкции или капитального ремонта объекта капитального строительства.

Таким образом, законодательством Российской Федерации о закупках не предусмотрено условие о том, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, следовательно, вышеуказанное требование к сроку действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации не соответствует положениям Закона о закупках, в связи с чем, указанное требование к сроку выдачи выписки из реестра членов саморегулируемой организации противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, Положению о закупке товаров, работ, услуг и нарушают требования ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3, п.1 ч.10 ст. 3 Закона о закупках. Кроме того, само требование о членстве участников закупки в СРО избыточно.

2) Заказчиком установлен не стоимостной критерий «деловая репутация участника закупки» нарушающий принцип отсутствия ограничения конкуренции в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, а также принципами равноправия и справедливости.

В Приложении №1 к Документации установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Критерии оценки заявок на участие в конкурсе.

В пункте 2.1.2 Приложения №1 к Документации Заказчиком установлен нестоимостной критерий оценок заявок - показатель: «деловая репутация участника закупки».

«В рамках данного показателя оценивается количество благодарственных писем, благодарностей, похвальных грамот, грамот и т.п., выданных органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления за надлежаще исполненный контракт (договор) на оказание услуг, соответствующих предмету конкурса за период с 2017 года до даты подачи заявки на участие в конкурсе...»

... Оценка по данному показателю производится по шкале оценки в соответствии с пунктом 29 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085».

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 утверждены «Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила № 1085).

Согласно п.1 Правил № 1085, данные правила определяют порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки, а также предельные величины значимости каждого критерия оценки заявок, окончательных предложений участников закупки.

В соответствии с Правилами № 1085 в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки заказчик использует, в том числе, нестоимостные критерии оценки.

Согласно п. 3 Правил № 1085 «оценка» – это процесс выявления по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

В соответствии с п.4 Правил № 1085 для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке «стоимостные критерии оценки» (в том числе цена контракта), а также «нестоимостные критерии оценки» (качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, а также квалификация участников закупки).

Заказчик самостоятельно определяет в Документации, используемые для оценки нестоимостные критерии оценки и их показатели и предусматривает формулу либо шкалу расчета количества баллов с учетом положений Закона о контрактной системе, Правил, а также особенностей объекта закупки. Заказчика в Приложении №1 к Документации установлены следующие не стоимостные критерии оценки заявок участников конкурса:

П/н Пок-ля	Наименование показателя	Значимость показателя, в баллах	Коэффициент значимости показателя
2.1.1.	Показатель: квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг	20	0,2
2.1.2.	Показатель: деловая репутация участника закупки.	60	0,6
2.1.3	Показатель: опыт работы участника.	20	0,2
	Сумма значимостей показателей оценки заявок на участие в конкурсе	100	1,0

В критерии оценки Заказчиком указанного показателя «деловая репутация участника закупки» Заказчик игнорирует опыт по гражданско-правовым Договорам, в том числе и те, которые заключались в процессе хозяйственной деятельности, таким образом, в оценку квалификации Участника конкурса положен опыт работы исключительно по государственным Контрактам по 44-ФЗ и Договорам, заключенным по Закону о закупках.

Полагаем, что Заказчик необоснованно не включил в оценку договоры, государственные и муниципальные контракты, на оказание подобных услуг организациям, не являющимся органами местного самоуправления или органами государственной власти. Наличие иных договоров, в том числе, заключенных с федеральными органами, органами субъектов РФ, коммерческими организациями на выполнение аналогичных работ влияет на оценку уровня квалификации участника закупки.

В свою очередь, опыт выполнения соответствующих работ исключительно по государственным Контрактам по 44-ФЗ и Договорам, заключенным по Закону о закупках, не свидетельствует о большем профессионализме участника закупки по сравнению с тем, кто выполнил аналогичные работы в рамках иных гражданско-правовых отношений, так как законодательство предъявляет одинаковые нормативные требования в части осуществления соответствующих работ и принятия их результата. Таким образом, само по себе выполнение участником закупки работ, являвшихся предметом конкурса, независимо от того, во исполнение какого Договора или Контракта, свидетельствует о наличии необходимого опыта у участника закупки, позволяющего оценить его квалификацию.

Отсутствует такой показатель и формулировка, как опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема именно для государственных и муниципальных нужд по 44-ФЗ, Закону о закупках или, что к рассмотрению опыта Участника принимаются только Договоры, заключенные в рамках процедур по Закону о закупках и 44-ФЗ в таких действующих документах, как:

- в Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,
- в Гражданском кодексе Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ,
- в Положении о закупке товаров, работ, услуг,
- в Постановлении Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Наличие данного критерия ведет к ограничению конкуренции, так как участники закупки, имеющие договора, в том числе заключенные с федеральными органами, органами субъектов РФ, с коммерческими организациями, в том числе по Закону о закупках, т.е. не являющимися органами местного самоуправления или органами государственной власти, при оценке заявок получают заведомо меньшее количество баллов.

Указанное нарушение подтверждает ненадлежащий порядок оценки заявок комиссией Заказчика и не позволяет объективно оценить показатель «деловая репутация участника закупки».

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия Заказчика, установившего указанные требования в Документации, которые могут повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, Положению о закупке товаров, работ, услуг и нарушают требования ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ. В соответствии с п. 2 и 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципом отсутствия ограничения конкуренции в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки, а также принципами равноправия и справедливости.

3) Приведённый Заказчиком в Документации критерий оценки заявки «опыт работы участника» является несопоставимым по характеру и объёму с предметом контракта.

Согласно Приложения №1 к Документации «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» *«Комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены для выявления победителя на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и в порядке, которые установлены в настоящей конкурсной документации и Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и*

муниципальных нужд». Не допускается использование критериев оценки, не предусмотренных настоящей конкурсной документацией».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 27 Правил № 1085 в качестве нестоимостного критерия оценки может быть установлен такой критерий, как «опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

Таким образом, в конкурсную документацию в качестве «нестоимостного критерия» при установлении порядка рассмотрения и оценки заявок допускается включать критерии о квалификации участников закупки и об опыте работы, связанного с предметом контракта.

Согласно п.3 Письма Федеральной антимонопольной службы от 19 октября 2015 г. № АЦ/57532/15 «О порядке оценки заявок, который устанавливается заказчиком в документации о закупке» в случае установления в документации о закупке показателя «опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» критерия «квалификация участников закупки» заказчик раскрывает содержание, определяющее сопоставимость имеющегося у участников закупки опыта по поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг с предметом осуществляемой закупки, в том числе указывает единицу измерения объема.

В пункте 2.1.3 Приложения №1 к Документации описан показатель: «опыт работы участника».

«При оценке по данному показателю анализируется опыт работы участника, а именно: срок деятельности участника с даты его регистрации по дату подачи заявки на участие в конкурсе.

Оценка по данному показателю производится по шкале оценки в соответствии с пунктом 29 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085:

Таблица – Оценка по показателю «Опыт работы участника»

№ п/п	Требование по показателю «Опыт работы участника»	Количество баллов
1	Опыт работы участника 7 лет и более	100
2	Опыт работы участника от 4 до 7 лет	50
3	Опыт работы участника от 1 до 3 лет	20
4	Опыт работы участника менее 1 года	10

Приведённый Заказчиком в Документации критерий оценки заявки «опыт работы участника» является несопоставимым по характеру и объему с предметом контракта.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – содержатся нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, Положению о закупке товаров, работ, услуг и нарушают требования ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, выразившиеся в установлении ненадлежащего порядка оценки заявок участников закупки, не позволяющего определить лучшее предложение по условиям исполненного контракта.

4) В действиях муниципального заказчика содержатся нарушения, выразившиеся в установлении требования о соответствии поставляемых материалов, изделий и оборудования государственному стандарту, не предусмотренному действующим законодательством Российской Федерации о стандартизации.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Часть III Техническое задание (далее – ТЗ) содержит требование к оборудованию для автоматизированного узла регулирования 2.1. При проектировании, монтаже, пуско-наладке тепловых пунктов руководствоваться требованиями следующих нормативных документов:

- ГОСТ 30494-2014 Здания жилые и общественные. Параметры микроклимата в помещениях;
- СНиП 2.04.01-85 Внутренний водопровод и канализация зданий;
- СНиП 23-01-99 Строительная климатология;
- СНиП 23-02-2003 Тепловая защита зданий;
- СНиП 41-01-2003 Отопление, вентиляция и кондиционирование;
- СНиП 41-02-2003 Тепловые сети;
- СП 23-101-2004 Проектирование тепловой защиты зданий;
- СП 41-101-95 Проектирование тепловых пунктов;
- СТО НП «АВОК» 2.1-2008 «Здания жилые и общественные. Нормы воздухообмена»;
- Руководство АВОК-8-2007 Руководство по расчету теплотребления эксплуатируемых жилых зданий.

Однако, часть указанных Заказчиком стандартов не могла использоваться при установлении требования о соответствии поставляемых материалов, изделий и оборудования данному стандарту так как, указанный Заказчиком СТО НП «АВОК» 2.1-2008 «Здания жилые и общественные. Нормы воздухообмена» также является не действующим.

При этом, учитывая тот факт, что реализации мероприятий по контракту будет осуществляться в том числе в период до 01.01.2012 года, Заказчик был обязан внести в конкурсную документацию требования о выполнении СП 3.1/2.4.3598-20. Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения COVID-19.

При подготовке Документации муниципальный заказчик был обязан устанавливать требования о соответствии поставляемых материалов, изделий и оборудования действующим государственным стандартам и указать в Документации исключительно действующие государственные стандарты во избежание противоречия и/или введения потенциальных участников закупки в заблуждение при подготовке ими заявок на участие в данной закупке.

Учитывая вышеизложенное, в действиях муниципального заказчика – содержатся нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, Положению о закупке товаров, работ, услуг и нарушают требования ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3, п.1 ч.10 ст. 3 Закона о закупках, выразившиеся в установлении требования о соответствии поставляемых материалов, изделий и оборудования государственному стандарту, не предусмотренному действующим законодательством Российской Федерации о стандартизации.

5) В нарушение положений п.1 Требований к условиям энергосервисного договора (контракта), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2010 № 636 (далее – Постановление № 636), Проект контракта не содержит перечня мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, которые обязан выполнить исполнитель энергосервисного договора.

Согласно п.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 указанного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (п.2 ст.2 Закона о закупках).

Постановление № 636 устанавливает требования к условиям энергосервисного договора (контракта), и особенности определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта). При этом,

названное Постановление подлежит применению в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно Постановления Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 636 «О требованиях к условиям энергосервисного договора (контракта) и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) (цены лота)», Заказчик обязано указать в конкурсной документации наличие перечня мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, которые обязан выполнить исполнитель энергосервисного договора, с подробным техническим описанием каждого мероприятия и сроками их выполнения.

При невозможности формирования перечня мероприятий заказчиком - включение в контракт перечня мероприятий, сформированного в заявке участника закупки, с которым заключается контракт.

Требования к условиям энергосервисного договора (контракта), и особенности определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) в рамках Закона о закупках каким-либо нормативным актом не установлены, в связи с чем заказчик по аналогии права руководствуясь нормами ст.6 Гражданского кодекса Российской Федерации Заказчиком к закупке применены требования Постановление № 636 (см. п.5.1.13, 5.2.4 Части I. Основные условия проведения конкурса, п.7 Части II. Информационная карта конкурса, Приложение №2 к Документации, п.4.15, 8.1 Проекта контракта и пр.).

Согласно пункту 2.5 Проекта контракта все работы в рамках настоящего Контракта должны оказываться в соответствии с требованиями действующего законодательства и Техническим заданием (Приложение № 1 к Проекту контракта).

Согласно пункту 2.1 Проекта контракта в рамках настоящего Контракта Исполнитель оказывает услуги, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов на нужды учреждения) на Объекте Заказчика путем реализации перечня ЭЭМ (Приложение № 2) «Перечень мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов».

Вместе с тем, содержащийся в Приложении № 2 к Проекту контракта перечень энергосервисных мероприятий муниципальным заказчиком не заполнен.

Кроме того, согласно Приложению № 2 к Проекту контракта, перечень энергосервисных мероприятий формируется на основании конкурсного предложения участника конкурса, признанного его победителем.

В части III Технического задания Заказчик указывает, что Подрядчику необходимо разработать и реализовать перечень мероприятий, направленных на энергосбережение и рациональное использование топливно-энергетических ресурсов объектов Заказчика.

Обращаем внимание, что вышеуказанный минимальный перечень мероприятий не содержит никаких конкретных данных, ни по количеству, ни по составу, ни по сроку. Например, в вышеуказанной таблице в п.4 указано «замена существующих осветительных приборов в помещениях на современные энергоэффективные, с применением устройств автоматизации управления освещением (в соответствии с проектом)». При этом Заказчик не указывает ни состав, ни количество, ни мощность данного оборудования. А лишь указывает общую установленную мощность.

Данная информация не позволяет понять сколько и какого оборудования находится на объекте. Соответственно Исполнитель не может:

- оценить затраты, сформировать необходимый перечень мероприятий;
- рассчитать экономию энергетического ресурс;
- сделать конкурентное ценовое предложение по данному энергетическому ресурсу.

Также не позволяет дать оценку требованиям Заказчика формулировка «с применением устройств автоматизации управления освещением», так как с технической точки зрения имеет несколько решений и нет ясности, каким образом Заказчик будет согласовывать данное мероприятие с победителем конкурса.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Полагаем, что отсутствие конкретного перечня мероприятий не позволяет участникам закупки определить надлежащую форму, в том числе количественный состав, заполнения вышеуказанных форм. Требования о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе вышеуказанных сведений являются избыточными и вводят участников Конкурса в заблуждение.

Таким образом, условия Документации, Проекта договора содержат сведения в отношении формирования перечня энергосервисных мероприятий, нарушающие п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что препятствует корректному формированию заявки на участие в конкурсе.

б) Установленные Заказчиком в разделе 5.6. Конкурсной документации - Предоставление преференций и приоритет товаров, работ, услуг Российского происхождения условия процент снижения цены не соответствует нормам Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925.

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и

признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра Российской радиоэлектронной продукции», «Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд») (далее – Постановление № 878) установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 4 Постановления № 878 установлено, что ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

В рамках энергосервисного контракта необходимо, в том числе, заменить существующие осветительные приборы в помещениях на современные энергоэффективные, с применением устройств автоматизации управления освещением (в соответствии с проектом), о чем прямо указано в Техническом задании.

Светильники светодиодные включены в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (далее – Реестр), установленный в соответствии с Постановлением № 878 (код ОКПД2 27.40.39.113).

В рамках закупки услуг с использованием товара, в том числе при выполнении мероприятий в рамках энергосервисного контракта, будет осуществляться поставка товара, передаваемого в собственность заказчика, что указывает на необходимость применения ограничений, установленных Постановлением № 878.

Кроме того, Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Приказ № 126н).

В Приложении к Приказу № 126н указан код ОКПД2 27.40 (за исключением 27.40.9) «Оборудование электрическое осветительное».

П. 2 (1) Постановления 925 устанавливает, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 30 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке. (в ред. Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 N 878)

Заказчик в разделе 5.6. Конкурсной документации установил, что при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, оценка заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по ценовым (стоимостным) критериям оценки заявок производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником закупки в заявке на участие в закупке.

Таким образом, данное положение конкурсной документации не соответствует п. 2(1) Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925.

Руководствуясь нормами Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Провести проверку изложенных фактов нарушения Заказчиком при проведении открытого конкурса в электронной форме (извещение № 32009368535), на оказание услуг на право заключения контракта на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов водоснабжения, тепловой и электрической энергии Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №1 «Огонёк» законодательства Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.
2. Признать жалобу ООО «Элад» на действия Заказчика обоснованной.
3. Приостановить проведение конкурсной процедуры до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор

«11» августа 2020 г.

м.п.



Борисенко Екатерина Викторовна