



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

“СРЕДНЕВОЛЖСКАЯ ГАЗОВАЯ КОМПАНИЯ”

443010, г. Самара, ул. Л. Толстого, 18а, строение 7, тел. 8 (846) 340-61-61, факс 8 (846) 310-65-28
ИНН 6314012801, КПП 631501001 www.svgc.ru, e-mail: svgc@svgc.ru

“25” сентября 2019 г.

г. Самара

№ 08-12/09 420

На № _____ от _____

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы России по
Самарской области (Самарское УФАС
России)**

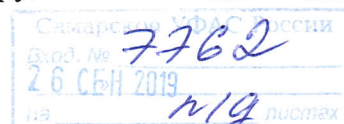
443086, Самарская область, г. Самара,
ул. Ерошевского, д. 3а

**от Общества с ограниченной
ответственностью «Средневожская
газовая компания» (ООО «СВГК»)**
443010, Самарская область, г. Самара,
ул. Льва Толстого, д.18А, стр.7
Адрес эл.почты: svgc@svgc.ru
Тел. 8 (846) 310 – 60 – 03

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика при проведении закупки в форме запроса котировок на
право заключения договора на оказание услуг по техническому, аварийно-
диспетчерскому обслуживанию газового оборудования на объектах
муниципального предприятия городского округа Самара «Трамвайно-
Троллейбусное управление»**

Муниципальное предприятие городского округа Самара «Трамвайно-Троллейбусное управление» (МП г.о. Самара «ТТУ»), адрес места нахождения: 443030, Самарская область, город Самара, улица Коммунистическая, дом 8, адрес электронной почты: ttu-kontrakt@ya.ru, контактные телефоны: +7 (846) 3099464 (далее – Заказчик), 09.09.2019 г. разместило на сайте www.zakupki.gov.ru извещение (№31908279727) о проведении закупки в форме запроса котировок на право заключить договор оказания услуг по техническому, аварийно-диспетчерскому обслуживанию газового оборудования на объектах



муниципального предприятия городского округа Самара «Трамвайно-Троллейбусное управление» (далее – Извещение, закупка).

В процессе участия в закупке №31908279727, ООО «СВГК» выявлен ряд нарушений Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Гражданского кодекса Российской Федерации, влекущих за собой ограничение конкуренции, и нарушающих права ООО «СВГК»:

1. В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закон № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Извещение о проведении запроса котировок содержит условие о начальной (максимальной) цене - 446 698 (четыреста сорок шесть тысяч шестьсот девяносто восемь) руб. 00 коп., без учета НДС. При этом в образце котировочной заявки (Приложение №4 к извещению о проведении запроса котировок) стоимость оказания услуг указывается как общая, с учетом НДС (если облагается). Кроме того, п.3.1. проекта договора предусмотрено указание стоимости услуг с учетом НДС (если облагается).

Таким образом, в извещении содержится два подхода к порядку формирования стоимости договора с учетом НДС и без учета НДС. Отсутствие инструкции с четкими указаниями на заполнение образца котировочной заявки не позволяет потенциальным участникам однозначно понять, каким образом формировать ценовое предложение. С учетом требований налогового законодательства РФ участниками закупок может применяться как общая система налогообложения (т.е. предъявление к оплате дополнительно к цене реализуемых товаров, работ, услуг налога на добавленную стоимость в размере 20%), так и упрощенная система налогообложения (реализация товаров, работ, услуг без предъявления к оплате покупателю дополнительных налогов). Соответственно, каждый потенциальный участник формирует котировочную заявку, исходя из

своих финансовых возможностей, фактически применяемой системы налогообложения и с учетом интереса одержать победу в закупке.

Извещение о закупке содержит неоднозначную формулировку о порядке формирования участником ценового предложения, что влечет нарушение прав и законных интересов потенциальных участников закупки, поскольку каждый из участников вынужден подавать свое ценовое предложение с учетом применяемой им системы налогообложения. Также, в извещении о закупке не определен порядок оценки и сопоставления ценовых предложений, поданных участниками с учетом НДС (в случае применения общей системы налогообложения) и без учета НДС (при применении участником упрощенной системы налогообложения). Отсутствие указанного порядка нарушает требование законодательства о соблюдении принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (ст.3 Закона о закупках).

2. Для участия в закупке ООО «СВГК» была подана котировочная заявка (исх.:№03-12/09102 от 13.09.2019г.; рег. №18-90) с ценовым предложением 536 037 (пятьсот тридцать шесть тысяч тридцать семь) руб. 60 коп., с учетом НДС 20%. При этом, сумма НДС была указана в заявке (89 339,60 руб.) отдельной строкой. Котировочная заявка была сформирована в строгом соответствии с образцом (Приложение №4 к извещению): цена указана с учетом НДС. Однако, котировочная заявка ООО «СВГК» была признана не соответствующей требованиям, по основанию: «содержит предложение о цене договора, превышающее заявленную в извещении».

Действия Заказчика по отклонению котировочной заявки ООО «СВГК» является незаконным в силу следующего: ООО «СВГК» является плательщиком НДС в соответствии с действующим законодательством (ст.ст.143,146 НК РФ). Соответственно, в отсутствие четкой инструкции по формированию цены Обществом правомерно был включен, в предлагаемую цену, НДС в размере 20% (89 339,60 руб.). Так как сумма НДС была указана в заявке в связи с чем, у Заказчика имелась возможность определить стоимость договора без учета НДС, путем вычитания из общей суммы договора размера НДС (536 037,60 – 89 339,60=446 698,00 руб.). При проведении данного расчета ясно следует, что цена в

котировочной заявке ООО «СВГК» не превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении.

Таким образом, котировочная заявка ООО «СВГК» должна была быть допущена к участию в запросе котировок. Соответственно, неправомерное отклонение котировочной заявки ООО «СВГК» повлекло нарушение прав и законных интересов Общества.

3. Также следует отметить, что сопоставление ценовых предложений участников закупки было проведено Заказчиком с нарушением действующего законодательства. Так, Заказчик в протоколе рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок в строках 1,2,3 столбца «сумма заключения договора» не указал, включает ли данная сумма НДС (см. Таблицу №1).

Таблица №1

№ п/п	№ рег	Дата и время регистрации	Наименование участника	Юридический адрес, ИНН	с условиями исполнения договора, указанными в извещении о проведении запроса котировок, «согласны/ не согласны».	Сумма заключения договора, руб.
1.	18-89	13.09.2019г. 12ч.50мин.	ООО «ТрансКонтиненталь»	443063, г. Самара, Ново-Вокзальный тупик, 21/36, оф. 41 ИНН 6311086273	согласны	408 000,00
2.	18-90	16.09.2019г. 08ч.33мин.	ООО «Средневожская газовая компания»	443010, г. Самара, ул. Льва Толстого, 18А, строение 7 ИНН 6314012801	согласны	536 037,60
3.	18-91	16.09.2019г. 08ч.53мин.	ООО «ВымпелГаз»	443070, г. Самара, ул. Дзержинского, д. 52М, офис 20 ИНН 6311144944	согласны	440 280,00

Таким образом, Заказчик провел сопоставление поступивших ценовых предложений участников, не приведя предложенные участниками цены к единообразному порядку формирования (или без учета НДС, или с учетом НДС).

Указанные действия Заказчика нарушают требования извещения о закупке (формирование котировочной заявки согласно образцу (приложение №4), а также требования ст.2. Закона о закупках.

Кроме того, в расчете стоимости услуг (приложение №4 к договору на техническое обслуживание газового оборудования) размер ставки НДС указан, неверно, с 01.01.2019 г. ставка НДС составляет 20%. Данное обстоятельство также могло повлиять на принятие неправомерного решения закупочной комиссией.

С учетом изложенного, действия Заказчика при проведении закупки нарушают требования Закона о закупках, Закона «О защите конкуренции», что влечет за собой ограничение конкуренции при осуществлении закупочной деятельности, а также нарушает права и законные интересы ООО «СВГК».

На основании вышеизложенного и руководствуясь п.1 ч.1 ст.18.1., ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу и провести проверку по факту нарушения муниципальным предприятием городского округа Самара «Трамвайно-Троллейбусное управление» требований Закона № 228-ФЗ и Закона № 135-ФЗ.

2. Отменить протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок №31908279727.

3. Выдать муниципальному предприятию городского округа Самара «Трамвайно-Троллейбусное управление» обязательное к исполнению предписание об аннулировании результатов запроса котировок №31908279727.

Приложения:

1. Котировочная заявка ООО «СВГК» (копия);
2. Извещение о проведении запроса котировок (с приложениями) (распечатка с сайта <http://zakupki.gov.ru>);

3. Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок от 16.09.2019 г. (распечатка с сайта <http://zakupki.gov.ru>);

4. Выписка из протокола №1/2018 заседания совета директоров ООО «СВГК» (копия).

Председатель Правления



Аветисян И.В.