

Центральное Управление Федеральной антимонопольной службы

101000, г. Москва, Уланский пер., дом 16, к. 1

e-mail: delo@fas.gov.ru

В отношении открытого конкурса в электронной форме № ТД-689/22

(номер ЕИС [32211306779](#))

Заказчик: АО «ТД РЖД» от имени АО «СЗППК»

Местонахождение: Москва, ул. Уланский пер., дом 16, к. 1

Почтовый адрес: Москва, ул. Уланский пер., дом 16, к. 1

Контактное лицо: главный специалист

Имя

Фамилия

от: **Общества с ограниченной ответственностью «МРК «Сплав»**

Место нахождения: Москва, ул. Уланский пер., дом 16, к. 1

Почтовый адрес:

Имя

Телефон

Контактное лицо

Жалоба

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

<https://utp.sberbank-ast.ru>

Наименование объекта закупки: на право заключения договора на оказание услуг по внутренней уборке и дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава

Дата публикации извещения: 12.04.2022 г.

Ссылка на процедуру:

https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211306779&utm_source=vitrina.rts-tender.ru&utm_medium=web&utm_campaign=search

ООО «МРК «Сплав» хочет принять участие в проводимом АО «ТД РЖД» от имени АО «СЗППК» открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ТД-689/22 (номер ЕИС [32211306779](#)).

В конкурсной документации одним из показателей критериев оценки заявок на участие в конкурсе является критерий:

- «Опыт оказания услуг по внутренней уборке вагонов моторвагонного подвижного состава», коэффициент значимости показателя – 10 баллов и

- "Опыт оказания услуг по дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава", коэффициент значимости показателя – 10 баллов (Приложение № 1.4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок»). При этом опыт оценивается в соответствии с п. 2 Приложения 1.4 по изложенной там формуле.

Иными словами, у участника должен быть опыт по внутренней уборке вагонов *только моторвагонного подвижного состава* (т.е. пригородных поездов – электричек), а также отдельно опыт по **дезинфекции вагонов**. Опыт уборки подвижного состава (пассажирских поездов) или помещений в данном конкурсе не учитывается.

На наш взгляд, такое требование значительно ограничивает возможность участия в закупке, т.к. внутренняя уборка вагонов в электричках ничем не отличается от внутренней уборки пассажирских вагонов или каких-либо других помещений, и включает в себя: подметание полов, уборку мусора, протирание пыли, удаление грязи и т.д., а дезинфекция, предусмотренная в документации, – это, по сути, просто протирание салфетками:

п. 2.2. Технические и функциональные характеристики услуг в Техническом задании трактуется так: «Дезинфекция вагонов МВПС должна производиться методом протирания салфетками, смоченными в дезинфицирующем растворе всех внутренних поверхностей вагона МВПС.» Каких-либо лицензий, специальных разрешений, навыков, умений и т.д. для проведения такой дезинфекции не требуется.

По результатам конкурса предусмотрено заключение одного договора, в котором предмет договора сформулирован так:

1.1. Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг по внутренней уборке и дезинфекции (далее – Услуги) вагонов моторвагонного подвижного состава (далее – вагонов МВПС), принадлежащих Заказчику на любом законном основании, а Заказчик оплачивает оказанные Услуги.

Таким образом, опыт по исполнению заключенного договора будет единым.

Кроме того, в 2020 году ООО «МРК «Сплав» уже участвовало в открытом аукционе № 168/ОАЭ-АО «СЗППК»/2020/СПБ с таким же предметом конкурентной закупки: на право заключения договора оказания услуг по внутренней уборке и дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава. В указанном аукционе требования к опыту формулировались следующим образом: п. 1.8.1. "Участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по внутренней уборке и дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава **и/или** жилых помещений, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении №1.1 к аукционной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных услуг участником аукциона (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника аукциона) по внутренней уборке и дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава и/или жилых помещений".

Места и способы оказания услуг идентичны в обеих закупках. Но формулировка в открытом аукционе № 168/ОАЭ-АО «СЗППК»/2020/СПБ давала возможность для участия в закупке большому кругу компаний.

Также хотелось бы обратить внимание на то, что и в 2022 г. объявлялся открытый аукцион в электронной форме № 30807/ОАЭ-АО «ТД РЖД»/2021/Д на право заключения договора на оказание услуг по внутренней уборке и дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава с иными требованиями, аналогичными тем, что были указаны в открытом аукционе 2020 г.. Однако, в последствии он был отменен и объявлен конкурс № ТД-689 с ужесточенными требованиями и с более узким опытом.

На основании изложенного, считаем, что требования, указанные в п. 2 Приложения № 1.4 к конкурсной документации противоречат ст. 17 закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» в связи с тем, что дают преимущество одним организациям перед другими за

счет сужения требований к предоставляемому опыту и существенно ограничивают возможность участия в указанной закупке.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Защитить права и законные интересы ООО «МРК «Сплав».
2. Приостановить процедуру открытого конкурса в электронной форме № ТД-689/22 (номер ЕИС [32211306779](#)), обязать Заказчика внести соответствующие изменения в конкурсную документацию в части критерия оценки заявок «Опыт участника», а именно: исключить из конкурсной документации требование о предоставлении опыта по внутренней уборке и дезинфекции *только моторвагонного подвижного* состава, включив в него опыт и по уборке подвижного состава и/или помещений и объединить опыт с дезинфекцией вагонов и/или помещений.
3. Выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Приложения:

1. Копия «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок».

Генеральный директор

подписано ЭП

А.А. Шиленко

Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок

1. При сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются:

№ критерия	Наименование критерия/подкритерия	Значимость критерия	Порядок оценки по критерию
1.	Цена договора	Максимальное количество баллов - 60 баллов	<p>Оценка осуществляется следующим образом: Заявкам участника, в которых содержатся предложения демпинговой цены (сниженной на 25% и более от начальной (максимальной) цены) присваивается максимальное количество баллов по критерию «цена договора». Заявки, содержащие предложения демпинговой цены (сниженной на 25% и более от начальной (максимальной) цены), по приведенной формуле не оцениваются. Заявка каждого участника, в которой предложена не демпинговая цена, оценивается путем сравнения начальной (максимальной) цены, сниженной на максимально допустимый размер снижения цены, установленный в пункте 1.3 части 1 документации о закупке (C_{min} – 127 707 546,96руб. без учета НДС) с ценой, предложенной каждым участником (C_j), по формуле:</p> $B_j = \frac{C_{min}}{C_j} * N, \text{ где}$ <p> $j = 1 \dots n$, n – количество участников; B_j – количество баллов j-ого участника; C_j – цена, предложенная j-ым участником (без учета НДС); C_{min} – 127 707 546,96руб. (Начальная (максимальная) цена, сниженная на максимально допустимый размер снижения цены, установленный в пункте 1.3 части 1 документации о закупке) (без учета НДС); $C_{нач.макс.}$ – начальная (максимальная) цена (без учета НДС); $N = 60$ – максимально возможное количество баллов. </p>
2	Опыт оказания услуг по внутренней	Максимальное количество баллов – 10 баллов	Оценивается путем деления стоимости оказанных каждым (j-ым) участником услуг по внутренней уборке вагонов моторвагонного подвижного состава на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:

	уборке вагонов моторвагонного подвижного состава		$B_j = \frac{Ц_{\Sigma \text{опыт}}}{Ц_{\text{нач. макс}}} * N$, где <p>B_j – количество баллов j-го участника; $Ц_{\Sigma \text{опыт}}$ – стоимость оказанных j-ым участником услуг по внутренней уборке вагонов моторвагонного подвижного состава (без учета НДС); $Ц_{\text{нач. макс.}}$ – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС). (начальная (максимальная) цена договора по внутренней уборке вагонов моторвагонного подвижного состава составляет 90 787 698,21(без учета НДС)). $N= 10$ – максимально возможное количество баллов. В случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается N баллов.</p>
3	Опыт оказания услуг по дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава	Максимальное количество баллов – 10 баллов	<p>Оценивается путем деления стоимости оказанных каждым (j-ым) участником услуг по дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:</p> $B_j = \frac{Ц_{\Sigma \text{опыт}}}{Ц_{\text{нач. макс}}} * N$, где <p>B_j – количество баллов j-го участника; $Ц_{\Sigma \text{опыт}}$ – стоимость оказанных j-ым участником услуг по дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава (без учета НДС); $Ц_{\text{нач. макс.}}$ – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС). (начальная (максимальная) цена договора по дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава составляет 79 489 031,05 (без учета НДС)). $N= 10$ – максимально возможное количество баллов. В случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается N баллов.</p>
4	Квалификация персонала	Максимальное количество баллов -20	<p>Оценивается путем деления количества персонала участника, задействованного в оказании услуг, имеющегося у каждого (j-ого) участника, на максимальное количество</p>

		баллов	<p>персонала, задействованного в оказании услуг из всех имеющихся у участников:</p> $A_j = \frac{П_j}{П_{max}} * N, \text{ где}$ <p>J=1...n, n – количество участников A_j - количество баллов j-ого участника; П_j – количество персонала, задействованного в оказании услуг имеющегося у j-ого участника; П_{max} – максимальное количество персонала, задействованного в оказании услуг из всех имеющихся у участников. N = 20 – максимально возможное количество баллов.</p> <p>В случае не предоставления участником документов, предусмотренных пунктом 2.2 приложения № 1.4 и/или в случае отсутствия в составе заявки заполненных Форм согласия на обработку персональных данных и/или в случае не предоставления всей информации, указанной в Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3. к конкурсной документации, баллы участнику не начисляются.</p>
5	Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами	Сумма баллов, присвоенных заявке участника по всем вышеуказанным критериям, снижается на 5 баллов	<p>Сумма баллов, присвоенная заявке участника по всем вышеуказанным критериям, уменьшается на 5 баллов при наличии фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами.</p> <p>При оценке по критерию учитывается опыт работ контрагента за период три календарных года, предшествующих дате проведения настоящей закупки в случае: расторжения договора заказчиком (АО «СЗППК») или третьим лицом в одностороннем порядке или по решению суда с данным контрагентом в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) им своих обязательств по договору; наличия у заказчика(АО «СЗППК»)или третьих лиц претензий к участнику, в том числе урегулированных как в судебном, так и досудебном порядке, направленных заказчиком, третьим лицом в адрес участника;</p> <p>уклонения от заключения договора по результатам проведенных процедур закупок.</p>

2. Оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных в подтверждение соответствия требованиям технического задания, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно (при непредставлении документов баллы не начисляются):

2.1. В подтверждение опыта фактического оказания услуг по внутренней уборке вагонов моторвагонного подвижного состава (далее – услуги), участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте оказания услуг по внутренней уборке вагонов моторвагонного подвижного состава, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг (к договорам, указанным участником в сведениях по форме приложения № 1.3. документации открытого конкурса о наличии опыта);

и

- договоры на оказание услуг, подписанные сторонами (представляются все листы договоров со всеми приложениями) в подтверждение опыта, указанного участником в сведениях по форме приложения № 1.3. к конкурсной документации;

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

и

- документы, подтверждающие оплату по договорам (документом, подтверждающим оплату по договору, является выписка с расчетного счёта банка участника (получателя платежа), содержащая информацию о наличии платежей по договору, заявленному участником в форме сведений о наличии соответствующего опыта, заверенная печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка; кроме того, подтверждением оплаты по договору будет являться платежное поручение о переводе денежных средств в банк участника (получателя платежа), содержащее информацию о платежах по договору, заявленному участником в форме сведений о наличии соответствующего опыта, заверенное печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка).

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, при сопоставлении заявок по критерию оценки «Опыт участника» оценка осуществляется в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Formе сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в ЕИС. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в ЕИС и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).

Документы, перечисленные в пункте № 2.1 приложения № 1.4 к конкурсной документации, представляются в электронной форме, в составе второй части заявки на участие в конкурсе.

2.2. В подтверждение опыта фактического оказания услуг по дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава (далее – услуги), участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте оказания услуг по дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг (к договорам, указанным участником в сведениях по форме приложения № 1.3. документации открытого конкурса о наличии опыта);

и

- договоры на оказание услуг, подписанные сторонами (представляются все листы договоров со всеми приложениями) в подтверждение опыта, указанного участником в сведениях по форме приложения № 1.3. к конкурсной документации;

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

и

- документы, подтверждающие оплату по договорам (документом, подтверждающим оплату по договору, является выписка с расчетного счёта банка участника (получателя платежа), содержащая информацию о наличии платежей по договору, заявленному участником в форме сведений о наличии соответствующего опыта, заверенная печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка; кроме того, подтверждением оплаты по договору будет являться платежное поручение о переводе денежных средств в банк участника (получателя платежа), содержащее информацию о платежах по договору, заявленному участником в форме сведений о наличии соответствующего опыта, заверенное печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка).

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, при сопоставлении заявок по критерию оценки «Опыт участника» оценка осуществляется в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в ЕИС. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в ЕИС и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).

Документы, перечисленные в пункте № 2.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации, представляются в электронной форме, в составе второй части заявки на участие в конкурсе.

1.3. В подтверждение наличия квалифицированного персонала, задействованного в оказании услуг по внутренней уборке и дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава, участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3.к конкурсной документации (с указанием ФИО, даты рождения, СНИЛС, ИНН, реквизитов патентов), с приложением согласия на обработку персональных данных по «Форме согласия на обработку персональных данных» представленной в приложении № 1.3.к конкурсной документации;

и

- дипломы и/или сертификаты сотрудников о повышении квалификации (при необходимости, если требуются в соответствии с законодательством);

и

- копии гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала;

и

- копии патентов, выданные в соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (копии основной и оборотной стороны патента), в случае предоставления участником персонала, являющегося иностранными гражданами.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, при сопоставлении заявок по критерию оценки **«Квалификация персонала» (Количество персонала по квалификации)** оценка осуществляется в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

Документы, перечисленные в пункте 2.3 приложения № 1 к конкурсной документации, представляются в электронной форме, в составе заявки.

Все данные должны быть заполнены и предоставлены в алфавитном порядке.

3. Документы, перечисленные в пунктах 2.1-2.3 приложения № 1.4 к конкурсной документации, представляются в электронной форме в составе заявки, должны быть сканированы с оригинала либо нотариально заверенной копии; документы, подготовленные по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, Форме сведений об опыте оказания услуг, представленным в приложении № 1.3 к конкурсной документации, предоставляются в формате Word.»