



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-347/2023

г. Екатеринбург

10.02.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40»,

— заявителя в лице ООО «МедПромЕК»,

рассмотрев жалобу ООО «МедПромЕК» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на расходные материалы для реанимации на 2023 год (извещение № 32312032807) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МедПромЕК» (вх. № 2283-ЭП/23 от 06.02.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на расходные материалы для реанимации на 2023 год (извещение № 32312032807), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка участника закупки в лице ООО «МедПромЕК» неправомерно признана несоответствующей требованиям документации, просит признать жалобу обоснованной.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель заявителя заявил дополнительные доводы о нарушениях, допущенных заказчиком при рассмотрении заявок участников закупки, в том числе, указал, что заявка победителя закупки признана заказчиком соответствующей требованиям документации в нарушение действующего законодательства, пояснил, что указанные дополнительные доводы к жалобе в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области не направлялись.

Вместе с тем, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрен специальный порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Частью 13 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрена возможность направления организатором торгов, оператором электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссией, а также лицами, подавшими заявки на участие в торгах, в антимонопольный орган возражений на жалобу или дополнений к ней и участия в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

В целях обеспечения всестороннего рассмотрения жалобы и предотвращения в ходе рассмотрения жалобы по существу действий заявителей по замене или дополнению доводов, изложенных в жалобе, новыми доводами ст. 18.1 Закона о защите конкуренции установлено требование о направлении в антимонопольный орган дополнений и возражений к жалобе не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

В связи с тем, что дополнительные доводы к жалобе не направлены заявителем в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по истечении срока, предусмотренного ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанных доводов по существу.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «ГКБ № 40» (далее по тексту - Положение) утвержденного ГАУЗ СО «ГКБ № 40» и размещенного в единой информационной системе 09.09.2022г. в редакции № 23.

16.01.2023г. заказчиком в Единой информационной системе размещено извещение № 32312032807 и аукционная документация на расходные материалы для реанимации на 2023 год.

Начальная (максимальная) цена договора 22 540 284,72 руб.

24.01.2023г. заказчиком проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по итогам которой был составлен протокол № ЗП301382 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 24.01.2023г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «МедПромЕК», которой присвоен порядковый номер 3, отклонена на основании п. 166 Положения – предоставление недостоверной информации. Поз. 17,18, 19 участник предлагает Катетеры аспирационные MEDEREN: Катетер аспирационный трахеобронхиальный с коннектором прямого типа В производства Китайская Народная Республика (Наименование производителя: «Медерен Неотех Лтд.» (Mederen Neotech Ltd.)).

Согласно инструкции, размещенной на сайте Росздравнадзор к РУ РЗН 2018/7836 от 26.11.18, данные катетеры имеют коннектор длиной 40±5 мм с внутренней резьбой, предназначенной для адаптера с наружной резьбой на обоих концах, служащего для подсоединения к источнику вакуума, имеющего внутреннюю резьбу на конце.

В заявке участник указал, что данные катетеры имеют коннектор длиной 46 мм. с наружной резьбой, предназначенной для подсоединения к источнику вакуума, имеющего внутреннюю резьбу на конце. Ручной контроль вакуума.

Предоставление недостоверное информации.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующей информации и документов, в том числе, предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно п. 79 Положения для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

В силу п. 157 Положения первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Согласно п. 14 ч. I аукционной документации заявка на участие в аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

- согласие участника закупки на поставку товара, являющегося предметом закупки, на условиях, предусмотренных извещением о закупке, Документацией и проектом договора (такое согласие дается также с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- наименование поставляемого товара с указанием на торговую марку, товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии);

- характеристики поставляемого товара с указанием конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным в Части II. «Описание предмета закупки»;

- наименование страны происхождения товара;

- наименование производителя товара.

Частью II аукционной документации определены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в том числе:

№	Наименование	Технические характеристики, в том числе	Ед. изм.	Кол-во
17	Катетер аспирационный трахеобронхиальный, с коннектором 18 F	Длина коннектора: 46±5 мм Изделие имеет коннектор с наружной резьбой, предназначенной для подсоединения к источнику вакуума, имеющего внутреннюю резьбу на конце. Ручной контроль вакуума.	шт	300
18	Катетер аспирационный трахеобронхиальный, с коннектором 14 F	Длина коннектора: 46±5 мм Изделие имеет коннектор с наружной резьбой, предназначенной для подсоединения к источнику вакуума, имеющего внутреннюю резьбу на конце. Ручной контроль вакуума.	шт	1 200
19	Катетер аспирационный трахеобронхиальный, с коннектором 16 F	Длина коннектора: 46±5 мм Изделие имеет коннектор с наружной резьбой, предназначенной для подсоединения к источнику вакуума, имеющего внутреннюю резьбу на конце. Ручной контроль вакуума.	шт	1 400

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «МедПромЕК» в составе первой части заявки на участие в закупке представлено предложение о поставке товара с указанием следующей информации, в том числе:

	Наименование товара	Характеристики товара	Наименование страны происхождения товара, наименование производителя
17	Катетер аспирационный трахеобронхиальный, с коннектором 18 F  Товарный знак: MEDEREN	Длина коннектора: 46 мм  Коннектор имеет цветовую кодировку, которая позволяет определить размер изделия. Изделие имеет коннектор с наружной резьбой, предназначенной для подсоединения к источнику вакуума, имеющего внутреннюю резьбу на конце. Ручной контроль вакуума.	Китайская Народная Республика  Наименование производителя: "Медерен Неотех Лтд." (Mederen Neotech Ltd.)
18	Катетер аспирационный трахеобронхиальный, с коннектором 14 F  Товарный знак: MEDEREN	Длина коннектора: 46 мм  Коннектор имеет цветовую кодировку, которая позволяет определить размер изделия. Изделие имеет коннектор с наружной резьбой, предназначенной для подсоединения к источнику вакуума, имеющего внутреннюю резьбу на конце. Ручной контроль вакуума.	Китайская Народная Республика  Наименование производителя: "Медерен Неотех Лтд." (Mederen Neotech Ltd.)
19	Катетер аспирационный	Длина коннектора: 46 мм	Китайская Народная Республика

	трахеобронхиальный, с коннектором 16 F  Товарный знак: MEDEREN	Коннектор имеет цветовую кодировку, которая позволяет определить размер изделия. Изделие имеет коннектор с наружной резьбой, предназначенной для подсоединения к источнику вакуума, имеющего внутреннюю резьбу на конце. Ручной контроль вакуума.	Наименование производителя: "Медерен Неотех Лтд." ( Mederen Neotech Ltd.)
--	--	---	--

Вместе с тем, согласно инструкции по применению медицинского изделия катетер аспирационный MEDEREN, размещённой на официальном сайте Росздравнадзора (<https://roszdravnadzor.gov.ru>) данные катетеры имеют коннектор длиной 40±5 мм с внутренней резьбой, предназначенной для адаптера с наружной резьбой на обоих концах, служащего для подсоединения к источнику вакуума, имеющего внутреннюю резьбу на конце.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что указанная инструкция содержит неактуальные сведения от 19.09.2019г., в то время как 21.11.2019г. в техническую документацию производителя (изготовителя) на медицинское изделия внесены изменения. Вместе с тем, Комиссии не представлены документы, в том числе, актуальная техническая документация производителя (изготовителя) на медицинское изделия, подтверждающие, что изменения в техническую документацию производителя (изготовителя) на медицинское изделия внесены в части оспариваемых характеристик.

Кроме того, представители заказчика на заседание Комиссии сообщили, что 08.02.2023г. заказчиком в адрес ООО «Альфамедэкс», уполномоченного представителя Mederen Neotech Ltd., был направлен запрос о подтверждении наличия в производстве «Медерен Неотех Лтд.» товара с характеристиками, представленными в составе заявки участником закупки в лице ООО «МедПромЕК», с указанием таких характеристик.

09.02.2023г. ООО «Альфамедэкс» сообщило, что катетеры аспирационные (регистрационное удостоверение, выданное Федеральной службой в сфере здравоохранения РЗН 2018/7836 от 26.11.2018) не соответствуют техническим характеристикам, указанным в запросе (исх.№ 14/02 от 09.02.2023г.).

Таким образом, установлено, что участником закупки в лице ООО «МедПромЕК» в составе первой части заявки на участие в закупке представлено предложение о поставке товара с указанием недостоверных характеристик.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Согласно п. 166 Положения на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании первых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении первых частей заявок на участие в аукционе, а также оформляется протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе

В силу п. 67 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях, в том числе:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком заявка участника закупки в лице ООО «МедПромЕК» отклонена правомерно по основаниям, указанным в протоколе.

В данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «МедПромЕК» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.