



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1744/2023

г. Екатеринбург

24.05.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» – *
- заявителя в лице ООО «Космос» – *

рассмотрев жалобу ООО «Космос» (вх. № 10706-ЭП/23 от 17.05.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Строительство КЛ 6 кВ от РУ 6 кВ ПС 110 кВ Химград; Реконструкция РУ 6 кВ ПС 110 кВ Химград (установка ВВ, оборудования учета э/э) для электроснабжения ранее присоединенного здания ГНС правого берега по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Причальная, 3» производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 32312269142), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Космос» (вх. № 10706-ЭП/23 от 17.05.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Строительство КЛ 6 кВ от РУ 6 кВ ПС 110 кВ Химград; Реконструкция РУ 6 кВ ПС 110 кВ Химград (установка ВВ, оборудования учета э/э) для электроснабжения ранее присоединенного здания ГНС правого берега по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Причальная, 3» производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 32312269142), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства в части оценки заявки заявителя по критерию «Наличие квалифицированных ресурсов».

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы

которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.12.2022 г. № 604) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 41 от 24.01.2023 г.

07.04.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312269142 и закупочная документация на выполнение демонтажных, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Строительство КЛ 6 кВ от РУ 6 кВ ПС 110 кВ Химград; Реконструкция РУ 6 кВ ПС 110 кВ Химград (установка ВВ, оборудования учета э/э) для электроснабжения ранее присоединенного здания ГНС правого берега по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Причальная, 3» производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 31 976 169.96 рублей.

11.05.2023 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32312269142-03 от 11.05.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 11.05.2023 г.

В соответствии с Протоколом № 32312269142-03 от 11.05.2023 г. заявке заявителя, поданной на участие в закупке с порядковым номером 3 по критериям начислены следующие баллы:

Наименование критерия оценки заявки	Весовой коэффициент критерия	Заявки участников
		ООО «Космос»
Цена заявки (рейтинг по критерию стоимости заявки)	0,70	-

Опыт выполнения работ. Оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров за последние 36 месяцев (отчет производится с даты публикации извещения о данной закупке)	0,05	5,00
Наличие квалифицированных кадровых ресурсов	0,10	0,00
Наличие материально-технических ресурсов	0,10	10,00
Копия соглашения со страховой компанией о страховании объекта в случае заключения договора подряда	0,05	5,00
Итоговый рейтинг заявок		20,00
Предварительное ранжирование		3 место

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Аналогичные требования установлены пп. 7.4.4 п. 7.4 «Общие требования к извещению о закупке и документации о закупке» Положения о закупках.

Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (пп. 8.1.6.3 п. 8.1.6 «Осуществление рассмотрения заявок участников, подведения итогов закупки (оценки и сопоставления заявок участников конкурентной закупки, выбора победителя закупки)» Положения о закупках).

На основании п. 3.1.2 части I «Общие условия проведения закупки» закупочной документации, участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «Требования к содержанию заявки на участие в закупке» части I «Общие условия проведения закупки» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «Образцы форм для заполнения участниками закупки»

В силу п. 3.4.1 части I «Общие условия проведения закупки» закупочной документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «Информационная карта закупки». В случае привлечения субподрядчика / соисполнителя / субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «Информационная карта закупки». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «Информационная карта закупки».

На основании пп. «д» п. 2 Приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации, в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав второй части заявки следующие сведения и документы: документы, указанные в Приложении № 3 к части II «Информационная карта закупки».

Пунктом 1.2.2 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации определены дополнительные требования к участникам закупки (оценочные требования), а именно:

Обладать минимально необходимым количеством кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, не менее 3 человек, в т.ч.:

- Рабочие от общего кол-ва – не менее 3 человек; группа по электробезопасности не ниже 3;
- ИТР от общего кол-ва – не менее 1 человек; группа по электробезопасности не ниже 5;

Указанные группы электробезопасности являются минимально необходимыми. В качестве подтверждения соответствия требованиям участник может подтвердить наличие кадровых ресурсов, имеющих более высокую группу электробезопасности.

- иметь в своем штате не менее 1 специалиста, внесенного в национальный реестр специалистов в области строительства, с указанием регистрационных данных этих специалистов на официальном сайте национального реестра специалистов в области строительства nrs.nostroy.ru (регистрационный номер, ФИО);
- специалист сварочного производства (сварщик) – не менее 1 человек, внесенных в реестр НАКС, с указанием регистрационных данных этих специалистов, должны обладать группой по электробезопасности не ниже II (в соответствии с Приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок») (в случае привлечения субподрядной организации для выполнения данного вида работ – требование распространяется на субподрядную организацию);
- специалист по работам на высоте – не менее 2 человек, в том числе не менее 1 специалиста с группой безопасности работ на высоте не ниже 3 (согласно Приказа Минтруда России от 16.11.2020 № 782н, должны обладать группой по электробезопасности не ниже II (в соответствии с Приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок») (в случае привлечения субподрядной организации для выполнения данного вида работ – требование распространяется на субподрядную организацию).

Согласно п. 3.1.2 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации, документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, согласно п. 1.2.2 настоящего приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки», в т.ч.:

- а) справка о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения № 3.3 к части II «Информационная карта закупки»;
- б) копии трудовых книжек на работников и (или) трудовых договоров с работниками, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения № 3.3 к части II «Информационная карта закупки»;
- в) копии документов (дипломов, аттестатов, удостоверений), подтверждающих квалификацию работников, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения №3.3 к части II «Информационная карта закупки»;
- г) копии протоколов проверки знаний и копии действующих удостоверений о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках;
- д) копии приказов о назначении постоянно действующей комиссии Участника по проверке знаний норм и правил работы в электроустановках, в случае наличия такой комиссии. Копии документов, подтверждающих обучение и прохождение проверки знаний всех членов постоянно действующей комиссии Участника, в том числе в комиссии Ростехнадзора, либо документы о привлечении к работе в постоянно действующей комиссии Участника представителей Ростехнадзора;
- е) копии действующих удостоверений о допуске к работам на высоте, подтвержденные протоколами проверки знаний безопасных методов и приемов выполнения работ на высоте на работников, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения № 3.3 к части II «Информационная карта закупки» (в случае привлечения субподрядной организации для выполнения данного вида работ – требование распространяется на субподрядную организацию);
- ж) копии действующих аттестационных удостоверений сварщиков и специалистов сварочного производства на работников, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения № 3.3 к части II «Информационная карта закупки» (в случае привлечения субподрядной организации для выполнения данного вида работ – требование распространяется на субподрядную организацию).

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «Космос» во исполнение требований п. 1.2.2, 3.1.2 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации в составе заявки представлены, в том числе, следующие документы:

- справка о кадровых ресурсах (Приложение к письму № 185 от 20.04.2023 г.), согласно которой к выполнению работ планируется привлечь специалистов;
- удостоверение на сварщика II группы Иволина А.С., подписанное членами аттестационной комиссии ООО «Космос»;
- приказ о создании аттестационной комиссии № 8/А от 31.03.2017 г.

Согласно озвученной на рассмотрении доводов жалобы позиции представителей заказчика, заявке ООО «Космос» по критерию оценки «Наличие квалифицированных кадровых ресурсов» присвоено 0 баллов, ввиду непредставления документов, подтверждающих правомерность организации комиссии по проверке знаний.

По вышеуказанным обстоятельствам Комиссией установлено следующее:

Приказом Минэнерго России от 12.08.2022 г. № 811 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии» утверждены Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии (далее по текст – Правила, утвержденные Приказом Минэнерго № 811).

Согласно п. 38 Правил, утвержденных Приказом Минэнерго № 811, эксплуатацию электроустановок должен осуществлять электротехнический и электротехнологический персонал, который подразделяется на следующие категории:

- административно-технический персонал;
- оперативный персонал;
- оперативно-ремонтный персонал;
- ремонтный персонал;
- вспомогательный персонал.

На основании п. 40 Правил, утвержденных Приказом Минэнерго № 811, работники, относящиеся к электротехническому и электротехнологическому персоналу, а также специалисты по охране труда, контролирующие электроустановки, и работники, относящиеся к неэлектротехническому персоналу и выполняющие работы, при которых может возникнуть опасность поражения электрическим током, должны иметь группу по электробезопасности, определенную в соответствии с Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок и пунктом 10 Правил.

Руководители структурных подразделений потребителя (при наличии таких структурных подразделений), в подчинении которых находится электротехнологический персонал, должны иметь группу по электробезопасности не ниже, чем у подчиненного персонала.

Присвоение и подтверждение группы по электробезопасности должны осуществляться в соответствии с Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок и Правилами работы с персоналом. Для организаций (обособленных структурных подразделений), эксплуатирующих электроустановки напряжением до 1000 В, для присвоения (подтверждения) IV группы один из членов комиссии при проверке знаний должен иметь IV группу по электробезопасности.

Правила работы с персоналом определены Приказом Минэнерго России от 22.09.2020 г. № 796 «Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации» (далее по тексту – Правила, утвержденные Приказом Минэнерго № 796).

В силу п. 50 Правил, утвержденных Приказом Минэнерго № 796, для проведения проверки знаний различных категорий работников в организации организационно-распорядительными документами должны создаваться постоянно действующие комиссии по проверке знаний следующих уровней (далее – комиссия по проверке знаний организации):

- центральная постоянно действующая комиссия по проверке знаний организации;
- постоянно действующие комиссии по проверке знаний филиалов, представительств организации.

Допускается создание в организации:

- постоянно действующих комиссий по проверке знаний структурных подразделений;
- специализированных постоянно действующих комиссий для проверки знаний в отдельных областях, для отдельных категорий персонала или для отдельных структурных подразделений.

В зависимости от численности и функций филиалов, представительств организации допускается осуществлять проверку знаний их работников в центральной постоянно действующей комиссии по проверке знаний организации. В указанном случае комиссии по проверке знаний филиалов, представительств могут не создаваться.

Комиссия по проверке знаний организации должна состоять не менее чем из пяти человек, включая председателя и заместителя(ей) председателя комиссии. В состав комиссии по проверке знаний организации должны включаться работники из числа административно-технического персонала организации (ее филиала, представительства) по направлениям проверки знаний (п. 51 Правил, утвержденных Приказом Минэнерго № 796).

Результат проведения проверки знаний в комиссии по проверке знаний организации должен оформляться протоколом проверки знаний и фиксироваться в журнале учета проверки знаний с последующей выдачей удостоверения. Результат проведения проверки знаний в комиссии, сформированной федеральным органом

исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора (его территориальным органом), должен оформляться протоколом проверки знаний (п. 61 Правил, утвержденных Приказом Минэнерго № 796).

Проанализировав приказ о создании аттестационной комиссии № 8/А от 31.03.2017 г., представленный участником с порядковым номером 3 в составе заявки, Комиссией установлено, что аттестационная комиссия для проведения аттестации и проверок знаний работников ООО «Космос» с правами постоянно-действующей комиссии собрана в составе:

- председателя комиссии – технический директор М.Ю. Воронцов;
- члена комиссии – генеральный директор И.В. Шалахин;
- член комиссии – начальник управления М и РЭ А.Л. Изюмцев.

С учетом требования п. 51 Правил, утвержденных Приказом Минэнерго № 796, к составу и численности членов комиссии по проверке знаний организации (комиссия должна состоять не менее чем из пяти человек), ООО «Космос» не подтверждено наличие аттестационной комиссии, уполномоченной на проведение аттестации и проверки знаний работников (комиссия ООО «Космос» представлена в составе трех человек).

Следовательно, удостоверение, подписанное сотрудниками ООО «Космос» и представленное в качестве подтверждения наличия у специалиста сварочного производства группы не ниже II, не отвечает требованиям закупочной документации в части прохождения специалистом (сварщиком) обучения и проверки знаний норм и правил работы.

На основании вышеуказанного, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий заказчика в части присвоения участнику закупочной процедуры 0 баллов по критерию «Наличие квалифицированных кадровых ресурсов».

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Космос» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*