

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-942/2020

13 октября 2020 года

г.Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 13.10.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью НПО «Кедр» (далее – заявитель, общество, ООО НПО «Кедр») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по модернизации системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией при пожаре в помещениях ГКУСОВО «Владимирский областной специальный дом для ветеранов» (№ закупки 0128200000120005010) в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 03.06.2020 № 56).

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку на заседание комиссии по рассмотрению жалобы не обеспечил.

12.10.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 13.10.2020.

13.10.2020 после объявленного перерыва при рассмотрении жалобы присутствовал представитель уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 03.06.2020 № 56), представители заказчика – ГКУСОВО «Владимирский областной специальный дом для ветеранов» ... (доверенность от 13.10.2020 № 168/10), директор учреждения ... (приказ о назначении от 04.10.2010 № 218 л/с).

В ходе рассмотрения дела № 033/06/67-942/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по модернизации системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией при пожаре в помещениях ГКУСОВО «Владимирский областной специальный дом для ветеранов (№ закупки 0128200000120005010).

В жалобе заявитель указал, что при рассмотрении первых частей заявок его заявка отклонена по основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 4 к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по позиции 6 не указаны конкретные показатели товара (характеристики аудио)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

С данным отклонением общество не согласно, так как считает, что им указаны характеристики аудио от 80 Гц до 18 кГц в соответствии с характеристиками, содержащимися в паспорте изделия.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить протокол рассмотрения первых частей заявок, признать аукционную комиссию нарушившей требования законодательства, выдать предписание об устранении нарушений.

Представитель уполномоченного органа при рассмотрении жалобы выразил мнение о правомерности действий аукционной комиссии и о необоснованности жалобы, пояснив следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 05.10.2020 № 0128200000120005010 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 02.10.2020 года было подано 9 заявок от участников с порядковыми номерами 1, 2, 3,4,5,6,7,8,9.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе 0128200000120005010 и приняла решение о несоответствии заявки участников с порядковыми номерами 3, 4, 5, 7, 8 требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 05.10.2020 № 0128200000120005010 отказано в допуске участникам с порядковыми номерами №3, №4, №5, №7, №8 в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 4 к Информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (**по позиции 6 не указаны конкретные показатели товара (характеристики аудио)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В Приложении №4 ИК показатели товара по позиции 6 заказчиком указано: LPA-M1, микрофонная консоль или эквивалент. Значения показателей товара - потребляемая мощность не менее 10 Вт; Количество зон вещания не менее 5 зон; **Характеристики аудио от 80 Гц до 18 кГц**; Длина линии передачи данных не менее 1000 м.

В заявке участники закупки № 3, 4, 5, 7 по позиции 6 указали: потребляемая мощность 10 Вт; Количество зон вещания 5 зон; **Характеристики аудио от 80 Гц до 18 кГц**; Длина линии передачи данных 1000 м.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что участники электронного аукциона в составе первой части заявки предложили диапазонные значения, что не соответствует

требованиям документации об электронном аукционе, что и послужило причиной отклонения заявок.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

23.09.2020 в единой информационной системе в сфере закупок на сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение № [0128200000120005010](#) и документация электронного аукциона на Выполнение работ по модернизации системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией при пожаре в помещениях ГКУСОВО «Владимирский областной специальный дом для ветеранов».

Начальная максимальная цена закупки составляет 1 491 333,84 рублей.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Рассмотрев требования аукционной документации и заявки участников, Комиссия пришла к следующему.

В Приложении № 4 к Информационной карте «Показатели товара, используемые при выполнении работ по модернизации системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией при пожаре в помещениях ГКУСОВО «Владимирский областной специальный дом для ветеранов»» приведено описание «товара» и указаны значения показателей данного товара.

В частности по позиции 6 указано следующее: LPA-M1, микрофонная консоль или эквивалент. Значения показателей товара: потребляемая мощность не менее 10 Вт; Количество зон вещания не менее 5 зон; **Характеристики аудио от 80 Гц до 18 кГц**; Длина линии передачи данных не менее 1000 м,

Также заказчиком установлено примечание - * участник закупки имеет право указать показатель в диапазоне.

Проанализировав первую часть заявки, Комиссия установила, что ООО НПО «Кедр» в заявке по позиции 6 указало - LPA-M1, микрофонная консоль. Значения показателей товара: потребляемая мощность 10 Вт; Количество зон вещания 5 зон; **Характеристики аудио от 80 Гц до 18 кГц**; Длина линии передачи данных - 1000 м., что не соответствует требованиям, предусмотренным документацией об аукционе.

Таким образом, данным участником закупки указаны показатели товара, не соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации или несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно отказала в допуске ООО НПО «Кедр» по основанию, указанном в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установила, что документация о проведении указанного электронного аукциона не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Пунктами 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

В Приложении № 4 к Информационной карте «Показатели товара, используемые при выполнении работ по модернизации системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией при пожаре в помещениях ГКУСОВО «Владимирский областной специальный дом для ветеранов»» приведено описание «товара» и указаны значения показателей данного товара.

В частности по позиции 6 указано следующее: LPA-M1, микрофонная консоль или эквивалент. Значения показателей товара: потребляемая мощность не менее 10 Вт; Количество зон вещания не менее 5 зон; **Характеристики аудио от 80 Гц до 18 кГц**; Длина линии передачи данных не менее 1000 м,

Также заказчиком установлено примечание - * участник закупки имеет право указать показатель в диапазоне.

В силу требований Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией электронного аукциона.

Рассмотрев требования аукционной документации, Комиссия пришла к выводу, что **характеристики аудио от 80 Гц до 18 кГц** невозможно указать конкретной. Данный вывод подтверждается паспортом изделия, а также информацией из общедоступной сети Интернет.

Таким образом, в виду данного можно сделать вывод, что данная характеристика не имеет конкретного значения, а указывается в диапазоне. Однако заказчиком не предусмотрена возможность указания данной характеристики в диапазонном значении.

Кроме того, в Приложении № 4 к Информационной карте заказчиком также необъективно указан ряд характеристик. В частности по позиции 1 извещатель пожарный ручной: напряжение питания, по позиции 2 извещатель пожарный тепловой максимальный: температура срабатывания. напряжение питания, по позиции 3: напряжение питания и т.д. Указанные параметры не имеют конкретного показателя, а выражаются в диапазонном значении. Однако заказчиком также не дано пояснение каким образом следует указывать требуемые величины.

Таким образом, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями статьи 33, статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу НПО «Кедр» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по модернизации системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией при пожаре в помещениях ГКУСОВО «Владимирский областной специальный дом для ветеранов» (№ закупки 0128200000120005010) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1,2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении государственного заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.