

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Саха (Якутия)**

ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213, г. Якутск, 677000
тел. (4112) 42-80-35, факс (4112) 42-80-46
[e-mail: to14@fas.gov.ru](mailto:to14@fas.gov.ru) <http://sakha.fas.gov.ru>

№ _____
на _____ от _____



**МОНОПОЛУЙАНЫ УТАРЫ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СУЛУУСПА**

**Монопуолуйаны утары
Федеральной сулууспа
Саха Өрөспүүбүлүкэтинээҕи
САЛАЛТАТА**

Октябрьскай уул., 22, Дьөкүүскай к., 677000
тел. (4112) 42-80-35, факс (4112) 42-80-46
[e-mail: to14@fas.gov.ru](mailto:to14@fas.gov.ru) <http://sakha.fas.gov.ru>

ГУП «ЖКХ РС (Я)», 677000,
Республика Саха (Якутия), город
Якутск, ул. Кирова, 18А,
uordok@jkhsakha.ru

*Государственное бюджетное
учреждение Республики Саха (Якутия)
«Верхоянская центральная районная
больница»
678500, Верхоянский район, п. Батагай,
ул. Аммосова, 22
crb_verhoynsk@gov14.ru
vyancrb@mail.ru*

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 014/01/10-660/2020
о нарушении антимонопольного законодательства
к рассмотрению

24 марта 2020 года

г. Якутск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Камалова С.В.

у с т а н о в и л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) Государственный комитет по ценовой политике Республики Саха (Якутия) (далее ГКЦ РС (Я)) направило обращение главного врача ГБУ РС(Я) «Верхоянская центральная районная больница» (далее также - ГБУ РС(Я) «Верхоянская ЦРБ») о проверке расчетов на тепловую энергию, подлежащих государственному регулированию. ГБУ РС(Я) «Верхоянская ЦРБ» просит проверить правильность расчета цен на тепловую энергию для заключения договора с Государственным унитарным предприятием «Жилищно – коммунального хозяйство

25822

Республики Саха (Якутия)» (далее ГУП «ЖКХ РС (Я)») по котельной «Туббольница» с. Эсехая Верхоянского района».

По результатам рассмотрения сведений и документов, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) установлено, в том числе следующее.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Федеральный закон N 190-ФЗ) установлено, что настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Пунктом 3 части 2.1 статьи 8 Федерального закона N 190-ФЗ определено, что соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, определяются цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплопотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) ином законном основании указанной теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплопотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей.

Из содержания указанной нормы следует, что ее действие распространяется как на случаи поставки тепловой энергии (теплоносителя) единственному потребителю, так и на случаи присоединения к источнику тепловой энергии теплопотребляющих установок нескольких потребителей непосредственно или через тепловую сеть, от которой тепловую энергию получает только каждый из этих потребителей в отдельности, при условии, что такие теплопотребляющие установки и такая тепловая сеть *не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения* и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей.

Таким образом, в случае, предусмотренном пунктом 3 части 2.1 статьи 8 Федерального закона N 190-ФЗ, дерегулирование цен на тепловую энергию (мощность) и теплоноситель осуществляется при условии соответствия критериям, установленным указанным пунктом.

Согласно пункту 5(5) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 N 1075 (далее - Основы ценообразования), с 01.01.2019 производство тепловой энергии (мощности), теплоносителя с использованием источника тепловой энергии, установленная мощность которого составляет менее 10 Гкал/ч, и (или) осуществление поставки теплоснабжающей организацией потребителю тепловой энергии в объеме менее 50000 Гкал данные цены (тарифы) не подлежат государственному регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя.

Таким образом, для указанных организаций дата отмены тарифного регулирования определена Правительством Российской Федерации с 01.01.2019 (постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 N 126).

Учитывая вышеизложенное, для организаций, заключивших договоры теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя по ценам, определенным соглашением сторон таких договоров на 2019 год цены (тарифы) на тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель не подлежат государственному регулированию.

ГКЦ РС (Я) постановлением от 01.12.2017г. №512 для ГУП «ЖКХ РС (Я)» установило по п. Эсе-Хая тариф на тепловую энергию с 1.06. по 30.06.2018 г. в размере 14604,96 руб./Гкал., с 1.07. по 31.12.2018 г. в размере 15803,8 руб./Гкал.

ГКЦ РС (Я) постановлением от 17.12.2018 г. №177/1 для ГУП «ЖКХ РС (Я)» установило по п. Эсе-Хая тариф на тепловую энергию с 1.06. по 30.06.2019 г. в размере 15803,8 руб./Гкал., с 1.07. по 31.12.2019 г. в размере 15472,87 руб./Гкал.

ГУП «ЖКХ РС (Я)» приказом от 27.12.2018 №987-п приказало при заключении договора теплоснабжения с абонентом, подключенных к котельной «Туббольница» с. Эсе-Хая Верхоянского района», использовать с 1.06. по 30.06.2019 г. – тариф, утвержденный ГКЦ РС (Я), с 1.07. по 31.12.2019 г. использовать предельную цену в размере 23349,45 руб./Гкал. (рост 47,7% к первому полугодью).

ГУП «ЖКХ РС (Я)» приказом от 09.01.2020 г. приказало при заключении договора теплоснабжения с абонентом, подключенных к котельной «Туббольница» с. Эсе-Хая Верхоянского района», использовать с 1.07. по 31.12.2019 г. предельную цену в размере 25053,45 руб./Гкал. (рост 7,2% ко второму полугодью 2019 г.).

Таким образом, со второго полугодия 2019 года в результате дерегулирования цена на тепловую энергию увеличилась с 15803,8 руб./Гкал. до 25053,45 руб./Гкал. или на 58,5%.

ГБУ РС(Я) «Верхоянская ЦРБ» указало, что они категорически не согласны с увеличением тарифов почти в 2 раза и не имеют финансовой возможности оплачивать, так как финансируются из республиканского бюджета и средств на это повышение не было выделено.

ГУП «ЖКХ РС (Я)» пояснило, что ГКЦ РС (Я) руководствуясь частью 2.1 и 2.2 статьи 8 Федерального закона N 190-ФЗ, а также пунктом 5(5) Основ ценообразования N 1075) исключило все моно - котельные из состава регулируемых тарифов вне зависимости от мощности и поставляемых объемов тепловой энергии. Так же пояснили, что моно – котельная имеет более высокую себестоимость из – за высокой доли постоянных затрат при малых объемах. Рост тарифа связан с ростом заработной платы (повышение минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума), ростом цен на электрическую энергию, с завершением льготного периода по налогу на имущество.

Якутское УФАС России, при проверке расчета предельных цен на 2019 г., 2020 г., установило, что в расчете цен не указываются в полном объеме технические показатели, не обосновываются статьи расходов, не отражаются расходы базового периода в соответствии с требованием Приказа ФСТ России от 13.06.2013 N 760-э. Расходы на топливо в ценах 2019г. и 2020 г. учтены в размере 12028,19 тыс. руб. и 12080,79 тыс.руб. соответственно, фактические расходы на топливо за 2018 г. составили всего 10809,7 тыс. руб. при этом на 2019 г. планировалось снижение цен на уголь до 1,5%, следовательно расходы должны снизиться до 11%. Расходы на электроэнергию учтены в ценах 2019г. и 2020 г. в размере 322,21 тыс.руб. и 370,7 тыс.руб., фактические расходы за 2018 г. составили всего 213,17 тыс. руб., учитывая рост цен на электроэнергию на 20% расходы должны быть запланированы в размере 255,8 тыс. руб., т. е. ниже на 31% чем учтено в цене. Кроме, того в цены на 2020 г. включены выпадающие доходы в размере 1535 тыс.руб., расходы по технологическому транспорту в размере 775,95 тыс.руб., когда в соответствии приказом ФСТ России от 13.06.2013 N 760-э данные расходы учитываются по факту на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности.

Указанные факты свидетельствуют о том, что после отмены государственного ценового регулирования ГУП «ЖКХ РС (Я)» приказами предельную цену на тепловую энергию для абонентов, подключенных к котельной «Туббольница» с. Эсе-Хая Верхоянского района», на 2019г. и 2020 г. установило выше сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление

интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо доказать, что на соответствующем товарном рынке он занимает доминирующее положение, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

ГУП «ЖКХ РС (Я)» осуществляет естественно-монопольный вид деятельности (услуги по передаче тепловой энергии), следовательно, занимает доминирующее положение на соответствующем товарном рынке в границах с. Эсе-Хая Верхоянского района».

Таким образом, ГУП «ЖКХ РС (Я)» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии на территории с. Эсе-Хая Верхоянского района», в связи, с чем на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Анализ материалов, свидетельствуют о наличии в действиях ГУП «ЖКХ РС (Я)» после отмены государственного ценового регулирования, выразившихся в резком повышении цены товара, на который имеется спрос, признаков злоупотребления доминирующим положением, а именно: части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от 12 марта 2020 г. №12 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГУП «ЖКХ РС (Я)» 677000, Республика Саха (Якутия), город Якутск, ул. Кирова, 18 А, части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Руководствуясь частью 14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

о п р е д е л и л:

1. Назначить дело №014/01/10-660/2020 к рассмотрению на **30 апреля 2020 года в 15 часов 00 минут** по адресу г. Якутск, ул. Октябрьская, 22, каб. 205, тел. 500-567 (доб.116), факс 42-80-46.

2. Привлечь к участию в деле в качестве заявителя ГБУ РС(Я) «Верхоянская ЦРБ».

Явка представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна. При невозможности явки уведомить антимонопольный орган в письменной форме не позднее времени рассмотрения настоящего дела.

2.1. ГБУ РС(Я) «Верхоянская ЦРБ» до начала рассмотрения представить следующие сведения (документы):

- пояснения (дополнения) касательно вышеуказанных обстоятельств в настоящем определении (при необходимости).

3. Привлечь к участию в деле в качестве ответчика ГУП «ЖКХ РС (Я)». Явка представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна. При невозможности явки уведомить антимонопольный орган в письменной форме не позднее времени рассмотрения настоящего дела.

3.1. ГУП «ЖКХ РС (Я)» до начала рассмотрения представить следующие сведения (документы) на электронную почту Якутского УФАС России: to14@fas.gov.ru :

- пояснения (дополнения) касательно вышеуказанных обстоятельств в настоящем определении (при необходимости);
- дополнительное соглашение и Договор теплоснабжения с ГБУ РС(Я) «Верхоянская ЦРБ»;
- схему теплоснабжения с. Эсе-Хая Верхоянского района».

В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции просим направить Ваших представителей (не более одного человека) в защитных масках на заседание комиссии Якутского УФАС России по рассмотрению данной жалобы.

В соответствии с частью 2.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия по ходатайству лиц, участвующих в деле, а также по собственной инициативе вправе принять решение о рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства путем использования систем видео-конференц-связи при наличии технической возможности осуществления видео-конференц-связи. Порядок использования систем видео-конференц-связи при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства устанавливается федеральным антимонопольным органом.

Председатель Комиссии



С.В. Камалова