



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012  
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14  
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заключение №064/10/5-506/2022

ФАС России

г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11  
fas22@fas.gov.ru

ООО «Теплоэнергомонтаж»

пр-кт Химиков, д. 1, офис 10-а, г.

Энгельс, Саратовская область, 413112

valera-kalin@mail.ru

Филиал "Саратовский" ПАО "Т Плюс"

ул.Чернышевского, д.124, г.Саратов,  
410028

sarinfo@tplusgroup.ru

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 064/10/5-506/2022

### о включении информации о недобросовестном поставщике в реестр недобросовестных поставщиков

29 июня 2022 года

г. Саратов

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее также – Комиссия) по рассмотрению сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее также – Реестр), в составе:

1. П.Э. Кошманов - заместитель руководителя, председатель Комиссии,
2. К.Ю. Авдеева - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
3. Н.Г. Пастухов - старший государственный инспектор отдела органов власти, член комиссии,

рассмотрев сведения, представленные ПАО «Т Плюс» для включения в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Теплоэнергомонтаж» (далее также – Участник) в связи с уклонением участника от заключения договора по итогам закупки № 32211128667 Комиссия Саратовского УФАС России, руководствуясь ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках) и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Постановление № 1211),

### УСТАНОВИЛА:

Заказчик представил в Саратовское УФАС России в соответствии со ст. 5



2022-4620

Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее также – Правила) сведения в отношении Участника для включения в Реестр.

Из представленных сведений Заказчика следует, что Участник уклонился от заключения договора.

*Изучив представленную информацию и документы, заслушав и исследовав доводы лица, участвующего в рассмотрении сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, Комиссия пришла к следующим выводам:*

25.04.2022 Заказчиком в ЕИС было размещено извещение № 32211128667 по Конкурсу в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение комплекса работ по объекту: «Техническое перевооружение ТМ №4 от ГРЭС 2Ду 426мм по ул. Октябрьская от ТК-627 до ТК-633 Lк=550мм» для нужд филиала «Саратовский ПАО «Т Плюс».

Начальная (максимальная) цена договора составила 111 662 821,33 руб.

В соответствии с итоговым протоколом № 250П-22от 29.04.2022 (далее также – Протокол) признать победителем открытого конкурса на выполнение комплекса работ по объекту: «Техническое перевооружение ТМ №4 от ГРЭС 2Ду 426мм по ул. Октябрьская от ТК-627 до ТК-633 Lк=550мм» для нужд филиала «Саратовский ПАО «Т Плюс» (№ извещения 32211128667) участника, занявшего первое место в итоговом ранжире ООО «ТЕПЛОЭНЕРГОМОНТАЖ».

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 ст. 1 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ПАО «Т Плюс» (далее – Положение о закупках).

Согласно п. 4.10.2 Документации договор по результатам закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Победителем закупочной процедуры ООО «ТЕПЛОЭНЕРГОМОНТАЖ» в

составе заявки предоставлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации (далее – СРО) с недостаточными для исполнения договоров уровнями ответственности договора на выполнение работ.

В соответствии с п. 7 Технического задания участник закупки в составе заявки должен представить действующую выписку из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации». Выписка (копия выписки) из реестра членов СРО должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в закупке.

В случае если размер уровня ответственности участника закупки по компенсационному фонду возмещения саморегулируемой организации не соответствует совокупной стоимости выполнения работ по разработке проектной документации и выполнения работ по инженерным изысканиям предложенной участником закупки в составе заявки, участник закупки обязан предоставить Заказчику гарантийное письмо об увеличении размера внесенного им вноса в компенсационный фонд возмещения вреда саморегулируемой организации до следующего (необходимого) уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам, до заключения договора по результатам конкурентной закупки.

В случае если совокупный размер обязательств участника закупки по договорам (подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации), которые заключены с использованием конкурентных способов, превышает уровень ответственности участника закупки по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации с учетом совокупной стоимости выполнения работ по разработке проектной документации и выполнения работ по инженерным изысканиям предложенной участником закупки в составе заявки, либо отсутствия взносов в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, участник закупки обязан предоставить Заказчику гарантийное письмо об увеличении размера внесенного им или внесении им вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации до следующего (необходимого) уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам, до заключения договора по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с п. 7 Технического задания в течение 10 календарных дней после размещения результатов конкурентной закупки в единой информационной системе в сфере закупок, лицо с которым заключается договор, обязано предоставить Заказчику выписку из реестра членов саморегулируемой организаций (в области архитектурно-строительного проектирования) подтверждающую увеличение размера ранее внесенного им и (или) внесения им вноса в компенсационный фонд возмещения вреда и (или) компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего (необходимого) уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам.

Не увеличение размера внесенного вноса в компенсационный фонд возмещения вреда и (или) компенсационный фонд обеспечения договорных

обязательств саморегулируемой организации до следующего (необходимого) уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам и (или) не предоставление выписки из реестра членов саморегулируемой организации (в области архитектурно-строительного проектирования) в сроки указанные в документации о конкурентной закупке, является основанием для признания лица, с которым заключается договор, уклонившимся от заключения договора в соответствии с подпунктом «д» пункта 5.9.8. инструкции (приложение №2 к Положению о закупках ПАО «Т Плюс»).

В составе заявки предоставлена выписка СРО от 3 марта 2022 года № 00000000000000000000000256, согласно которой предельный размер обязательств по договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей.

Согласно информации Заказчика, 16.05.2022 было направлено письмо в адрес ООО «ТЕПЛОЭНЕРГОМОНТАЖ» о предоставлении новой выписки из реестра членов СРО в установленные сроки.

По состоянию на 16.06.2022 выписка из реестра членов СРО, с указанием всех уровней ответственности не была представлена.

В составе заявки ООО «ТЕПЛОЭНЕРГОМОНТАЖ» представило гарантийное письмо, согласно которому в случае признания победителем гарантирует до заключения договора увеличить уровень ответственности члена саморегулируемой организации по договору строительного подряда и договору строительного подряда, заключенного с использованием конкурентных способов заключения договоров, путем увеличения размера вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего (необходимого) уровня ответственности члена саморегулируемой организации.

Также, в адрес Заказчика было направлено гарантийное письмо от ООО «ТЕПЛОЭНЕРГОМОНТАЖ», согласно которым уровень ответственности будет увеличен при фактическом исполнении договора.

На основании вышеизложенного и пп. «д» п. 5.9.11 Инструкции по проведению закупочных процедур (Приложение №2 к Положению о закупках) «непредставление лицом, с которым заключается договор, документов, обязательных к предоставлению и предусмотренных документацией о закупке и в составе заявки участника до заключения договора» ООО «ТЕПЛОЭНЕРГОМОНТАЖ» признано уклонившимся от заключения договоров.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя

обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, определения от 07.06.2001 N 139-О, от 07.02.2002 N 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание Общества недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

На рассмотрение информации представитель ООО «ТЕПЛОЭНЕРГОМОНТАЖ» не явился, позицию не представил.

Принимая во внимание указанные факты, Комиссия Саратовского УФАС России приходит к выводу о принятии решения о включении ООО «ТЕПЛОЭНЕРГОМОНТАЖ» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, пунктом 9 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, и абзацем 5.3.4. пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Положение о Федеральной антимонопольной службе»

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

1. Сведения, представленные ПАО «Т Плюс», в отношении ООО «Теплоэнергомонтаж» (ИНН 6449094615, проспект Химиков, д. 1, оф. 10-А, г. Энгельс, Саратовская область, 413112), включить в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Теплоэнергомонтаж» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии:

К.Ю. Авдеева

Н.Г. Пастухов