



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012  
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14  
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ИП Калинин А.А.

ул.Исаева, д.23, кв.24, п.Шилово,  
Рязанская обл., 391500

akalinkin@doka-med.ru

ГУЗ «ОКБ»

мкр. Смирновское ущелье, зд.1, корпус  
стр. 1, г.Саратов, 410053

okb-saratov@yandex.ru

ГКУСО «ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
АГЕНТСТВО ПО ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ  
ЗАКУПОК»

ул. Т.Шевченко, д.3, ком. 104, г. Саратов,  
410056

zakupki@saratov.gov.ru

MalovetskayaEA@saratov.gov.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

## РЕШЕНИЕ № 064/07/3-1188/2023

### о признании жалобы необоснованной

14 сентября 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. А.П. Алексеев – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

С.А. Бейнешева - представителя ИП Калинкина А.А. (доверенность от



2023-7718

01.09.2023 №БН);

И.Д. Ляминой – представителя ГУЗ «ОКБ» (доверенность от 03.10.2022);

К.И. Стратулат – представителя ГУЗ «ОКБ» (доверенность от 03.10.2022);

Е.И. Зининой – представителя ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» (доверенность от 20.03.2023),

рассмотрев жалобу ИП Калинин А.А. на действия заказчика – ГУЗ «ОКБ» при проведении закупки №32312714568 на поставку перчаток, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

07.09.2023 в Саратовское УФАС России из контрольно-аналитического комитета Саратовской области поступила жалоба ИП Калинин А.А. (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГУЗ «ОКБ» (далее – Заказчик) при проведении закупки №32312714568 на поставку перчаток.

Из жалобы следует, что Заказчик неправомерно завысил цены на базовые медицинские перчатки относительно среднерыночных цен на текущий момент.

*Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

29.08.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 32312714568 на поставку перчаток.

Заказчиком по данному Аукциону является ГУЗ «Областная клиническая

больница».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 29 000 000,00 рублей.

Согласно п.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ст. 12 ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА» порядок обоснования начальной (максимальной) цены договора:

1. Обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги (включая информацию о расходах) (далее по тексту - НМЦД) заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦД, которое подлежит размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее по тексту - сеть "Интернет"), не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию. Использованные Заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе содержащаяся на соответствующих сайтах в сети "Интернет", предложения, полученные от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или иная информация и документы, на основании или с помощью которых производились расчеты начальной (максимальной) цены договора хранятся Заказчиком в архиве соответствующей закупки.

2. НМЦД, цена договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются Заказчиком в порядке, установленном Заказчиком в положении о закупке, посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) тарифный метод;

- 3) проектно-сметный метод;
- 4) сметный метод;
- 5) иной метод.

3. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4. Источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки, могут быть данные государственной статистической отчетности, ЕИС, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе Заказчика, в том числе по иному договору, и иные источники информации. Определение источников информации для расчета НМЦД относится к компетенции Заказчика.

5. При применении метода сопоставимых рыночных цен Заказчик направляет запросы не менее чем трем потенциальным поставщикам (исполнителям, подрядчикам) аналогичных товаров (работ, услуг) с сопоставимыми условиями поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг): сроки поставки (выполнения работ, оказания услуг), порядок оплаты, сроки исполнения обязательств, гарантийные сроки и т.д., и производит расчет начальной (максимальной) цены договора, путем вычисления среднего арифметического значения, с учетом объема денежных средств, предусмотренного для конкретной закупки. Результаты маркетингового исследования оформляются ответственным лицом Заказчика в виде расчета начальной (максимальной) цены договора. В случае, если расчет осуществляется с целью заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такой договор заключается по наименьшей предложенной цене.

Согласно Разделу 3 Документации об аукционе в целях определения цены единицы товара, суммы цен единиц товара заказчиком было проведено маркетинговое исследование и произведен расчет цены единицы товара методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), а именно заказчиком было получено три коммерчески предложения № 1 (вх. № 156/3-вз от 23.08.2023), № 2 (вх. № 156/1-вз от 23.08.2023), № 3 (вх. № 156/2-вз от 23.08.2023).

Исходя из письменных пояснений Заказчика, в процессе определения цены единицы товара, суммы цен единиц товара, поступили коммерческие предложения от трех поставщиков, на основе которых, путем применения метода сопоставимых рыночных цен, была сформирована цена единицы товара.

Коммерческие предложения поступили от ИП Безруков В.В., ИП Петров М.А., ООО «Санатекс».

Из письменных пояснений Заказчика следует, что в ходе проведения подачи

2023-7718

ценовых предложений участникам закупки, цены снижаются пропорционально по всем позициям. Соответственно, снижение по базовым позициям с учетом текущей НМЦД вполне оправдано и высоковероятно. Однако, с учетом понижения по специализированным позициям с низкими ценами, а также ряде перчаток, цены которых являются среднерыночными, большое снижение будет являться риском финансовых расходов в случае заявки большого количества специализированных перчаток, отказа от базовых позиций.

На основании предъявленных коммерческих предложений комиссией было установлено, что сформированная цена единицы товара соответствует указанной в извещении.

Действия Заказчика по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта не противоречат Положению о закупках, в связи с чем довод жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Калинкина А.А. на действия заказчика – ГУЗ «ОКБ» при проведении закупки №32312714568 на поставку перчаток необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии

И.К. Маклецова

А.П. Алексеев