



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803,
г. Чита, Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

04.03.2021 № 04-20- *1070*
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Промышленная компания»
Советская ул., д. 199/6, г. Бийск, Алтайский край, 659321
promcompany@yandex.ru

**Заказчик, организатор торгов:
Публичное Акционерное общество
«Территориальная Генерирующая Компания №14»
(ПАО «ТГК-14»)**

Профсоюзная ул., д. 23, г. Чита, 672000
paladetskaya@chita.tgk-14.com

**Электронная торговая площадка:
B2B-Center
info@b2b-center.ru**

РЕШЕНИЕ № 075/07/3-105/2021

02 марта 2021 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы №075/07/3-105/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя председателя Комиссии – Горбуновой А.В., заместителя руководителя управления; членов Комиссии: Осиповой А.О., главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок; Московской И.Т., ведущего специалиста – эксперта, этого же отдела,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», жалобу ООО «Промышленная компания» (вх. от 18.02.2021 №1151) на действия заказчика - ПАО «ТГК-14» при проведении запроса предложений на поставку узлов нагрева для котельных филиала ПАО «ТГК-14» Улан-Удэнский энергетический комплекс (реестровый номер закупки 32109937219),

в присутствии представителей заказчика – Шевченко М.С. (доверенность от 11.01.2021), Паладецкой И.С. (доверенность от 01.01.2021),

в отсутствие представителя заявителя (о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

18 февраля 2021 года в Забайкальское УФАС России поступила жалоба ООО «Промышленная компания» на действия заказчика – ПАО «ТГК-14», комиссии заказчика при проведении запроса предложений на поставку узлов нагрева для котельных филиала ПАО «ТГК-14» Улан-Удэнский энергетический комплекс (реестровый номер закупки 32109937219). Заявитель не согласен с отклонением заявки общества, считает, что заказчиком и комиссией нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), просит обязать организатора закупки пересмотреть заявки.

Представители заказчика с доводами заявителя не согласились, пояснив следующее. На участие в запросе предложений поданы две заявки: ООО «Промышленная компания»,

г. Бийск (стоимость предложения 6 900 000,00 рублей без учета НДС) и ООО НПП «ТермоТех», г. Новосибирск (стоимость предложения 7 121 000,00 рублей без учета НДС). Участниками закупки представлены полные комплекты требуемых документов. *«Согласно заключению технических служб филиала-инициатора закупки предложение ООО «Промышленная компания», г. Бийск не соответствовало требованиям технического задания и было отклонено от дальнейшего рассмотрения. Техническим заданием запроса предложений к поставке необходимы узлы нагрева, соответствующие характеристикам, приведенным в Приложениях №1-3 к техническому заданию, в том числе соответствующие требованиям ТУ 3442-001-66190427-2010) в части типа электронагревателя, аналоги приемлемы.*

Изготовителем оборудования по техническому условию (ТУ 3442-001-66190427-2010) являются следующие предприятия (Приложение №4 - Акт, ТУ, прилагаем):

— *Общество с ограниченной ответственностью Научно-производственное предприятие «Термические Технологии» (ООО НПП «ТермоТех») ИНН 5406588008.*

— *Иные организации по соглашению сторон.*

*Конструктивные особенности теплообменника электронагревателя не являются следствием изготовления оборудования по ТУ 3442-001-66190427-2010, а являются следствием изготовления оборудования по патенту на изобретение индукционного электронагревателя (Приложение №5 - Патент на изобретение), на основании которого изготавливаются данные установки. ООО НПП «ТермоТех» изготавливает данное оборудование по **неисключительному** лицензионному договору, в соответствии с ТУ 3442-001-66190427-2010, что говорит о том, что оно не является единственным производителем данного вида оборудования, тем самым не может являться единственным поставщиком. Кроме того, конструктивные особенности теплообменника электронагревателя являются важным фактором в процессе эксплуатации и последующего обслуживания оборудования, таким образом, вертикальное расположение теплообменника электронагревателя изготовленного по ТУ 27.90.11-002-21430236-2020 и предлагаемого к поставке ООО «Промышленная компания», может повлечь к аварийной ситуации в случае разгерметизации верхней части теплообменника электронагревателя — теплоноситель попадает на все три катушки индуктивности. При рассмотрении представленных в составе ТКП чертежей габаритных размеров индукционных нагревателей ООО «Промышленная компания», выявлено несоответствии требованиям технического задания в части расположения катушек нагрева. На чертежах (Приложением №6 - Чертежи ООО «Промышленная компания») видно, что нагреватели расположены по-разному (вертикально и горизонтально). Считаем, что в продукции ООО НПП «ТермоТех» нагрев теплоносителя будет происходить более равномерно и весь узел нагрева прослужит дольше.*

*Участником закупки ООО «Промышленная компания» предоставлена недостоверная информация, в частности, конструкция электронагревателя, изготавливаемого предприятием ООО «Промышленная компания» по патенту на полезную модель, не соответствует конструкции, предлагаемой данным предприятием к поставке по паспорту на изделие. Предприятие имеет патент на изготовление индукционных нагревателей жидких сред, состоящего из трехфазного трансформатора с сердечником, выполненным из листовой электротехнической стали, с расположенными на стержнях сердечника первичными обмотками, подключаемыми к электрической сети переменного тока, и **трех вторичных электропроводящих обмоток, выполненных из металлических труб, навитых вокруг каждой первичной обмотки трансформатора в один слой.** К поставке же предлагается конструкция нагревателей, отличная по форме и исполнению от запатентованной, что говорит о возможном риске производства контрафактной продукции, не имеющей разрешительной документации (Приложение №7 - Патент, Паспорт ООО «Промышленная компания»).*

Также техническим заданием и приложениями к нему было установлено требование о максимально допустимом рабочем давлении 0,6 Мпа, однако согласно паспорту на узел нагрева, представленному в составе заявки ООО «Промышленная компания» указано рабочее давление 0,66Мпа, что не соответствует установленному ограничению».

В ходе рассмотрения жалобы представители заказчика пояснили, что довод заявителя, что использованы ТУ ликвидированного ООО НПП «Термотех», необоснован, поскольку изготовителем оборудования по техническому условию (ТУ 3442-001-66190427-2010) являются ООО НПП «ТермоТех» ИНН 5406588008 и иные организации по соглашению сторон.

На основании изложенного представители заказчика просят признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные документы и пояснения, комиссия Забайкальского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик в закупочной деятельности руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ТГК-14» (утв. решением Совета директоров ПАО «ТГК-14» от 29.08.2019).

29.01.2021 заказчиком – ПАО «ТГК-14» на официальном сайте ЕИС размещены извещение и документация о проведении запроса предложений на поставку узлов нагрева для котельных филиала ПАО «ТГК-14» Улан-Удэнский энергетический комплекс (реестровый номер закупки 32109937219).

Начальная (максимальная) цена - 7 122 000,00 рублей.

На участие в закупке поступило 2 заявки (протокол вскрытия заявок на участие в запросе предложений от 09.02.2021), заявка ООО НПП «ТермоТех» признана соответствующей, заявка ООО «Промышленная компания» отклонена (протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 15.02.2021), закупка признана несостоявшейся с заключением договора с ООО НПП «ТермоТех» (выписка из протокола подведения итогов от 17.02.2021).

В приложениях 1, 2, 3 к документации установлено требование к узлу нагрева котельной ГКЦ, Денисова 29 и Школа №11: тип электронагревателя - Гейзер -160/0.38, 100/0.38, 63/0.38 (ТУ 3442-001-66190427-2010)».

Доводы заявителя об ограничении числа участников закупки установленными заказчиком требованиями к типу электронагревателя – Гейзер (ТУ 3442-001-66190427-2010), признаны Комиссией необоснованными ввиду следующего.

Документация разрабатывается исходя из потребностей заказчика в товаре, работах, услугах необходимых для осуществления его функций. Заказчик вправе включить в

документацию о закупке качественные, технические и функциональные характеристики товаров, работ, услуг, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. Доводы заявителя о нарушении заказчиком Закона о закупках в части ограничения количества участников закупки установленными требованиями к товару признаны Комиссией необоснованными ввиду того, что заказчик при осуществлении закупки не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок. Закон о закупках, Положение о закупках не обязывают заказчика при определении характеристик товара в документации устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

Учитывая потребность заказчика в типе электронагревателя Гейзер, узлах нагрева с заявленными требованиями (с конструктивной особенностью теплообменника электронагревателя - горизонтальным размещением нагревателей), Комиссия не усматривает нарушений Закона о закупках и Закона о защите конкуренции при установлении названных требований к поставляемому товару.

В приложениях 1, 2, 3 к документации установлено требование к узлу нагрева котельной ГКЦ, Денисова 29 и Школа №11: «Максимально допустимое рабочее давление не более 0,6 МПа». Участником закупки ООО «Промышленная компания» предложен товар с максимально допустимым рабочим давлением 0,66 МПа.

Таким образом, поскольку заявка ООО «Промышленная компания» содержит показатели товара, не соответствующие установленным документацией требованиям, такая заявка правомерно отклонена.

Исходя из изложенного, комиссия Забайкальского УФАС России не выявила в действиях заказчика, комиссии заказчика при осуществлении закупки №32109937219 нарушений требований Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Промышленная компания» на действия заказчика - ПАО «ТГК-14», комиссии заказчика при проведении запроса предложений на поставку узлов нагрева для котельных филиала ПАО «ТГК-14» Улан-Удэнский энергетический комплекс (реестровый номер закупки 32109937219) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председатель комиссии



А.В. Горбунова

Члены комиссии



А.О. Осипова

И.Т. Московская