



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ФАС России**

ул. Садовая-Кудринская, д. 11, г. Москва,  
125993

**АО «ТД РЖД»**

ул. Волочаевская, д. 5 стр. 3, г. Москва,  
111033

**ООО «Байград»**

ул. Буракова, д. 27, к. 3, г. Москва, 105118

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/10/5-3418/2024 о проверке сведений необходимости включения  
в реестр недобросовестных поставщиков**

**19.03.2024**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Д.А. Аносова — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

И.А. Полякова — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя АО «ТД РЖД»: Д.А. Корнилова (доверенность № 1996-Д от 06.12.2023), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «Байград»: А.И. Шаховнина (доверенность № б/н от 14.03.2024),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Байград» от заключения договора с АО «ТД РЖД», поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),



2024-12916

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение АО «ТД РЖД» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ООО «Байград» (далее — Победитель, участник аукциона) от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту кассетных подшипников (реестровый № 32313150848) (далее — Аукцион).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

29.12.2023 На официальном сайте <https://www.rts-tender.ru> Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

23.01.2024 протокол заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «ТД РЖД» от 23.01.2024 № К/А-1305/23 размещен на Электронной площадке России «РТС-тендер» (далее – ЭТЗП) и в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — ЕИС).

Согласно п. 3.20.3 аукционной документации Договор по результатам аукциона заключается в течение 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора ЭТЗП.

На основании п. 1.11 аукционной документации, Победитель аукциона (участник, с которым принято решение заключить договор) после подведения итогов аукциона и размещения на сайте итогового протокола и до заключения договора должен представить документ о присвоении условного номера клеймения по месту выполнения работ, указанному участником в техническом предложении, полученного на выполнение работ по ремонту подшипников БРЕНКО и подшипников SKF в соответствии с Положением об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его 2 составных

частей, утвержденным и введенным в действие решением шестьдесят первого заседания Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества 21-22 октября 2014 г. В подтверждение права выполнения работ победитель аукциона (участник, с которым принято решение заключить договор) должен предоставить:

- свидетельство Федерального агентства железнодорожного транспорта, удостоверяющие присвоение участнику условного номера для клеймения грузовых вагонов (клеймо) или условного кода/номера для передачи информационных сообщений при проведении работ по ремонту подшипников БРЕНКО и подшипников SKF по месту выполнения работ, указанному участником в техническом предложении, выданное в установленном порядке в соответствии с Положением об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей, утвержденным и введенным в действие решением шестьдесят первого заседания Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества 21-22 октября 2014 г.,

или

- телеграмму/факсограмму, выданную Комиссией Совета по железнодорожному транспорту, или Росжелдор, ОАО «РЖД» о присвоении участнику условного номера для клеймения грузовых вагонов (клеймо) или условного кода/номера для передачи информационных сообщений при проведении работ по ремонту подшипников БРЕНКО и подшипников SKF по месту выполнения работ, указанному участником в техническом предложении,

или

- документ (письмо/извещение и т.п.) Федерального агентства железнодорожного транспорта о присвоении участнику условного номера для клеймения грузовых вагонов (клеймо) или условного кода/номера для передачи информационных сообщений при проведении работ по ремонту подшипников БРЕНКО и подшипников SKF по месту выполнения работ, указанному участником в техническом предложении.

25.01.2024 Заказчиком в адрес Победителя посредством электронной почты было направлено письмо от 24.01.2024 № ИСХ-580/2024 о необходимости предоставить до заключения Договора документы, подтверждающие право участника выполнять работы по ремонту кассетных подшипников, в соответствии с пунктом 1.11 аукционной документации.

29.01.2024 Победителем в адрес Заказчика посредством электронной почты были направлены копии договоров, заключенных с третьими лицами (ООО «ЕПК-Бренко Подшипниковая Компания», ООО «ТЕК-КОМ Производство») на выполнение работ по ремонту кассетных подшипников и копии документов, удостоверяющих присвоение третьим лицам условного номера для клеймения.

В силу п. 3.20.5 аукционной документации, Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах, а в случае, если договор заключается с единственным участником, допущенным к участию в аукционе с даты определения цены, направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора посредством ЭТЗП.

30.01.2024 Заказчиком был направлен проект договора посредством ЭТЗП.

Так, п. 3.20.6 аукционной документации участник аукциона, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если аукционной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Если участником, с

которым заключается договор, на этапе заключения договора представлен документ, который не поддается прочтению (ввиду, например, низкого качества копирования/сканирования, представления участником поврежденного файла электронного документа и др.), документ считается непредставленным.

31.01.2024 Победителем был подписан проект договора.

Согласно п. 3.20.1 аукционной документации договор по результатам аукциона заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением, аукционной документацией и заявкой участника аукциона, с которым заключается договор.

В соответствии с п. 3.20.6 аукционной документации о закупке участник аукциона, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если аукционной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора, и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика.

На основании п. 3.20.15 аукционной документации о закупке в случае непредоставления подписанного договора, документов, представление которых предусмотрено аукционной документацией на этапе заключения договора, либо протокола разногласий в установленный аукционной документацией срок победитель закупки, участник, с которым по итогам закупки заключается договор (в случаях, установленных аукционной документацией), признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено аукционной документацией.

Как пояснил представитель Заказчика, Победителем, в срок, предусмотренный п. 3.20.6 аукционной документации, документы, предусмотренные п. 1.11 аукционной документации, не были представлены.

На основании протокола заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «ТД РЖД» от 16.02.2024 № К/А-1305/23/2, в соответствии с п. 519 Положения о закупке и в соответствии с п. 3.20.15 аукционной документации участник аукциона признается уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что 31.01.2024 Победителем со своей стороны подписан проект договора.

Вместе с тем представитель Победителя пояснил, что Победителем были представлены документы, свидетельствующие о надлежащем и успешном выполнении Победителем аналогичных контрактов, заключенных с организациями, входящими в корпоративную структуру Заказчика, например, договор № 2021.96795 на ремонт кассетных подшипников с АО «ФГК» от 24.06.2021.

Комиссия Управления отмечает, что участник закупки выполнил действия, предусмотренные закупочной документацией для заключения договора, а именно: подписал проект договора.

Таким образом, Комиссия Управления при проведении проверки по факту уклонения ООО «Байград» от заключения договора с АО «ТД РЖД», не усмотрела в действиях Победителя намеренного уклонения от заключения договора.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, вызвавшееся в уклонении от заключения договора.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения

договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая подписание в договора и внесение обеспечения исполнения договора приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Байград» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Байград» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий  
Комиссии Управления

Д.А. Аносов

Члены Комиссии Управления:

К.А. Щенкова

И.А. Поляков