

« 16 » 01 2023

Согласно ст. 19 Федеральный закон от 13.03.2006 N 38-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О рекламе" заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

25.05.2022 года на сайте администрации города Бузулука была размещена информация о проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области.

Согласно данной информации на основании постановление администрации города Бузулука от 20.04.2022 № 666 – п «О проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области» Администрация города Бузулука планировала провести 25.05.2022 года аукцион на право заключения договора на размещение рекламных конструкций.

Позднее на сайте администрации города Бузулука было размещено извещение об отказе от проведения торгов.

Начиная с 01.06.2022 года РИА «Пилот» проводило мониторинг сайта администрации города Бузулука и иных информационных источников, какой-либо информации о проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области размещено не было.

12.01.2023 при очередном обращении к сайту Администрации города Бузулука Обществом установлено, что на сайте размещена информация о проведении 23.12.2022 года торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области.

Так же 12.01.2023 года на сайте размещен протокол проведения торгов, согласно которому торги признаны не состоявшимися, в связи с чем, договор был заключен с единственным участником торгов - ООО «Городская среда» (компания зарегистрирована в качестве юридического лица 19.12.2022 года).

Согласно п. 3 Постановление Администрации города Бузулука от 20.04.2022 № 666 – п «О проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области» управлению имущественных отношений города Бузулука не позднее чем за тридцать дней до дня проведения торгов опубликовать

информационное сообщение о проведении торгов путем размещения на официальном сайте администрации города Бузулука www.бузулук.рф.

Согласно условиям п.3 информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договоров, размещенного на сайте Администрации 12.01.2023 года датой начала срока подачи заявок на участие в торгах, является день, следующий за днем опубликования информационного сообщения о проведении торгов.

Документы на участие в торгах подаются организатору торгов ежедневно в рабочие дни с 8.00 до 17.00 часов местного времени с перерывом на обед с 13.00 до 14.00 по адресу: Оренбургская область, г.Бузулук, ул.Ленина, 10, 3 этаж, кабинет 50. Срок начала подачи заявок: «23» ноября 2022 г. Срок окончания подачи заявок: «22» декабря 2022г.

Таким образом в нарушении норм действующего законодательства и постановления администрации города Бузулука от 20.04.2022 № 666 – п «О проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области» размещение документации на сайте проведено с нарушением сроков и привело к невозможности своевременно подать заявку на участие в аукционе РИА «Пилот».

Согласно ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

- создание дискриминационных условий;
- создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Согласно ст. 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов, органам участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке, а так же совершение действий по ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

-наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

информационное сообщение о проведении торгов путем размещения на официальном сайте администрации города Бузулука www.бузулук.рф.

Согласно условиям п.3 информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договоров, размещенного на сайте Администрации 12.01.2023 года датой начала срока подачи заявок на участие в торгах, является день, следующий за днем опубликования информационного сообщения о проведении торгов.

Документы на участие в торгах подаются организатору торгов ежедневно в рабочие дни с 8.00 до 17.00 часов местного времени с перерывом на обед с 13.00 до 14.00 по адресу: Оренбургская область, г.Бузулук, ул.Ленина, 10, 3 этаж, кабинет 50. Срок начала подачи заявок: «23» ноября 2022 г. Срок окончания подачи заявок: «22» декабря 2022 г.

Таким образом в нарушении норм действующего законодательства и постановления администрации города Бузулука от 20.04.2022 № 666 – п «О проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области» размещение документации на сайте проведено с нарушением сроков и привело к невозможности своевременно подать заявку на участие в аукционе РИА «Пилот».

Согласно ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

- создание дискриминационных условий;
- создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Согласно ст. 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов, органам участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке, а так же совершение действий по ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

-наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Считаем, что администрацией города Бузулука нарушены указанные выше нормы законодательства, что привело к ограничению количества участников аукциона и предоставлению ООО «Городская среда» информации о проводимом аукционе в приоритетном порядке.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Статья 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает в случае выявления признаков нарушения статьи 15 данного Закона выдачу антимонопольным органом хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организации предупреждения в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения. На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами действующего законодательства прошу:

1. Возбудить в отношении Администрации города Бузулука административное производство по фактам, указанным выше.
2. Признать незаконными действия Организатора торгов, Управления имущественных отношений Администрации города Бузулука Оренбургской области в части не опубликования информационного сообщения о проведении торгов путем размещения на официальном сайте администрации города Бузулука www.бузулук.рф. в сроки, установленные законодательством.
3. Признать торги от «23» декабря 2022 года недействительными (несостоявшимися) и признать недействительным договор на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области заключенный между Администрацией г. Бузулука Оренбургской области и ООО «Городская среда», по результатам проведения торгов от 23 декабря 2023г. применить последствия недействительности.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ.

2. Копия заявления в Администрацию г. Бузулука Оренбургской области от 12.01.2023г.
3. Скриншоты с сайта www.бузулук.рф.
4. Документы, подтверждающие факт направления жалобы и приложений ответчику
5. Информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области
6. О проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области
7. Распоряжение Управления имущественных отношений администрации города Бузулука от 22.11.2022 № 70
8. Протокол от 23.12.2022 № 5 Заседания комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области (рассмотрение заявок на участие в торгах)
9. Протокол от 23.12.2022 № 6 Заседания комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области (проведение торгов и подведение итогов торгов)

Директор
