



УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2768/2022

г. Екатеринбург

25.08.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице МУП «Водоканал» — *

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «АвтоцентрГАЗ-Русавто», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «АвтоцентрГАЗ-Русавто» (вх. № 5440-ИП/22 от 17.08.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку автомобиля бортового с двухрядной кабиной и краново-манипуляторной установкой (извещение № 32211557287) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АвтоцентрГАЗ-Русавто» (вх. № 5440-ИП/22 от 17.08.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку автомобиля бортового с двухрядной кабиной и краново-манипуляторной установкой (извещение № 32211557287), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, заявка заявителя неправомерно отклонена от дальнейшего участия в процедуре, поскольку его заявка полностью соответствовала требованиям документации. Кроме того, заявитель оспаривает положения закупочной документации. Так, по мнению заявителя, техническим характеристикам, установленным в Техническом задании, соответствует товар только одного производителя.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц

процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от «30» июня 2021 № 421 и размещенное в единой информационной системе в редакции № 18 от 28.06.2022 г.

26.07.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № [32211557287](#) и закупочная документация на поставку автомобиля бортового с двухрядной кабиной и краново-манипуляторной установкой.

Начальная (максимальная) цена договора 9 100 000.00 руб.

02.08.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32211557287-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 12.08.2022 г.

В соответствии с Протоколом от 32211557287-01 от 12.08.2022 г. заявке подателя жалобы было отказано в допуске в связи с несоответствием коммерческого предложения участника закупки условиям извещения о закупке, а именно: по параметру «Год выпуска: не ранее 2022 года» участником предоставлено значение не соответствующее техническому заданию «Год выпуска: ДЕКАБРЬ 2021 года» (п.п.2.1 п.2 разд. I, разд. III, разд. V приложение №2 извещения о закупке № 257-ЗК (ЭЛ) от 19.07.2022 с Изменением № 1 от 26.07.2022 г.).

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке

по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

На основании п. 7.1.1 Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости).

Разделом 3 «Техническое задание» котировочной документации установлены характеристики закупаемого товара, где его наименование определено как «Поставка автомобиля бортового с двухрядной кабиной и краново-манипуляторной установкой»:

№ п/п	Кр-ии	Содержание		
3.1.	ОКПД2: 29.10.24.000			
	1	Автомобиль бортовой с двухрядной кабиной и краново-манипуляторной установкой.	1	шт. Автомобиль бортовой ГАЗ С42R33 с краново-манипуляторной установкой (КМУ) UNIC URV374 или эквивалент. Параметры эквивалентности: Технические характеристики автомобиля. Двигатель: дизельный с турбонаддувом; Экологический класс: не менее Евро-4; Мощность: не менее 140 л.с.; Колесная база: не менее 4510 не более 4600 мм; Габаритные размеры автомобиля, длина/высота: не более 8300/3450 мм; Размеры бортовой платформы длина/ширина: не менее 3450 /2200 мм; Тип бортовой платформы: с откидным задним бортом; Грузоподъемность: не менее 2800 кг; Полная масса транспортного средства: не более 9500 кг; Коробка передач: не менее 5-ступенчатая, механическая; Рабочая тормозная система: двухконтурная с пневматическим приводом с АБС; Системы ASR: наличие; Тормозные механизмы передних и задних колес: дисковые; Погрузочная высота: не более 1400 мм; Шины, размерность: 8.25R20 или 265/70R19,5 или 245/70R19,5. Всесезонные шины: наличие. Колесная формула: 4x2; Кабина: двухрядная, общее число мест не менее 6; Должен быть автономный подогреватель двигателя. Должен быть тахограф с блоком СКЗИ VDO. Должен быть ГЛОНАСС-трекер (навигационный терминал) NAVTELECOM СИГНАЛ S-2651. Должен быть датчик уровня топлива ЭСКОРТ ТД-150 (с отметкой в паспорте изделия о пройденной первичной поверки). Должна быть аудиосистема: автомагнитола PROLOGY CMX-240 или эквивалент в соответствии техническими

				<p>характеристиками завода изготовителя или головное устройство с установлены не менее двумя динамиками. Год выпуска: не ранее 2022 года.</p> <p>Технические характеристики краново-манипуляторной установки (КМУ). Место монтажа: за кабиной автомобиля; Тип КМУ: тросовой; Тип стрелы: Телескопическая; Тип складывания: L-образный; Количество секций стрелы: не менее 4; Аутригеры (опоры): гидравлические, выдвигаемые; Тип привода механизмов: гидравлический. Управление: с земли, с обеих сторон. Максимальный грузовой момент, тонно-метров: не менее 7,0; Максимальный вылет стрелы: не менее 9 м; Грузоподъемность на максимальном вылете: не менее 450 кг; Грузоподъемность на минимальном вылете: не менее 3000 кг; Усилие грузовой лебёдки: не менее 7 кН; Угол поворота колонны, градусов: не менее 360; Масса КМУ: не более 1200 кг. Год выпуска: не ранее 2022 года.</p>
--	--	--	--	---

Разделом 11 Положения о закупках установлено, что перечень обязательных документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурентной закупке, указывается в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) и может содержать: предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы продукции (данные сведения указываются в коммерческом предложении по установленной документацией и (или) извещением о закупке форме) (п. 11.2 Положения о закупках).

Закупочная комиссия в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (п. 10.8.3.1 Положения о закупках).

На основании п. 10.8.3.3 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе котировок участника запроса котировок и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, участником запроса котировок или об отказе в допуске такого участника запроса котировок к участию в запросе котировок в порядке и по основаниям, предусмотренным Положением и извещением о проведении запроса котировок.

В составе заявки ООО «АвтоцентрГАЗ-Русавто» по показателю «Год выпуска» был предложен к поставке товар «Автомобиль бортовой ГАЗ С42R33 с краново-манипуляторной установкой (КМУ) UNIC URV374» со следующей характеристикой:

- двигатель: дизельный с турбонаддувом;
- экологический класс: Евро-3;
- мощность: 168,9 л.с.;
- колесная база: 4515;
- габаритные размеры автомобиля, длина/высота: 7350/2550 мм;
- размеры бортовой платформы длина/ширина: 3500 /2200 мм;
- тип бортовой платформы: с откидным задним бортом;
- грузоподъемность: 4550 кг;
- полная масса транспортного средства: 8700 кг;
- коробка передач: 5-ступенчатая, механическая;
- рабочая тормозная система: двухконтурная с пневматическим приводом с АБС;
- системы ASR: наличие;
- тормозные механизмы передних и задних колес: дисковые;
- погрузочная высота: 1300 мм;
- шины, размерность: 8.25R20;
- всесезонные шины: наличие;

- колесная формула: 4x2;
- кабина: двухрядная, общее число мест не менее 6;
- будет автономный подогреватель двигателя;
- будет тахограф с блоком СКЗИ VDO;
- будет ГЛОНАСС-трекер (навигационный терминал) NAVTELECOM СИГНАЛ S-2651;
- будет датчик уровня топлива ЭСКОРТ ТД-150 (с отметкой в паспорте изделия о пройденной первичной поверки);
- будет аудиосистема: автомагнитола в соответствии техническими характеристиками завода изготовителя или головное устройство с установлены не менее двумя динамиками;
- год выпуска: не ранее 2022 года.

Технические характеристики краново-манипуляторной установки (КМУ).

- место монтажа: за кабиной автомобиля;
- тип КМУ: тросовой;
- тип стрелы: Телескопическая;
- тип складывания: L-образный;
- количество секций стрелы: 4;
- аутригеры (опоры): гидравлические, выдвижные;
- тип привода механизмов: гидравлический;
- управление: с земли, с обеих сторон;
- максимальный грузовой момент, тонно-метров: 7,88;
- максимальный вылет стрелы: 9,81 м;
- грузоподъемность на максимальном вылете: 480 кг;
- грузоподъемность на минимальном вылете: 3030 кг;
- усилие грузовой лебёдки: 7,35 кН;
- угол поворота колонны, градусов: 360;
- масса КМУ: 1,17 т;
- год выпуска: ДЕКАБРЬ 2021 года.

Комиссией установлено, что характеристика товара «год выпуска: ДЕКАБРЬ 2021 года», предложенная участником закупки в составе заявки, не соответствует требованиям закупочной документации в части показателя краново-манипуляторной установки (КМУ) «год выпуска: не ранее 2022 года».

На основании вышеуказанного, Комиссия приходит к выводу, что заявка ООО «АвтоцентрГАЗ-Русавто» правомерно была отклонена закупочной комиссией по основанию, указанному в протоколе, ввиду несоответствия представленных участником закупки характеристик требованиям раздела «Техническое задание» извещения запроса котировок в электронной форме.

Комиссия также отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 N 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время "баланс" означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего

незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалоб в части оспаривания положений закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АвтоцентрГАЗ-Русавто» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*

