



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, д.47, а/я 267, тел. (8512) 39-05-80

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
о наложении штрафа по делу об  
административном правонарушении № 030/04/14.32-294/2020**

**«05» августа 2020 года**

**г. Астрахань**

Заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее – Управление) Потылицын Павел Леонидович, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №030/04/14.32-294/2020, возбужденного в отношении индивидуального предпринимателя Нарузбаевой Айслу Капушевной (31.07.1962 года рождения, уроженка пос. Волжский Енотаевского района Астраханской области; паспорт гражданина Российской Федерации 12 06 133133, выданный 12.10.2007 года ОУФМС России по Астраханской области в Ахтубинском районе; зарегистрирована по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Сталинградская, д. 9, корпус А, кв. 104; ОГРНИП 304302230000038; ИНН 300100244584; зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 17.02.1999 года администрацией МО «Город Ахтубинск и Ахтубинский район») (далее — ИП Нарузбаева А.К.) в связи с принятием комиссией Управления решения по делу № 030/01/16-192/2019 (резольютивная часть оглашена 26.12.2019 года, в полном объеме решение изготовлено 17.01.2020 года), которым установлен факт нарушения Администрацией и ИП Нарузбаевой А.К. ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛ:**

В отношении Нарузбаевой А.К. 24.03.2020 года составлен протокол №030/04/14.32-294/2020 об административном правонарушении, состав которого предусмотрен ч. 4 ст. 14.32 КоАП РФ.

Протокол об административном правонарушении № 030/04/14.32-294/2020 составлен 25.02.2020 года в отсутствие ИП Нарузбаевой А.К., надлежащим образом извещенной о времени и месте его составления (исх. № 05/235 от 17.01.2020 года, почтовое уведомление № 80083344234474), заявлений и ходатайств не заявлявшей.

Определением от 24.03.2020 по делу №030/04/14.32-294/2020 рассмотрение дела назначено на 08.04.2020 года в 15 час 30 мин.

Копия указанного определения по делу об административном правонарушении №030/04/14.32-294/2020 и копия протокола №030/04/14.32-294/2020 направлены в адрес Нарузбаевой А.К. заказным письмом с уведомлением (исх. №05/1954/а от 26.03.2020 года).

В связи с ненадлежащим уведомлением лица, определением о продлении срока рассмотрения дела №030/04/14.2-294/2020 от 08.04.2020 года рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на 07.05.2020 года в 15 часов 15 минут.

Копия указанного определения направлена в адрес Нарузбаевой А.К. письмом исх. №05/2158/а от 08.04.2020 года.

В связи с ненадлежащим уведомлением лица, определением об отложении рассмотрения дела №030/04/14.2-294/2020 от 07.05.2020 года рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на 05.06.2020 года в 13 часов 45 минут.

Копия указанного определения направлена в адрес Нарузбаевой А.К. письмом исх. №05/2839/1-П от 08.05.2020 года.

В связи с ненадлежащим уведомлением лица, определением об отложении рассмотрения дела №030/04/14.2-294/2020 от 05.06.2020 года рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на 05.08.2020 года в 09 часов 40 минут.

Копия указанного определения направлена в адрес Нарузбаевой А.К. письмом исх. №05/3517-П от 05.06.2020 года.

05.08.2020 года на рассмотрение дела № 030/04/14.32-294/2020 Нарузбаевой А.К. не явилась, каких-либо ходатайств в Управление не поступало.

Дело № 030/04/14.32-294/2020 об административном правонарушении рассмотрено 05.08.2020 года в отсутствие Нарузбаевой А.К., надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения дела (исх. №05/3517-П от 05.06.2020 года, почтовый идентификатор 80084549648387), каких-либо ходатайств не заявившей.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Управление поступило заявление ИП Писаренко И.В. о предоставлении Администрацией в лице главы Нарузбаева Аманги Алинкалиевича членам своей семьи земельных участков без проведения торгов (вх. № 131 от 10.01.2019 года, вх. № 11824 от 24.12.2018 года).

По результатам рассмотрения указанного заявления приказом Управления от 22.03.2019 года возбуждено дело № 030/01/16-192/2019 по признакам нарушения Администрацией и ИП Нарузбаевой А.К. ст. 16 Закона о защите конкуренции.

23.07.2019 года Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела, согласно которому Администрация и ИП Нарузбаева А.К. нарушили ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Копии заключения направлены лицам, участвующим в деле.

В связи с принятием заключения об обстоятельствах дела определением от 23.07.2019 года рассмотрение дела отложено на 29.08.2019 года.

В связи с ходатайством представителя заинтересованного лица ИП Нарузбаева Алинками Амангаевича Нарузбаевой А.А., а также в связи с отсутствием данных о получении ИП Нарузбаевой А.К. копии заключения об обстоятельствах дела определением от 29.08.2019 года рассмотрение дела отложено на 28.10.2019 года.

Копия заключения об обстоятельствах дела повторно направлена ИП Нарузбаевой А.К.

На рассмотрении дела 28.10.2019 года представителем ИП Нарузбаева А.А. Нарузбаевой А.А. к материалам дела приобщена копия решения Ахтубинского районного суда Астраханской области от 23.05.2019 года по делу № 2-254/2019, вынесенного по результатам рассмотрения искового заявления Администрации к Нарузбаевой А.К., Администрации о признании сделки (соглашение № 1-18/с от 17.01.2018 года о перераспределении земель) недействительной и применении последствий недействительности сделки.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств определением от 28.10.2019 года рассмотрение дела отложено на 26.12.2019 года.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителя ИП Нарузбаева А.А. Нарузбаеву А.А., сообщившую, что судом соглашение № 1-18/с от 17.01.2018 года о перераспределении земель уже признано недействительным и применены последствия недействительности сделки, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 41 Устава муниципального образования «Город Ахтубинск» Администрация - исполнительно-распорядительный орган Города Ахтубинска, наделенный утверждаемым Советом Положением об администрации Города Ахтубинска в соответствии с настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города федеральными законами и законами Астраханской области.

Администрацию города возглавляет глава администрации города на принципах единоначалия, являющийся одновременно главой города (ч. 2 ст. 35, ч. 1 ст. 41 Устава муниципального образования «Город Ахтубинск»). Главой Администрации является Нарузбаев Аманга Алинкалеевич.

Нарузбаева А.К. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 17.02.1999 года администрацией МО «Город Ахтубинск и Ахтубинский район». Основным видом деятельности предпринимателя является переработка и консервирование мяса и мясной пищевой продукции, дополнительными видами деятельности - производство соленого, вареного, запеченого, копченого, вяленого и прочего мяса, производство колбасных изделий, производство мясных (мясосодержащих) консервов, производство мясных (мясосодержащих) полуфабрикатов, производство кулинарных мясных (мясосодержащих) изделий, производство прочей пищевой продукции из мяса или мясных пищевых субпродуктов, производство муки и гранул из мяса и мясных субпродуктов, непригодных для употребления в пищу, производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения, производство сухарей, печенья и прочих сухарных хлебобулочных изделий, производство мучных кондитерских изделий, тортов, пирожных, пирогов и бисквитов, предназначенных для длительного хранения, производство безалкогольных напитков ароматизированных и/или с добавлением сахара, кроме минеральных вод, торговля розничная незамороженными продуктами, включая напитки и табачные изделия, в неспециализированных магазинах, торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках. Нарузбаева А.К. является супругой Нарузбаева Аманги Алинкалеевича.

Нарузбаев Алинками Амангаевич зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 20.07.2015 года МИФНС № 46 по г. Москве. Согласно выписке из ЕГРИП основным видом деятельности предпринимателя является подготовка к продаже собственного недвижимого имущества, дополнительными видами деятельности - деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания, деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания, деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания, деятельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания, деятельность ресторанов и баров по обеспечению питанием в железнодорожных вагонах-ресторанах и на судах, деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания, подача напитков, покупка и продажа собственного недвижимого имущества, подготовка к продаже собственного жилого недвижимого имущества, подготовка к продаже собственного нежилого

недвижимого имущества, покупка и продажа собственных нежилых зданий и помещений, аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом, аренда и управление собственным или арендованным жилым недвижимым имуществом, аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом, управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе, управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе. Нарузбаев Алинками Амангаевич является сыном Нарузбаева Аманги Алинкалеевича и Нарузбаевой Айслу Капушевны.

13.12.2016 года зарегистрировано право собственности Нарузбаевой А.К. на земельный участок с кадастровым номером 30:01:150230:159 площадью 280 кв. м., расположенный по адресу (адресному ориентиру): Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 6, для использования под магазин.

По результатам рассмотрения заявления Досмухановой М.М., действующей в интересах Нарузбаевой А.К., Администрацией в лице главы Нарузбаева А.А. принято постановление от 29.11.2017 года № 1516 «Об утверждении схемы расположения земельного участка путем перераспределения, расположенного по адресному ориентиру: Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 6.

Согласно указанному постановлению утверждена схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории из земель населенных пунктов площадью 572 кв.м.; образован путем перераспределения земельный участок из земель населенных пунктов площадью 572 кв.м., расположенный по адресному ориентиру: Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 6, с видом разрешенного использования: под магазин; образуемому земельному участку присвоен адрес: Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 6.

В соответствии с п. 4 указанного постановления Администрации от 29.11.2017 года № 1516 Нарузбаевой А.К. надлежит обеспечить выполнение кадастровых работ, необходимых для образования земельного участка в соответствии со схемой расположения земельного участка на кадастровом плане территории, и обеспечить осуществление государственного кадастрового учета.

В п. 5 постановления Администрации от от 29.11.2017 года № 1516 указано на заключение с Нарузбаевой А.К. соглашения о перераспределении земель и земельного участка с кадастровым номером 30:01:150230:159 в установленный законодательством срок после предоставления заявителем кадастрового паспорта земельного участка, образованного в результате перераспределения.

15.01.2018 года в Администрацию поступило заявление Нарузбаевой А.К. о заключении с ней на основании ст. 39.29 Земельного кодекса РФ (ЗК РФ) соглашения о перераспределении земельного участка размером 280 кв.м. с кадастровым номером 30:01:150230:159, расположенного по адресу (адресному ориентиру): Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 6 и земельного участка размером 572 кв.м. с кадастровым номером 30:01:150230:2613, расположенного по адресу (адресному ориентиру): Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 6, образованного в результате перераспределения.

Письмом исх. № 572 от 24.01.2018 года Администрация по результатам рассмотрения указанного заявления сообщила Нарузбаевой А.К. о готовности проекта соглашения о перераспределении земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности, на территории МО «Город Ахтубинск».

Между Администрацией в лице главы Нарузбаева Аманги Алинкалеевича и

Досмухановой М.М., действующей в интересах Нарузбаевой А.К., заключено соглашение № 1-18/с от 17.01.2018 года о перераспределении земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности, на территории МО «Город Ахтубинск».

Согласно п. 1.1 соглашения № 1-18/с от 17.01.2018 года стороны достигли соглашения о перераспределении земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 30:01:150230:159 площадью 280 кв.м., расположенного по адресу (имеющего адресный ориентир): Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 6, с видом разрешенного использования: под магазин, находящегося в собственности Нарузбаевой А.К., и земельного участка из земель, государственная собственность на которые не разграничена, расположенного по адресу (имеющего адресный ориентир): Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, площадью 292 кв.м., в результате которого образовался земельный участок из земель населенных пунктов с кадастровым номером 30:01:150230:2613 площадью 572 кв.м., расположенный по адресу: (имеющий адресный ориентир): Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 6, с видом разрешенного использования: под магазин.

Как следует из п. 1.2 соглашения № 1-18/с от 17.01.2018 года, земельный участок из земель, государственная собственность на которые не разграничена, расположенный по адресу (имеющего адресный ориентир): Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, площадью 572 кв.м. образован в соответствии с постановлением администрации МО «Город Ахтубинск» от 29.11.2017 года № 1516.

Согласно п. 1.3 соглашения № 1-18/с от 17.01.2018 года площадь участка, расположенного по адресу (имеющего адресный ориентир): Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 6, с видом разрешенного использования под магазин, находящегося в собственности Нарузбаевой А.К., увеличилась на 292 кв.м., у Нарузбаевой А.К. возникло право собственности на земельный участок площадью 572 кв.м.

В соответствии с п. 2.1 соглашения № 1-18/с от 17.01.2018 года размер платы за увеличение площади участка Нарузбаевой А.К. в результате его перераспределения с землями, государственная собственность на которые не разграничена, составила 235 077, 23 рублей.

Право собственности Нарузбаевой А.К. на земельный участок из земель населенных пунктов с кадастровым номером 30:01:150230:2613 площадью 572 кв.м., расположенный по адресу: (имеющий адресный ориентир): Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 6, с видом разрешенного использования: под магазин на основании указанного соглашения № 1-18/с от 17.01.2018 года зарегистрировано 09.02.2018 года.

Нарузбаева А.К. подарила указанный земельный участок из земель населенных пунктов с кадастровым номером 30:01:150230:2613 площадью 572 кв.м., расположенный по адресу: (имеющий адресный ориентир): Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 6, с видом разрешенного использования: под магазин Нарузбаеву Алинками Амангаевичу (переход права собственности на земельный участок зарегистрирован 27.02.2018 года), который построил на указанном земельном участке объект недвижимости магазин с кадастровым номером 30:01:150230:2819 площадью 451,1 кв.м (право собственности Нарузбаева А.А. на магазин зарегистрировано 07.11.2018 года).

В соответствии с п. 1 ст. 39.1 ЗК РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании:

1) решения органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование;

2) договора купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату;

3) договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду;

4) договора безвозмездного пользования в случае предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

Согласно статьям 39.3 ЗК РФ, 39.6 ЗК РФ предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением закрытого перечня случаев, установленных данными статьями.

Статьями 39.11, 39.12 ЗК РФ введен единый порядок, используемый при предоставлении земельных участков на торгах вне зависимости от целей предоставления таких земельных участков.

Статьей 39.3 ЗК РФ предусмотрены случаи продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на торгах и без проведения торгов. При этом, данной статьей предусмотрено, что продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением закрытого перечня случаев, изложенных в пункте 2 статьи 39.3 ЗК РФ.

В соответствии со статьей 39.6 ЗК РФ предоставление земельных участков в аренду осуществляется по результатам аукционов, при этом, перечень исключений из данного общего правила изложен в пункте 2 статьи 39.6 ЗК РФ и является исчерпывающим.

В соответствии с положениями статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) торги представляют собой особый способ заключения договора, при котором договор заключается с лицом, предложившим наиболее высокую цену или лучшие условия исполнения договора. Процедура проведения торгов основана на состязательности хозяйствующих субъектов.

В соответствии с п. 1 ст. 11.7 ЗК РФ при перераспределении нескольких смежных земельных участков образуются несколько других смежных земельных участков, и существование таких смежных земельных участков прекращается.

При перераспределении земель и земельного участка существование исходного земельного участка прекращается и образуется новый земельный участок.

Согласно п. 3 ст. 11.7 ЗК РФ перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, между собой и таких земель и (или) земельных участков и земельных участков, находящихся в частной собственности, осуществляется в случаях и в порядке, которые предусмотрены главой V.4 настоящего Кодекса.

Согласно п. 2 ст. 39.28 ЗК РФ перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, осуществляется на основании соглашения между уполномоченными органами и собственниками земельных участков. При этом указанное соглашение должно содержать сведения о возникновении права государственной или муниципальной собственности и (или) права частной собственности на образуемые земельные участки.

Таким образом, в результате заключения соглашения о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной

собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, возможно приобретение права собственности на земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

Однако ст. 39.28 ЗК РФ установлен исчерпывающий перечень случаев и оснований перераспределения земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

Так, в силу п. 1 ст. 39.28 ЗК РФ перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, допускается в следующих случаях:

1) перераспределение таких земель и (или) земельных участков в границах застроенной территории, в отношении которой заключен договор о развитии застроенной территории, осуществляется в целях приведения границ земельных участков в соответствие с утвержденным проектом межевания территории;

2) перераспределение таких земель и (или) земельных участков в целях приведения границ земельных участков в соответствие с утвержденным проектом межевания территории для исключения вклинивания, вкрапливания, изломанности границ, чересполосицы при условии, что площадь земельных участков, находящихся в частной собственности, увеличивается в результате этого перераспределения не более чем до установленных предельных максимальных размеров земельных участков;

3) перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в собственности граждан и предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства, при условии, что площадь земельных участков, находящихся в собственности граждан, увеличивается в результате этого перераспределения не более чем до установленных предельных максимальных размеров земельных участков;

4) земельные участки образуются для размещения объектов капитального строительства, предусмотренных статьей 49 настоящего Кодекса, в том числе в целях изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

Пункт 9 ст. 39.29 ЗК РФ устанавливает основания для принятия уполномоченным органом решения об отказе в заключении соглашения о перераспределении земельных участков.

Так, в соответствии с пп. 1 п. 9 ст. 39.29 ЗК РФ решение об отказе в заключении соглашения о перераспределении земельных участков принимается тогда, когда заявление о перераспределении земельных участков подано в случаях, не предусмотренных пунктом 1 статьи 39.28 ЗК РФ.

Материалами дела не подтверждается наличие какого-либо случая, предусмотренного п. 1 ст. 39.28 ЗК РФ и допускающего перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

Таким образом, основания для заключения соглашения № 1-18/с от 17.01.2018 года, предусмотренные ч. 1 ст. 39.28 ЗК РФ, и следовательно, основания для предоставления Нарузбаевой А.К. земельного участка из земель, государственная собственность на которые не разграничена, для использования под магазин в собственность без проведения торгов отсутствовали, о чем не могло не быть известно ответчикам.

Согласно п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение — это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также

договоренность в устной форме.

Материалами дела (заявления Нарузбаевой А.К. в Администрацию, постановление Администрации от 29.11.2017 года № 1516, письмо Администрации Нарузбаевой А.К. о готовности проекта соглашения о перераспределении земель, соглашение о перераспределении земель) подтверждается наличие соглашения Администрации и ИП Нарузбаевой А.К. о предоставлении последней в собственность земельного участка из земель, государственная собственность на которые не разграничена, расположенного по адресу (имеющего адресный ориентир): Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, площадью 292 кв.м. без проведения торгов, обязательность проведения которых установлена п. 1 ст. 39.3 ЗК РФ.

В соответствии со ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела в соответствии с пунктом 10.8 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 N 220, проведен анализ состояния конкуренции на рынке предоставления прав владения и (или) пользования и (или) распоряжения муниципальными земельными участками и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «Город Ахтубинск» Астраханской области.

Временные интервалы исследования определены: с 01.06.2016 года по 30.05.2019 года.

На исследуемом товарном рынке под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Таким образом, предоставление права владения и (или) пользования и (или) распоряжения муниципальными земельными участками и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории МО «Город Ахтубинск» может рассматриваться как товар.

Органами местного самоуправления муниципального образования «Город Ахтубинск» осуществляется правомочие по распоряжению указанными земельными участками.

Так как товаром является право владения и (или) пользования и (или) распоряжения муниципальными земельными участками и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, следовательно, продавцом такого права могут быть только органы местного самоуправления муниципального образования «Город Ахтубинск».

Таким образом, на рынке предоставления права владения и (или) пользования (или) распоряжения муниципальными земельными участками и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «Город Ахтубинск» присутствует только один продавец.

Учитывая, что органы местного самоуправления муниципального образования «Город Ахтубинск» осуществляют свои полномочия на территории указанного муниципального



образования, географические границы исследуемого товарного рынка определены как административно-территориальные границы муниципального образования «Город Ахтубинск».

Возможность приобретения товара имеется у всех заинтересованных субъектов, осуществляющих (желающих осуществлять) деятельность на территории города Ахтубинска. Следовательно, потенциально имеется большое число покупателей товара, ограниченное только территориальными границами муниципального образования.

С учетом вышеизложенного рынок является конкурентным среди покупателей данного товара.

В ходе проведения оценки изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие заключения соглашения ответчиков Комиссией было учтено, что целью проведения торгов является обеспечение конкуренции и равных возможностей хозяйствующих субъектов при предоставлении права на муниципальные и государственные земельные участки.

В данном же случае без публичного объявления о готовности Администрации предоставить в собственность земельный участок из земель, государственная собственность на которые не разграничена, без конкурентной борьбы на аукционе определенному хозяйствующему субъекту был предоставлен земельный участок, что свидетельствует о создании для такого хозяйствующего субъекта незаконным преимуществ.

При рассмотрении антимонопольным органом заявлений о признаках нарушения антимонопольного законодательства разрешению подлежат, в том числе вопросы равного доступа к использованию земли, реализации имущественных отношений по владению, пользованию и распоряжению земельными участками.

Непроведение торгов лишает потенциальных желающих возможности принять участие в конкурентной борьбе за право доступа к земельному ресурсу, что приводит к ограничению конкуренции.

В силу п. 24 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ № 3 (2017), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 12.07.2017 года, в тех случаях, когда требуется проведение публичных процедур, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности.

Таким образом, в действиях Администрации и ИП Нарузбаевой А.К., выразившихся в заключении соглашения о предоставлении предпринимателю в собственность земельного участка из земель, государственная собственность на которые не разграничена, расположенного по адресу (имеющего адресный ориентир): Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, площадью 292 кв.м. без проведения торгов, а также участия в таком соглашении, имеется нарушение ст. 16 Закона о защите конкуренции.

В связи с тем, что решением Ахтубинского районного суда Астраханской области от 23.05.2019 года по делу № 2-254/2019, вступившим в законную силу 02.07.2019 года, соглашение № 1-18/с от 17.01.2018 года признано недействительным, и применены последствия недействительности сделки путем возврата сторон в первоначальное положение, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного решением Управления по делу 030/01/16-209/2019 (резольютивная часть оглашена 06.11.2019 года, в полном объеме решение изготовлено

20.11.2019 года) Администрацией, Отделом имущественных отношений администрации муниципального образования «Город Ахтубинск» и ОАО Концерн «Ахтубинский хлеб» признаны нарушившими ст. 16 Закона о защите конкуренции, указанным лицам выданы предписания.

Согласно ч. 4 ст. 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно Примечанию к ст.2.4 КоАП под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Таким образом, ИП Нарузбаева А.К., нарушив ст. 16 Закона о защите конкуренции, совершил административное правонарушение, состав которого предусмотрен ч. 4 ст. 14.32 КоАП РФ.

Время совершения нарушения – 17.01.2018 года, место совершения административного правонарушения – г. Ахтубинск.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение антимонопольного законодательства не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

На основании ч. 6 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные, в том числе ст. 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии

антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Как следует из п. 10.1 постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" датой вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа является дата его принятия — изготовления текста решения в полном объеме.

Следовательно, срок давности привлечения Нарузбаевой А.К. к административной ответственности за совершение административного правонарушения, состав которого установлен ч. 4 ст. 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться 17.01.2020 года и заканчивается 17.01.2021 года.

Вина Нарузбаевой А.К. в совершении административного правонарушения установлена и подтверждается материалами дела.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность и предусмотренных ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность и предусмотренных ст. 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь ч. 1 ст. 14.33, ст. 23.48, ст. 29.9, ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать Нарузбаеву Айслу Капушевну (31.07.1962 года рождения, уроженка пос. Волжский Енотаевского района Астраханской области; паспорт гражданина Российской Федерации 12 06 133133, выданный 12.10.2007 года ОУФМС России по Астраханской области в Ахтубинском районе; зарегистрирована по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, ул. Сталинградская, д. 9, корпус А, кв. 104; ОГРНИП 304302230000038; ИНН 300100244584; зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 17.02.1999 года администрацией МО «Город Ахтубинск и Ахтубинский район») виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Привлечь Нарузбаеву Айслу Капушевну к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

В соответствии с ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный данным Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

**Административный штраф подлежит перечислить по следующим реквизитам:  
р/с № 40101810400000010009 в ОТДЕЛЕНИЕ АСТРАХАНЬ;  
БИК 041203001;**

**Получатель: ИНН 3015011410, КПП 301501001 Управление Федерального  
казначейства МФ РФ по Астраханской области (Астраханское УФАС России);**

**Код бюджетной классификации 16111601141010032140;**

**ОКТМО 12701000;**

**Основание платежа – Постановление Астраханского УФАС России №030/04/14.32-  
294/2020 от 05.08.2020 года.**

Согласно ч.3 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно ч.5 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Заместитель руководителя –  
начальник отдела товарных рынков  
и естественных монополий Управления

П.Л. Потылицын