



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 20-73-21, Факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

Дело № 029/04/14.9-1142/2022

Заместитель главы администрации
МО «Приморский муниципальный район»
по градостроительной деятельности,
председатель КУМИиЗО

М. П. О. А.

№ _____
На № _____ от _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении
№ 029/04/14.9-1142/2022

10 января 2023 года

г. Архангельск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области _____, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 029/04/14.9-1142/2022, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденного в отношении заместителя главы местной администрации по градостроительной деятельности, председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» _____, _____ года рождения, место рождения г. _____, место жительства – _____,

ИНН _____,

УСТАНОВИЛ:

27.12.2022 главным специалистом-экспертом отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области _____ в отношении _____ составлен протокол об административном правонарушении № 029/04/14.9-1142/2022.

Согласно протоколу _____ вменяется совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, что выразилось в нарушении требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Дело рассмотрено 10.01.2023 в присутствии _____ Объяснения и иные материалы представлены письмом вх. № 10817-ЭП/22 от 23.12.2022. Лицо, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, указывает, что



административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.9 КоАП РФ, совершено впервые, и административным правонарушением не причинено вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и отсутствует имущественный ущерб.

Дело рассмотрено с учетом следующего.

Решением комиссии Архангельского УФАС России от 16.11.2022 № 05-03/588/22 по делу № 029/01/15-558/2022 со стороны Администрации МО «Приморский муниципальный район» было установлено нарушение требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в непринятии органом местного самоуправления всех зависящих от него мер по демонтажу рекламных конструкций, установленных без разрешения (в нарушение требований, установленных статьей 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»).

Отношения в сфере рекламы независимо от места ее производства, если распространение рекламы осуществляется на территории Российской Федерации, в том числе вопросы распространения наружной рекламы и установки рекламных конструкций, регулирует Закон о рекламе.

Распространение наружной рекламы с использованием щитов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их осуществляется владельцем рекламной конструкции с соблюдением требований статьи 19 Закона о рекламе.

Согласно части 5.8 статьи 19 Закона о рекламе органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных или городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности. Схема размещения рекламных конструкций является документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах.

На основании части 9 статьи 19 Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5, 6, 7 данной статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В соответствии с частью 10 статьи 19 Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, не допускаются. В случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

Согласно части 21 статьи 19 Закона о рекламе владелец рекламной конструкции обязан осуществить демонтаж рекламной конструкции в течение месяца со дня выдачи предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек, а также удалить информацию, размещенную на такой рекламной конструкции, в течение трех дней со дня выдачи указанного предписания.

Частью 21.1 статьи 19 Закона о рекламе предусмотрено, что если в установленный срок владелец рекламной конструкции не выполнил указанную в части 21 данной статьи обязанность по демонтажу рекламной конструкции или владелец рекламной конструкции неизвестен, орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления муниципального округа или орган местного самоуправления городского округа выдает предписание о демонтаже рекламной конструкции собственнику или иному законному владельцу недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, за исключением случая присоединения рекламной конструкции к объекту муниципального имущества или к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, обязан демонтировать рекламную конструкцию в течение месяца со дня выдачи соответствующего предписания. Демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение рекламной конструкции осуществляется за счет собственника или иного законного владельца недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция. По требованию собственника или иного законного владельца данного недвижимого имущества владелец рекламной конструкции обязан возместить этому собственнику или этому законному владельцу необходимые расходы, понесенные в связи с демонтажом, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции.

На основании части 21.2 статьи 19 Закона о рекламе, если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил указанную в части 21 настоящей статьи обязанность по демонтажу рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, демонтаж рекламной конструкции, ее хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет средств местного бюджета. По требованию органа местного самоуправления муниципального района, органа местного самоуправления муниципального округа или органа местного самоуправления городского округа владелец рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, обязан возместить необходимые расходы, понесенные в связи с демонтажом, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции.

Учитывая изложенное, Законом о рекламе установлен порядок демонтажа рекламной конструкции, в соответствии с которым орган местного самоуправления выдает предписание о демонтаже рекламной конструкции собственнику рекламной конструкции, в случае если данное лицо не исполняет указанное предписание, предписание о демонтаже рекламной конструкции выдается собственнику или иному законному владельцу недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, в случае если данным лицом предписание также не исполняется, демонтаж рекламной конструкции осуществляет орган местного самоуправления за счет средств местного бюджета.

При этом выдача предписания о демонтаже рекламной конструкции, установленной и эксплуатируемой в отсутствие разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, срок действия которого не истек, а также демонтаж рекламной конструкции, в случае, установленном Законом о рекламе, является обязанностью, а не правом органа местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 15.1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся, в том числе, утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных

конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии Законом о рекламе.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Квалификация действий в качестве нарушения антимонопольного законодательства предполагает установление фактических обстоятельств, подтверждающих возможность последствия в виде ограничения конкуренции, создания определенных преимуществ и дискриминации на определенном товарном рынке, а также выявление причинной связи между совершенными действиями и возможностью наступления последствий в виде недопущения, ограничения или устранения конкуренции.

Статья 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаками ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Антимонопольный орган в рамках статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» правомочен вынести соответствующее решение об обнаружении и пресечении выявленного нарушения лишь в том случае, когда нарушение привело либо могло привести к нарушению охраняемого законом баланса экономических интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном и том же рынке в соответствующих географических границах.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются, в том числе любые обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Деятельность на рынке размещения наружной рекламы обусловлена наличием технических средств стабильного территориального размещения, предназначенных для распространения рекламы, - рекламных конструкций, установка и эксплуатация которых согласно

части 9 статьи 19 Закона о рекламе допускаются только при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В результате бездействия органа местного самоуправления по организации демонтажа рекламной конструкции, установленной и эксплуатируемой в отсутствие разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, срок действия которого не истек, владельцы таких рекламных конструкций могут получить необоснованное преимущество при осуществлении деятельности на рынке распространения наружной рекламы, поскольку данные рекламные конструкции эксплуатируются в нарушение требований, установленных статьей 19 Закона о рекламе.

При этом, последствия в виде ограничения конкуренции, создания определенных преимуществ и дискриминации могут наступить также вследствие распространения рекламы с использованием рекламной конструкции, установленной без разрешения, когда лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником, получает доход от распространения рекламы с использованием незаконно установленной рекламной конструкции, а рекламодатели — возможность для привлечения внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке с использованием незаконно установленной рекламной конструкции.

В любом случае, фактическое размещение рекламной конструкции не исключает возможность использования ее в целях распространения рекламы.

Положения статьи 19 Закона о рекламе свидетельствуют о том, что действия по демонтажу рекламных конструкций в случае, установленном Законом, являются не правом органа местного самоуправления, а входят в круг его обязанностей, деятельность по демонтажу выполняется в рамках осуществления публичных функций органа местного самоуправления.

Бездействие органа местного самоуправления по демонтажу рекламных конструкций содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в частности в связи с постановкой лица, осуществляющего эксплуатацию рекламной конструкции с нарушением требований Закона о рекламе, в преимущественное положение по отношению к лицам, осуществляющим эксплуатацию рекламной конструкции добросовестно, с соблюдением требований Закона о рекламе, а также к лицам, заинтересованным в выходе на рынок распространения наружной рекламы.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 29/01/15-558/2022 было установлено следующее.

По рекламным конструкциям, расположенным км 18+358, справа, автодороги «Архангельск — Белогорский — Пинега — Кимжа — Мезень» (в д. Малые Карелы МО «Уемское») и км 22+965, слева, автодороги «Архангельск — Белогорский — Пинега — Кимжа — Мезень» (в д. Малые Карелы МО «Уемское»):

12.02.2020 истек срок действия разрешения № 1, выданного администрацией МО «Приморский муниципальный район» ООО «РАЛАН», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции км 18+358, справа, автодороги «Архангельск — Белогорский — Пинега — Кимжа — Мезень», а также срок действия разрешения № 2, выданного администрацией МО «Приморский муниципальный район» ООО «РАЛАН», на установку и эксплуатацию рекламной конструкции км 22+965, слева, автодороги «Архангельск — Белогорский — Пинега — Кимжа — Мезень».

Как следует из протокола от 02.03.2022 конкурс на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций под номерами 51, 52 согласно утвержденной Схеме размещения рекламных конструкций на территории МО «Приморский муниципальный район» (рассматриваемые рекламные конструкции) был признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок. Соответственно, у Администрации МО «Приморский район» не было

оснований полагать, что ООО «РАЛАН» может продолжить эксплуатацию рекламных конструкций на законных основаниях.

03.03.2020 администрация МО «Приморский муниципальный район» выдала ООО «РАЛАН» предписание № 1 на снос рекламной конструкции по адресу: км 18+358, справа, автодороги «Архангельск — Белогорский — Пинега — Кимжа — Мезень» (в район п. Уемский), и предписания № 2 на снос рекламной конструкции по адресу: км 22+965, слева, автодороги «Архангельск — Белогорский — Пинега — Кимжа — Мезень» (в д. Малые Карелы МО «Уемское»).

В течение месяца со дня выдачи предписания указанные рекламные конструкции ООО «РАЛАН» демонтированы не были, соответственно, с 03.04.2020 у органа местного самоуправления возникла обязанность осуществить демонтаж рекламных конструкций за счет средств местного бюджета.

Согласно протоколу от 13.08.2022 конкурс на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций под номерами 51, 52 согласно утвержденной Схеме размещения рекламных конструкций на территории МО «Приморский муниципальный район» (рассматриваемые рекламные конструкции) был признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок.

Обстоятельства, свидетельствующие, что Администрацией МО «Приморский муниципальный район» совершались действия, направленные на демонтаж указанных конструкций, отсутствуют. Так, Администрацией МО «Приморский муниципальный район» в материалы антимонопольного дела было представлено коммерческое предложение индивидуального предпринимателя Кононова О.В. от 10.12.2021, содержащее информацию о стоимости работ по демонтажу, транспортировке и хранению (1 месяц) рекламной конструкции, в том числе: указанных выше рекламных конструкций. То есть орган местного самоуправления принял меры к получению информации о стоимости работ по демонтажу рекламных конструкций только спустя более чем полтора года после возникновения у него обязанности осуществить демонтаж рекламных конструкций. Кроме того, одно коммерческое предложение не может объективно свидетельствовать о стоимости услуг по демонтажу рекламных конструкций. С учетом положений статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, источниками информации о ценах могут быть: запросы о предоставлении коммерческих предложений минимум пяти поставщикам, которые имеют опыт поставки такого товара (работы, услуги), информация о ценах из общедоступных источников, стоимость из исполненных контрактов, которые размещены в реестре контрактов в ЕИС, запрос цен в ЕИС и т.п.

При этом организация торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции не отменяет необходимость демонтажа рекламной конструкции, установленной и эксплуатируемой в отсутствие действующего разрешения. Неисполнение органом местного самоуправления обязанности по демонтажу незаконно установленных и эксплуатируемых рекламных конструкций, в том числе при проведении торгов на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции при наличии на разыгрываемых местах фактически установленных рекламных конструкций, в отношении которых отсутствуют действующие договор и разрешение на установку и эксплуатацию данной рекламной конструкции, может подпадать под признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

23.06.2022 на сайте торгов было опубликовано извещение 230622/40713779/02 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, в том числе и в отношении рассматриваемых рекламных конструкций.

Согласно протоколу от 05.08.2022 по лоту № 1 «Архангельская область, Приморский район, МО «Уемское», пос. Уемский, с правой стороны автодороги «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кимжа-Мезень (идентификационный номер 11ОПР311А-004) на км 18+358» была допущена одна заявка и принято решение заключить договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с единственным участником аукциона ООО «РАССТОК» по начальной (минимальной) цене договора в размере 46000 руб. По лоту № 2 «Архангельская область, Приморский район, МО «Уемское», пос. Уемский, с левой стороны автодороги «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кимжа-Мезень (идентификационный номер 11ОПР311А-004) на км 22+965» заявок на участие в аукционе не поступило.

В соответствии представленным Администрацией МО «Приморский муниципальный район» актом осмотра территории от 05.08.2022 рекламная конструкция по адресу: «Архангельская область, Приморский район, МО «Уемское», пос. Уемский, с левой стороны автодороги «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кимжа-Мезень (идентификационный номер 11ОПР311А-004) на км 22+965» демонтирована.

30.08.2022 ООО «РАССТОК» было выдано разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции № 1 на размещение рекламной конструкции «Архангельская область, Приморский район, МО «Уемское», пос. Уемский, с правой стороны автодороги «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кимжа-Мезень (идентификационный номер 11ОПР311А-004) на км 18+358» сроком на 5 лет.

С учетом изложенного в период с 03.04.2020 орган местного самоуправления не выполнял предусмотренную частью 21.2 статьи 19 Закона о рекламе обязанность по демонтажу рассматриваемых конструкций, что свидетельствует о нарушении требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Правонарушение выраженное в бездействии органа местного самоуправления по демонтажу рекламных конструкций было прекращено только в августе 2022 года (05.08.2022 в отношении рекламной конструкции по адресу: «Архангельская область, Приморский район, МО «Уемское», пос. Уемский, с левой стороны автодороги «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кимжа-Мезень на км 22+965, и 30.08.2022 в отношении рекламной конструкции по адресу: Архангельская область, Приморский район, МО «Уемское», пос. Уемский, с правой стороны автодороги «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кимжа-Мезень на км 18+358).

По рекламной конструкции по Талажскому шоссе на земельном участке с кадастровым номером 29:16:064601:58 (владелец Алексейчик Е.А.).

Факт размещения незаконной рекламной конструкции (щит, расположенный на Талажском шоссе рядом с земельным участком с кадастровым номером 29:16:064601:5) был известен Администрации МО «Приморский муниципальный район» 29.01.2020, что следует из письма администрации от 29.01.2020 № 01-17/53а и соответствующих фотоматериалов.

25.05.2020 Администрацией МО «Приморский муниципальный район» было выдано предписание в срок до 25.06.2020 демонтировать рекламную конструкцию, установленную по адресу: Архангельская область, Приморский район, МО «Талажское», Талажское шоссе, земельный участок с кадастровым номером 29:16:064601:58.

В течение месяца со дня выдачи предписания указанная рекламная конструкция Алексейчиком Е.А. демонтирована не была, соответственно, с 25.06.2020 у органа местного самоуправления возникла обязанность осуществить демонтаж рекламной конструкции за счет средств местного бюджета.

Обстоятельства, свидетельствующие, что Администрацией МО «Приморский муниципальный район» совершались действия, направленные на демонтаж указанной конструкции, отсутствуют. Кроме того, орган местного самоуправления полагает, что, поскольку конструкция не используется для размещения рекламных объявлений, администрация муниципального образования «Приморский муниципальный район» не имеет оснований выписать предписание о демонтаже.

Вместе с тем, рассматриваемая конструкция представляет собой отдельно стоящий на земле объект наружной рекламы, имеющий внешние поверхности для размещения информации и состоящий из фундамента, стойки, каркаса и информационного поля - щитовую установку сверхбольшого формата. Указанный объект не имеет иного функционального назначения помимо средства стабильного территориального размещения для размещения информации.

Факт отсутствия в определенный момент времени на рекламной конструкции информации рекламного характера не исключает необходимость установки и эксплуатации рекламной конструкции с соблюдением требований статьи 19 Закона о рекламе.

В силу пункта 4 части 18 статьи 19 Закона о рекламе в случае, если рекламная конструкция используется не в целях распространения рекламы, социальной рекламы органом местного самоуправления должно быть принято решение об аннулировании разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. В свою очередь, согласно части 10 статьи 19 Закона о рекламе в случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, она подлежит демонтажу. Кроме того, в силу требований части 21 статьи 19 Закона о рекламе владелец рекламной конструкции, которому выдано предписание о демонтаже, обязан удалить информацию, размещенную на такой рекламной конструкции, в течение трех дней со дня выдачи указанного предписания (в то время как сама рекламная конструкция должна быть демонтирована в течении месяца). Соответственно, удаление информации, размещенной на рекламной конструкции, не отменяет обязанности по демонтажу рекламной конструкции, установленной и эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек.

В любом случае, фактическое размещение рекламной конструкции не исключает возможность использования ее в целях распространения рекламы.

Из представленного Администрацией МО «Приморский муниципальный район» акта осмотра рекламной конструкции от 07.07.2022 следовало, что рассматриваемая рекламная конструкция демонтирована, с участка не вывезена.

В последующем конструкция перемещена и установлена на земельном участке с кадастровым номером 29:16:064601:953, принадлежащем иному собственнику, и используется в целях распространения рекламы. Администрация МО «Приморский муниципальный район» на основании осмотра конструкции направила собственнику земельного участка, на котором размещена незаконная рекламная конструкция, предписание на демонтаж рекламной конструкции от 30.08.2022 № 01-17/137а.

С учетом изложенного в период с 25.06.2020 орган местного самоуправления не выполнял предусмотренную частью 21.2 статьи 19 Закона о рекламе обязанности по демонтажу рассматриваемой конструкций, что свидетельствует о нарушении требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Правонарушение, выраженное в бездействии органа местного самоуправления по демонтажу рекламных конструкций, было прекращено только 07.07.2022.

По рекламной конструкции, расположенной на автодороге «Архангельск — Белогорский — Пинега — Кимжа — Мезень» (в д. Малые Карелы МО «Уемское» автостоянка музея «Малые Карелы» (справа) на земельном участке 29:16:081001:41).

Факт размещения незаконной рекламной конструкции на парковке напротив музея «Малые Карелы» д. Малые Карелы МО «Уемское» Приморского района был известен Администрации МО «Приморский муниципальный район» 15.05.2020, что следует из письма администрации от 15.05.2020 № 01-17/100а и соответствующих фотоматериалов.

Вместе с тем, действия, связанные с выдачей предписания о демонтаже рекламной конструкции, а также демонтажем рекламной конструкции Администрацией МО «Приморский муниципальный район» не предпринимались.

03.06.2020 Администрация МО «Приморский муниципальный район» в ГКУ «Архангельскавтодор» было направлено письмо с просьбой провести мероприятия по сносу

самовольной рекламной конструкции, которое предписанием, предусмотренным частью 10 статьи 19 Закона о рекламе, не являлось.

Только 11.11.2021 Государственному казенному учреждению Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» было выдано предписание № 3 на демонтаж рекламной конструкции по адресу: автодорога «Архангельск — Белогорский — Пинега — Кимжа — Мезень» (в д. Малые Карелы МО «Уемское» автостоянка музея «Малые Карелы» (справа) на земельном участке 29:16:081001:41).

В течение месяца со дня выдачи предписания указанная рекламная конструкция демонтирована не была, соответственно у органа местного самоуправления возникла обязанность осуществить демонтаж рекламной конструкции за счет средств местного бюджета. Вместе с тем, органом местного самоуправления демонтаж рекламной конструкции не осуществлен.

При этом, рекламная конструкция, расположенная на автодороге «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кижема-Мезень» (в д. Малые Карелы МО «Уемское» автостоянка музея «Малые Карелы» (справа) на земельном участке 29:16:081001:41), продолжала эксплуатироваться и использоваться для размещения объявлений рекламного характера в отсутствие действующего разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Письмом от 06.12.2021 № 3607/02 ГКУ «Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» сообщило администрации МО «Приморский муниципальный район», что дорожным агентством выдано предписание № 3600/02 от 06.12.2021 в адрес собственника рекламной конструкции о демонтаже рекламной конструкции в срок до 06.01.2022.

Письмом от 25.05.2022 № 1242/02 ГКУ «Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» сообщило администрации МО «Приморский муниципальный район, что дорожным агентством выдано повторное предписание № 693/02 от 23.03.2022 в адрес собственника конструкции. По результатам обследования от 15.04.2022 повторное предписание не было исполнено.

При этом в письмах владельцу рекламной конструкции ИП _____ от 06.12.2021 № 3600/02, от 23.03.2022 № 693/02 ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» в качестве оснований для демонтажа рекламной конструкции указывало, что владелец рекламной конструкции не получал технические условия и не заключал Соглашение о взаимодействии между лицами, осуществляющими установку и эксплуатацию рекламных конструкций в границах полосы отвода (придорожной полосы), и владельцами автомобильных дорог.

07.06.2022 ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» обратилось в Арбитражный суд Архангельской области с исковым заявлением к индивидуальному предпринимателю _____ об обязанности произвести демонтаж рекламной конструкции, расположенной на автомобильной дороге «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кимжа-Мезень» на км 23+465 на земельном участке с кадастровым номером 29:16:081001:41. К участию в деле в качестве надлежащего ответчика привлечено общество с ограниченной ответственностью «Принт Лайн». Определением от 16.09.2022 по делу № А05-6187/2022 утверждено мировое соглашение, заключенное 14.09.2022 между государственным казенным учреждением Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (ИНН 2900000511) и обществом с ограниченной ответственностью «Принт Лайн» (ИНН 2901240869), согласно которому истец отказывается от иска; а ответчик обязуется в срок до 31 декабря 2022 года исполнить технические условия, выданные ему на основании соглашения от 19.07.2022 года № 55/22 «О взаимодействии между лицами, осуществляющими установку и эксплуатацию рекламной конструкции в границах полосы отвода (придорожной полосы), и владельцами дорог». Ответчик обязуется добросовестно соблюдать и исполнять все условия соглашения от 19.07.2022 года № 55/22 «О взаимодействии между лицами, осуществляющими установку и эксплуатацию рекламной конструкции в границах полосы отвода (придорожной полосы), и владельцами дорог» до момента его расторжения.

Указанные обстоятельства не являются основанием для эксплуатации рекламной конструкции в отсутствие действующего разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

21.09.2022 в администрацию МО «Приморский муниципальный район» поступило заявление от ООО «Принт Лайн» о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию данной конструкции.

В Схему размещения рекламных конструкций на территории Приморского муниципального района рекламная конструкция по адресу: Архангельская область, Приморский район, муниципальное образование «Уемское», в районе дер. Малые Карелы, рядом с автостоянкой; в границах полосы отвода (39 метров от оси автомобильной дороги) с правой стороны автодороги «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кижема-Мезень» (идентификационный номер 11ОПР311А-004) на км 23-465, координаты: 64.451920, 40.935784, на земельном участке 29:16:081001:41) была включена только 02.11.2022 (постановление Администрации МО «Приморский муниципальный район» от 02.11.2022 № 2499).

Помимо этого, Администрация МО «Приморский муниципальный район» указывала, что земельный участок 29:16:081001:41, на котором расположена рекламная конструкция, находится в государственной собственности Архангельской области.

В соответствии с частью 5.1 статьи 19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 данной статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

В случае, если недвижимое имущество, к которому присоединяется рекламная конструкция, закреплено собственником за другим лицом на праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления или ином вещном праве, договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заключается с лицом, обладающим правом хозяйственного ведения, правом оперативного управления или иным вещным правом на такое недвижимое имущество, при наличии согласия такого собственника и с соблюдением требований, установленных частью 5.1 данной статьи (часть 6 статьи 19 Закона о рекламе).

При этом, в соответствии с пунктом 6 части 15, пунктом 5 части 18 статьи 19 Закона о рекламе нарушение требований, установленных частью 5.1 данной статьи, является основанием для решения об отказе в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, равно как и для решения об аннулировании разрешения.

Письмом от 07.11.2022 Администрация МО «Приморский муниципальный район» сообщила ООО «Принт Лайн», что в соответствии с пунктом 6 части 15 статьи 19 Закона о рекламе отказывает в предоставлении разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции до предоставления сведений о проведении процедуры торгов в соответствии с положениями статьи 19 Закона о рекламе на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в собственности Архангельской области.

При этом рекламная конструкция, расположенная по адресу: Архангельская область, Приморский район, муниципальное образование «Уемское», в районе дер. Малые Карелы, рядом с

автостоянкой; в границах полосы отвода (39 метров от оси автомобильной дороги) с правой стороны автодороги «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кижема-Мезень» (идентификационный номер 11ОПР311А-004) на км 23-465, координаты: 64.451920, 40.935784, на земельном участке 29:16:081001:41), продолжала эксплуатироваться и использовалась для размещения объявлений рекламного характера в отсутствие действующего разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Таким образом, органом местного самоуправления все зависящие от него меры по демонтажу рекламных конструкций, установленных без разрешения (в нарушение требований, установленных статьей 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»), не предприняты.

Бездействие органа местного самоуправления по демонтажу рекламных конструкций содержит нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в частности в связи с постановкой лица, осуществляющего эксплуатацию рекламной конструкции с нарушением требований Закона о рекламе, в преимущественное положение по отношению к лицам, осуществляющим эксплуатацию рекламной конструкции добросовестно, с соблюдением требований Закона о рекламе, а также к лицам, заинтересованным в выходе на рынок распространения наружной рекламы.

Предписание Архангельского УФАС России от 16.11.2022 № 05-03/587/22 по делу № 029/01/15-558/2022 о демонтаже рекламной конструкции по адресу: Архангельская область, Приморский район, муниципальное образование «Уемское», в районе дер. Малые Карелы, рядом с автостоянкой; в границах полосы отвода (39 метров от оси автомобильной дороги) с правой стороны автодороги «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кижема-Мезень» (идентификационный номер 11ОПР311А-004) на км 23-465, координаты: 64.451920, 40.935784, на земельном участке 29:16:081001:41) выполнено Администрацией МО «Приморский муниципальный район» 27.12.2022.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

На основании части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 14.32 настоящего Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

При этом, под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления.

Как следует из Устава муниципального образования «Приморский муниципальный район», к вопросам местного значения муниципального образования относятся, в том числе, утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Законом о рекламе (пп. 21 п. 2 ст. 6).

Администрация как исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления несет ответственность за надлежащее осуществление публичных функций, в том числе за обеспечение демонтажа незаконно установленных рекламных конструкций.

Как установлено Положением об отделе архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район», одной из основных функций отдела является выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций, аннулирование разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Приморского муниципального района, организация и проведение конкурсов на заключение договоров аренды на земельные участки для размещения рекламных конструкций. Отдел находится в подчинении заместителя главы местной администрации по градостроительной деятельности, председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям.

Согласно Должностной инструкции заместитель главы местной администрации по градостроительной деятельности, председатель комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям организует работу отдела архитектуры и градостроительства в соответствии с Положением об отделе, координирует деятельность отдела земельных отношений, отдела имущественных отношений, отдела архитектуры и градостроительства. Представляет администрацию Приморского района во взаимоотношениях с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами по вопросам, входящим в компетенцию заместителя главы по градостроительной деятельности.

Заместитель главы местной администрации по градостроительной деятельности, председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям в соответствии с законодательством Российской Федерации, положением о КУМИиЗО, положением об отделе архитектуры и градостроительства, а также должностной инструкцией несет персональную ответственность за невыполнение и ненадлежащее выполнение возложенных на КУМИиЗО, отдел архитектуры и градостроительства задач и функций и состояние работы по всем направлениям своей деятельности.

Распоряжением Администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 18.02.2021 № 26лс назначен на должность муниципальной службы заместителя главы местной администрации по градостроительной деятельности, председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» с 19.02.2021.

Не обеспечив принятие органом местного самоуправления мер по демонтажу рекламных конструкций, установленных без разрешения (в нарушение требований, установленных статьей 19

Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»), что привело к нарушению требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», , осуществляющий полномочия заместителя главы местной администрации по градостроительной деятельности с 19.02.2021, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения – правонарушение является длящимся. Датой выявления правонарушения является 04.03.2021.

В отношении рекламной конструкции по адресу: «Архангельская область, Приморский район, МО «Уемское», пос. Уемский, с левой стороны автодороги «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кимжа-Мезень на км 22+965 выявленное правонарушение прекращено 05.08.2022; рекламной конструкции по адресу: Архангельская область, Приморский район, МО «Уемское», пос. Уемский, с правой стороны автодороги «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кимжа-Мезень на км 18+358) — 30.08.2022; рекламной конструкции по Талажскому шоссе на земельном участке с кадастровым номером 29:16:064601:58 — 07.07.2022; рекламной конструкции по адресу: Архангельская область, Приморский район, муниципальное образование «Уемское», в районе дер. Малые Карелы, рядом с автостоянкой; в границах полосы отвода (39 метров от оси автомобильной дороги) с правой стороны автодороги «Архангельск-Белогорский-Пинега-Кижема-Мезень» (идентификационный номер 11ОПР311А-004) — 27.12.2022.

Место совершения административного правонарушения – Приморский район Архангельской области.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 14.9 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства составляет один год.

Учитывая, что решение по делу 029/01/15-558/2022 вступило в силу с момента изготовления в полном объеме 16.11.2022, срок давности привлечения к административной ответственности за данные правонарушения истекает 16.11.2023.

Объектом административного правонарушения являются требования статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Несоблюдение требований антимонопольного законодательства является отражением объективной стороны правонарушения.

Субъектом указанного административного правонарушения является заместитель главы местной администрации по градостроительной деятельности, председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район»

Должностное лицо является специальным субъектом административных правонарушений, статус которого характеризуется не только наличием властных полномочий, но и определенной степенью компетентности при исполнении своих должностных обязанностей. Ненадлежащее исполнение лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, своих обязанностей и нарушение норм антимонопольного законодательства свидетельствуют о неосторожной форме вины в совершении данного правонарушения.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» целью данного федерального закона является обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для свободного функционирования рынков.

Нарушение антимонопольного законодательства и иных правовых актов о защите конкуренции существенно нарушает охраняемые законом общественные отношения и не может рассматриваться как малозначительное правонарушение.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям в данном случае заключается в пренебрежительном отношении к исполнению своих публичных обязанностей, в нарушении законодательства о конкуренции, в нарушении законодательства о рекламе (посягает на отношения, находящиеся под особым государственным контролем).

Факт демонтажа рекламных конструкций, в том числе в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, и по предписанию антимонопольного органа на основании статьи 4.2 КоАП РФ рассматривается в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность. При вынесении постановления принимается во внимание наличие лиц, находящихся на материальном обеспечении лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении.

Кроме того, административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, совершено впервые, а также административным правонарушением не причинено вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и отсутствует имущественный ущерб.

Согласно статье 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение представляет собой меру административного наказания, выраженную в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 данного Кодекса.

На основании части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 указанной статьи.

Административное правонарушение, совершенное _____, не входит в перечень административных правонарушений, указанных в части 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Таким образом, административное наказание в виде штрафа за совершенное _____ административное правонарушения, предусмотренное частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь статьями 3.4, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.5, 14.9, 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать заместителя главы местной администрации по градостроительной деятельности, председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

**Заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**