

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/64-256/2020**

9 апреля 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 09.04.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «КЕДР» (г. Барнаул) на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники по адресу: г. Меленки, ул. Союз Республик, д.61 для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" (закупка № 0128200000120001213), в открытом заседании, в отсутствие представителей заявителя, заказчика, уполномоченного органа, уведомленных о рассмотрении жалобы надлежащим образом. Заказчик и уполномоченный орган представили в материалы дела письменные мотивированные пояснения по существу жалобы.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «КЕДР» (далее- заявитель, Общество) на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники по адресу: г. Меленки, ул. Союз Республик, д.61 для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" (закупка № 0128200000120001213).

Заявитель указывает на следующие нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, допущенные, по его мнению, заказчиком, уполномоченным органом.

1. В нарушение требований статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком, уполномоченным органом в единой информационной системе в сфере закупок (далее- ЕИС) не опубликована проектно-сметная документация на выполнение названных работ в полном объеме.

В частности, заявитель указывает на отсутствие в ЕИС проекта организации строительства.

Заявитель резюмирует вывод о том, что заказчиком ненадлежащим образом произведено описание объекта закупки, что не позволяет подготовить заявку на участие в аукционе.

2. Заказчиком нарушены требования, содержащиеся в Постановлении Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее- Постановление № 1466), в части отсутствия в проекте контракта типовых условий контракта, предусмотренных данным нормативным актом.

Представители заказчика и уполномоченного органа в обоснование правомерности своих

действий указали следующее.

1. Проектно- сметная документация содержится в ЕИС в полном объеме, то есть в том объеме, в котором была разработана в силу требований градостроительного законодательства.

Проект организации строительства в данном случае не разрабатывался заказчиком в силу положений части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ.

2. Заказчиком при проведении данной закупки не устанавливались требования к участнику закупки о привлечении в качестве субподрядчика, соисполнителя из числа субъектов малого предпринимательства либо социальноориентированных некоммерческих организаций.

Следовательно, положения Постановления № 1466 в рассматриваемом случае не применимы.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком- ГБУЗ ВО «Меленковская центральная районная больница» инициировано проведение электронного аукциона на на выполнение работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники по адресу: г. Меленки, ул. Союз Республик, д.61 для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" (закупка № 0128200000120001213). Извещение и документация о закупке опубликованы в ЕИС 18.03.2020.

Уполномоченный орган – департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области.

Оператор электронной торговой площадки- АО «Единая электронная торговая площадка».

Начальная (максимальная) цена контракта - 9 746 418,24 рублей.

Пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит о том, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено требование к заказчикам об использовании при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что

документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной в сфере закупок определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что проектно- сметная документация по данной закупке была размещена в ЕИС в полном объеме. Проект организации строительства не разрабатывался, по этому не представлен в составе проектно- сметной документации.

Частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Частью 6 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Часть 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит о том, что Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требований части 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительством издано Постановление № 1466.

Однако заказчиком в извещении и документации о закупке не установлены требования, предусмотренные частями 5,6 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, положения Постановления № 1466 в данном случае применяться не должны.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «КЕДР» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники по адресу: г. Меленки, ул. Союз Республик, д.61 для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" (закупка №

0128200000120001213) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

33-49-78