



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

04.03.2021 № 922/03

На № _____ от _____

Заявителю:
ООО «Ютим»
125212, г. Москва, Ленинградское шоссе,
д. 37, корпус 1, этаж 1, офис 5
E-mail: ooo.utim@yandex.ru

Заказчику:
БУЗ ОО «Мценская центральная
районная больница»
303030, Орловская область, г. Мценск,
ул. 20 июля, д. 2
e-mail: zakupki-mcrb@yandex.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0354300017721000065)

**Р Е Ш Е Н И Е № 057/06/33-114/2021
о нарушении законодательства о закупках**

01 марта 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы, в присутствии представителя заказчика: БУЗ ОО «Мценская центральная районная больница» (далее – Заказчик) – Летуновского И.Н., представителя заявителя: ООО «Ютим» (далее – Заявитель) Серовой В.В., рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций **TrueConf** жалобу ООО «Ютим» на действия Заказчика при разработке документации об аукционе на закупку полосок для определения наркотических веществ в моче на 2021 год, извещение № 0354300017721000065 (далее – Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик разработал документацию об Аукционе, не соответствующую требованиям Закона, а именно:

1) Заказчик в нарушение статьи 66 Закона не требует предоставления во второй части заявки копии регистрационного удостоверения на медицинское изделие или информации о таком удостоверении;

2) Закупаемые Заказчиком медицинские изделия (реагенты диагностические), совместимые с анализатором ИК 200609 ранее реализовывались с регистрационным удостоверением № ФСЗ 2010/07074 от 04.06.2010, в настоящее время указанные медицинские изделия не имеют регистрационного документа.

Представитель Заказчика жалобу Заявителя считает необоснованной, полагает, что действия Заказчика не нарушают требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки (с учетом изменений) размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 15.02.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 668 580,00 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок - 24.02.2021;

5) дата проведения Аукциона – 26.02.2021;

6) на участие в Аукционе было подано 3 заявки, все участники были признаны соответствующими и допущены к участию в Аукционе; победитель Аукциона – ИП Васильева С.П. (предложенная цена - 658 551,30 рублей).

2. Согласно части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Частью 5 статьи 66 Закона установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация

предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно пункту 5.2 Раздела II. Информационная карта документации об Аукционе установлено:

5.2.	Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию:	
5.2.1	Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес УЗ, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика УЗ или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика УЗ (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа УЗ	Установлено
5.2.2	Документы или копии документов, подтверждающие соответствие УЗ требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 2.1 ч. 2 настоящего раздела	Не установлено
5.2.3	Декларация* о соответствии УЗ требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 7.1, 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ и п/п 2-6, 8 п. 2.1 ч. 2 настоящего раздела	Установлено
	<i>*Примечание: указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.</i>	
5.2.4	Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено ДА	Не установлено
5.2.5	Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными	Установлено

	нормативными правовыми актами РФ и (или) учредительными документами юридического лица и для УЗ заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой	
5.2.6	Документы или копии документов, подтверждающие право УЗ на получение преимущества в соответствии со ст. 28 Федерального закона №44-ФЗ, п. 3.1 ч. 3 настоящего раздела (в случае, если УЗ заявил о получении указанных преимуществ)	Не установлено
5.2.7	Документы или копии документов, подтверждающие право УЗ на получение преимущества в соответствии со ст. 29 Закона №44-ФЗ, п. 3.2 ч. 3 настоящего раздела (в случае, если УЗ заявил о получении указанных преимуществ)	Не установлено
5.2.8	Декларация* о принадлежности УЗ к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Федерального закона №44-ФЗ, п. 3.3 ч.3 настоящего раздела	Не установлено
	<i>*Примечание: указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.</i>	
5.2.9	Документы или копии документов*, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Федерального закона №44-ФЗ, ч.4 настоящего раздела ДА в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов	Указаны в правилах применения национального режима в Разделе V «Инструкция по заполнению заявки».
	<i>*Примечание: при отсутствии в заявке на участие в аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.</i>	

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Таким образом, Заказчик не может требовать от участников закупки предоставления во второй части заявки документов, подтверждающих указанные в

первой части заявки характеристики товара, в том числе страну происхождения товара.

Ответственность за достоверность сведений, указанных в заявке, несет на себе участник закупки.

Кроме того, согласно пункта 5.3 проекта Контракта:

«5.3. При поставке Товара Поставщик представляет следующие документы:

а) товарную накладную;

б) счёт-фактуру;

в) копию сертификата соответствия Госстандарта России на каждый вид Товара (в том случае, если такой вид Товара подлежит обязательной сертификации в соответствии с законодательством РФ);

г) копию декларации соответствия на каждый вид Товара (в том случае, если такой вид Товара подлежит декларированию соответствия в соответствии с законодательством РФ);

д) копию регистрационного удостоверения МЗиСР РФ или Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на каждый вид Товара (в том случае, если такой вид Товара подлежит обязательной регистрации в соответствии с законодательством РФ);

е) санитарно-эпидемиологическое заключение Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или ГСЭС РФ на каждый вид Товара (в том случае, если такой вид Товара подлежит обязательной санитарно-эпидемиологической экспертизе в соответствии с законодательством РФ);

ж) иные документы на каждый вид Товара, которые в соответствие с законодательством РФ должны сопровождать при поставке такого вида Товара».

Таким образом, свидетельство о государственной регистрации накупаемый Заказчиком товар должен предоставляться победителем Аукциона при поставке товара, и требовать предоставления указанного свидетельства в составе второй части заявки Заказчик был не правомочен, в связи с чем такого требования в аукционной документации установлено не было.

Следовательно, довод Заявителя не нашел свое подтверждение.

3. Из довода Заявителя следует, что «закупаемые Заказчиком медицинские изделия - Реагенты диагностические, страна происхождения товара: Германия, наименование производителя «Т энд Д Инновауионен ГМБХ» (T&D Innovationen GmbH), совместимые с анализатором ИК 200609, ранее реализовывались с регистрационным удостоверением № ФСЗ 2010/07074 от 04.06.2010, в настоящее время указанные медицинские изделия не имеют регистрационного документа.

В ходе рассмотрения дела Комиссией было установлено, что на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения размещена информация, согласно которой закупаемые Реагенты диагностические, страна происхождения товара: Германия, наименование производителя «Т энд Д Инновауионен ГМБХ» (T&D Innovationen GmbH) не имеют действующего регистрационного удостоверения.

Согласно пункта 2 части 8 статьи 99 Закона органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 19 Закона под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на

обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона для целей настоящей статьи под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом вопрос правомерности (необходимости для Заказчика) осуществления закупки реагентов (не имеющих действующего регистрационного удостоверения), относится к вопросам нормирования, рассмотрение которых относится к полномочиям органов внутреннего финансового контроля, в связи с чем Комиссия принимает решение передать жалобу для ее рассмотрения в данной части в Контрольно-ревизионное управление Администрации Губернатора и Председателя Правительства Орловской области.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы Заявитель указал, что используемый Заказчиком анализатор ИК 200609 так же не имеет действующего регистрационного удостоверения.

В связи с указанными обстоятельствами, а также в виду того, что у Комиссии отсутствуют полномочия по рассмотрению вопросов правомерности использования медицинской техники, Комиссия принимает решение передать жалобу для ее рассмотрения в данной части в Управление Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Орловской области.

Таким образом, на основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом статьей 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Ютим» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
3. Передать жалобу в Контрольно-ревизионное управление Администрации Губернатора и Председателя Правительства Орловской области и Управление Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Орловской области для ее рассмотрения в части вопросов относящихся к их компетенции.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

О.А. Торшина

Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.