

«20» января 2023 г.

исх. № 7

**Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Самарской области**

Адрес: 443086, г. Самара, ул. Ерошевского, д.3а

E-mail: to63@fas.gov.ru

**Заказчик:**

**Акционерное общество «Самарская сетевая  
компания»**

Место нахождения: 443079, ОБЛАСТЬ

САМАРСКАЯ, Г. САМАРА, УЛ. ГАГАРИНА, дом  
Д. 22

Почтовый адрес: 443079, г. Самара, ул. Гагарина, 22

Ответственное лицо: Шалавина О.А.

Контактный телефон: +7(846) 342-58-00 доб. 67-85

Адрес электронной почты: ShalavinaOA@ssk63.ru

**Заявитель жалобы:**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«ГИДОН»**

Адрес: 445030, Самарская область, г. Тольятти, ул.  
40 лет Победы, д. 48, комната 70

Тел. (8482) 71-64-00

e-mail: info@gidon.ru

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика при формировании положений закупочной документации и действия комиссии заказчика при сопоставлении ценовых предложений участников открытого тендера

22 декабря 2022 года на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <https://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого тендера (не в электронном виде) на право заключения договора: «Поставка трансформаторов ТМГ», номер закупки в ЕИС **32211979598**.

Начальная (максимальная) цена договора: 4 609 339,20 Российский рубль.

Согласно п. 1.2 документации о закупке открытый тендер проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ), положением о закупке, и в части, не урегулированной извещением и документацией о закупке, заказчик и закупочная комиссия будут руководствоваться Законом № 223-ФЗ и положением о закупке.

Заявки на участие в закупке принимались на бумажном носителе в период с «23» декабря 2022 года до 10 часов 00 минут «30» декабря 2022 года по адресу: 443079, г.о. Самара, ул. Гагарина, д. 22, канцелярия.

Заявитель жалобы принял участие в закупке, заявке ООО «ГИДОН» присвоен № 21655/1.

Согласно итоговому протоколу по открытому тендеру № 32211979598 от 10.01.2023 г., опубликованному в ЕИС 12.01.2023 г., на участия в закупке подано 2 заявки:

№ пп	Дата и время регистрации заявки	Сведения об участнике закупки	Условия заявки участника закупки, являющиеся критериями оценки заявок
1.	29.12.2022г. 11:00	Участник №21609	<p>Цена договора: 4 518 960,00 руб.;</p> <p>Срок поставки Товара: 2 (Два) рабочих дня с момента поступления Заявки от Покупателя Поставщику.</p> <p>Квалификация участника:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Наличие опыта исполнения договоров аналогичного типа по структуре и составу, подтверждающие документы приложены.</li> <li>- Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для выполнения условий договора, подтверждающие документы приложены.</li> <li>- Наличие в собственности и/или аренде у участника закупки материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения условий договора, подтверждающие документы приложены.</li> <li>- Наличие благодарственных писем, рекомендаций, отзывов, подтверждающие документы приложены.</li> </ul>
2.	30.12.2022г. 08:00	Участник №21655/1	<p>Цена договора: 1 656 552,00 руб.;</p> <p>Срок поставки Товара: 29 (Двадцать девять) рабочих дней с момента поступления Заявки от Покупателя Поставщику.</p> <p>Квалификация участника:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Наличие опыта исполнения договоров аналогичного типа по структуре и составу, подтверждающие документы приложены.</li> <li>- Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для выполнения условий договора, подтверждающие документы приложены.</li> <li>- Наличие в собственности и/или аренде у участника закупки материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения условий договора, подтверждающие документы приложены.</li> <li>- Наличие благодарственных писем, рекомендаций, отзывов, подтверждающие документы приложены.</li> </ul>

Обе заявки признаны соответствующими требованиями закупочной документации.

По результатам оценки заявок заказчиком утверждено ранжирование заявок:

Порядковый номер заявки по результатам оценки заявок	Сведения об участнике закупки	Результаты оценки заявок по каждому критерию оценки заявок
1-е место	Участник №21609	<p>Цена договора: 0,59 балла;</p> <p>Срок поставки: 28,00 балла;</p> <p>Квалификация участника: 30,00 балла.</p> <p>Итого: 58,59 балла</p>
2-е место	Участник №21655/1	<p>Цена договора: 19,22 балла;</p> <p>Срок поставки: 1,00 балла;</p> <p>Квалификация участника: 28,00 балла.</p> <p>Итого: 48,22 балла</p>



Победителем открытого тендера признан участник № 21609 с ценой 4 518 960 рублей. Заявке ООО «ГИДОН» с предложенной ценой 1 656 552 рубля присвоено 2-е место.

Обжалуемые действия:

1) ООО «ГИДОН» считает незаконными и ограничивающими конкуренцию действия заказчика, выразившиеся в необоснованном установлении критерия «срок поставки» и его значимости - 30% при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом тендере.

2) Считаю неправомерными действия Заказчика и тендерной комиссии, выразившиеся в несоблюдении требований Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» при оценке и ранжировании заявок участников.

3) В ЕИС опубликован не подписанный председателем и членами закупочной комиссии итоговый протокол.

Обоснование позиции:

1) Согласно требованиям Технического задания, размещенного в составе закупочной документации Поставщик обязан **передать Товар Покупателю в срок, не превышающий 30 (Тридцать) рабочих дней с момента поступления Заявки от Покупателя Поставщику.**

Данный срок является разумным и достаточным для изготовления и доставки трансформаторов с требуемыми характеристиками до адреса доставки, указанного в Техническом задании, поскольку участник закупки, а также завод-изготовитель может не иметь в наличии трансформаторы с характеристиками, описанными в Техническом задании Заказчика.

Кроме того, устанавливая срок поставки 30 рабочих дней, Заказчик не указывает на наличие необходимости в поставке товара в срочном порядке или на закупку трансформаторов в рамках определенного проекта строительства, реконструкции или ремонта.

При этом Заказчик устанавливает критерии оценки заявок по значимости их величины: Цена договора – 30%, **Срок поставки – 30%**, Квалификация участника - 40%.

Согласно п. 14 информационной карты закупочной документации цель сопоставления и оценки заявок заключается в ранжировании по степени предпочтительности для Заказчика.

Значимость, степень предпочтительность критерия «срок поставки», а также необходимость наличия данного критерия, Заказчиком никак не обоснованы.

Полагаем, что критерий «срок поставки» значимостью 30% позволяет Заказчику предоставлять значительное преимущество участнику закупки, предложившему наибольшую цену (близкую к начальной максимальной цене договора) по предварительной договоренности между Заказчиком и данным (желаемым) участником. В указанных условиях желаемый участник закупки указывает в своей заявке срок поставки 2 рабочих дня, не рискуя просрочить поставку товара, так как срок поставки установлен **с даты поступления от Заказчика заявки на поставку.** Заказчик таким образом по своему усмотрению регулирует даты поставок, давая участнику время на закупку и доставку товара, реальный срок которых объективно превышает срок в 2 рабочих дня. **Подобная практика имеет свое подтверждение в закупках Заказчика №№ 32211929309, 32211427512, 32211787349 и др.** (копии протоколов рассмотрения заявок и итогов прилагаются).

Значимость величины отдельных критериев оценки заявок участников закупки не отражена в Положении о закупке товаров, работ, услуг АО «ССК» (далее – Положение о закупках).



2) Заявителю жалобы известно, что участник закупки, занявший 1 место по итогам закупки, предложил трансформаторы производства Казахстан.

В тоже время, согласно ст. 6.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «ССК» (далее – Положение о закупках) при проведении закупок предоставляется приоритет товарам российского происхождения.

В соответствии с п. 6.7.1 Положения о закупках в целях исполнения требований Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – постановление Правительства РФ № 925) в извещении и (или) документации о закупке указывается условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подп. «г» и «д» п. 6 постановления Правительства РФ № 925, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подп. «в» п. 5 постановления Правительства РФ № 925, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора.

Данное требование Положения о закупках при формировании закупочной документации по открытому тендеру на право заключения договора: «Поставка трансформаторов ТМГ» Заказчик не учел. В закупочной документации условия о предоставлении приоритета товарам российского происхождения отсутствуют.

Комиссией заказчика, при рассмотрении и оценке заявок участников не учтены обязательные для исполнения положения Постановления Правительства РФ № 925.

3) Согласно части 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня **подписания таких протоколов.**

Исходя из буквального толкования данной нормы, публикация неподписанных протоколов неправомерна. Отсутствие подписей членов комиссии в протоколе влечет недействительность такого документа, соответственно заключение договора с победителем закупки на основании недействительного протокола недопустимо.

По мнению заявителя жалобы, вышеизложенное указывает на неправомерное создание Заказчиком условий для заключения договоров с заранее определенным поставщиком товаров по максимальной цене при наличии сговора с одним из участников закупки.

Действия заказчика привели к ограничению законной конкуренции, когда договор заключается с участником закупки, предложившим наибольшую цену товара (снижение составило менее 2%).

В связи с вышеизложенным, ООО «ГИДОН» просит:

1. Провести проверку законности и обоснованности применения Заказчиком оценочного критерия «срок поставки» и величины его значимости;
2. Провести проверку работы тендерной комиссии при сопоставлении и оценке заявок на участие в открытом тендере;

3. Отменить итоговый протокол по открытому тендеру № 32211979598 от 10.01.2023 г.;
4. Приостановить закупку на этапе подписания договора с победителем закупки до вынесения решения по настоящей жалобе;
5. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений законодательства о защите конкуренции путем исключения из документации о закупке необоснованного оценочного критерия «срок поставки»;
6. Заказчику назначить новую дату рассмотрения поступивших заявок участников, при рассмотрении заявок участников не применять ограничивающий конкуренцию критерий оценки «срок поставки» и применить установленные постановлением Правительства РФ № 925 условия о предоставлении приоритета товарам российского происхождения.

Приложение:

1. Копия протокола по открытому тендеру № 32211979598 от 10.01.2023 г. на 2 листах;
2. Копии итоговых протоколов по закупкам АО «ССК» №№ 32211929309, 32211427512, 32211787349 на 6 листах;
3. Выписка из ГЕРЮЛ ООО «ГИДОН» на 12 листах;
4. Решение о создании общества и назначении директора ООО «ГИДОН» на 1 листе.

Директор



Л.Г. Лобкова