



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

23.06.2022 № СК/7237/22

На № _____ от _____

ООО «ИРГАМЕД»

623380, Свердловская обл., г. Полевской,
Восточный промышленный район, д. 2,
корп. 5

irgamed@mail.ru

ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск»

454048, г. Челябинск, ул. Воровского, д. 16
omz@gkb1-74.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-1404/2022

20 июня 2022 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Гузаирова Регина Ураловна – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-1404/2022 ООО «ИРГАМЕД» (далее – Заявитель) вх. 7004-ИП/22, от 27.05.2022, вх. № 7197-ЭП/22 от 31.05.2022 на действия Закупочной комиссии ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск» (далее – Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку аппаратов искусственной вентиляции легких (извещение № 32211349657) (далее – Закупка),



УСТАНОВИЛА:

27.05.2022 в Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Закупочной комиссии при проведении Закупки (вх. 7004-ИП/22).

Заявитель указывает на неправомерное отклонение Закупочной комиссией заявки, поданной для участия в Закупке.

ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск» с доводами жалобы не согласилось, представило пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба ООО «ИРГАМЕД» поступила в Челябинское УФАС России 01.06.2022.

Итоговый протокол размещен 30.05.2022.

Заявитель является участником Закупки.

Таким образом, Заявителем правомерно подана жалоба в антимонопольный орган на действия Закупочной комиссии.

2. По доводу Заявителя о неправомерном отклонении Закупочной комиссией заявки, поданной для участия в Закупке, Комиссия сообщает следующее.

Согласно протоколу от 26.05.2022 заявка ООО «ИРГАМЕД» отклонена с формулировкой: «Отказать в допуске. Первая часть заявки участника закупки не соответствует требованиям аукционной документации, поскольку предлагаемый участником закупки товар «Аппарат искусственной вентиляции легких «Авента-М» исполнение 01 по ТУ 9444-004-07509215-2010 с принадлежностями» не соответствует требованиям Заказчика по показателю «Диапазон соотношения вдох:выдох (I:E)»

(Заказчику требуется товар со значением указанного показателя «Нижняя граница не более 1:19», участник предлагает товар со значением указанного показателя «Нижняя граница 1:150»), что является нарушением п.2, пп. «в» пп.3.1. п. 3 Инструкции, указанной в п.7.3 Порядка подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме (п.7 р. I аукционной документации), пп.1 Требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе, указанных в п.13 информационной карты закупки (р. II аукционной документации)».

Заявитель считает, что Закупочная комиссия при рассмотрении первых частей Заявки по показателю «Диапазон соотношения вдох: выдох (I: E)» требуемый показатель «Нижняя граница не более 1:19» - допустила математическую ошибку и неверно истолковала предложенные параметры

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Заказчика регулирует Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственное автономное учреждение здравоохранения Ордена Трудового Красного Знамени «Городская клиническая больница № 1 г. Челябинск» (далее – Положение о закупке).

В соответствии пунктом 11.6.3.3. Положения о закупке по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе комиссия принимает решение о допуске участника электронного аукциона, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании его участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в электронном аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены пунктом 11.6.3.4. настоящего раздела.

В соответствии пунктом 11.6.3.4. Положения о закупке Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной пунктом 11.6.2.2 настоящего Положения, или представления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 11.6.2.2. настоящего Положения, требованиям аукционной документации;

Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по иным основаниям не

допускается.

В соответствии с подпунктом 7.3. пункта 7 аукционной документации товар, предлагаемый участником закупки, должен соответствовать всем показателям, указанным заказчиком. Участник аукциона не допускается комиссией к участию в нем в том числе в случае несоответствия информации, предусмотренной пунктом 7.3. аукционной документации, требованиям аукционной документации (пункт 9.4. аукционной документации).

Приложением № 1 к Информационной карте установлены функциональные, технические и качественные характеристики товара. Так, спецификацией установлен диапазон соотношения вдох:выдох (1:Е) - нижняя граница не более 1:19.

Заявитель указывает на математическое соотношение - 1:150 меньше соотношения 1:19, а если соотношение выразить в цифрах, округленных до десятичных, то получится 0,0067 меньше 0,0530.

ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск» в своих пояснениях отметило, что указанный подход сравнения значений в данном случае является некорректным. Так, требованиями аукционной документации определен диапазон соотношения вдоха к выдоху - 1:19, что фактически означает, что дыхательный цикл состоит из 1 части вдоха и 19 частей выдоха (короткий вдох и длительный выдох). Таким образом, требуемое заказчику значение показателя означает, что выдох должен быть не более 19 частей вдоха. При предлагаемом заявителем - ООО «ИРГАМЕД» значении указанного показателя 1:150 врач получает выдох, который будет равен 150 вдохов, что не соответствует требованиям документации.

Однако, Заявителем был представлен ответ АО «Уральский приборостроительный завод» от 15.06.2022 исх. № 17/4792, являющегося производителем «Аппарат искусственной вентиляции легких «Авента-М» исполнение 01 по ТУ 9444-004-07509215-2010 с принадлежностями».

АО «Уральский приборостроительный завод» в ответе указало, что «Аппарат искусственной вентиляции легких «Авента-М» исполнение 01 по ТУ 9444-004-07509215-2010 с принадлежностями» соответствует требованиям документации, в частности по характеристике диапазон соотношения вдох:выдох (1:Е) - нижняя граница не более 1:19.

Также Заявителем был представлен видеоматериал, где с помощью программы отражен диапазон соотношения вдох:выдох (1:Е) «Аппарата искусственной вентиляции легких «Авента-М» исполнение 01 по ТУ 9444-004-07509215-2010 с принадлежностями», где также характеристика диапазон соотношения вдох:выдох (1:Е) - нижняя граница не более 1:19, с предложенным параметром «нижняя граница 1:150», соответствует требованиям документации.

ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск» доказательств обратного представлено не было.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

При таких обстоятельствах Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что у Закупочной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки Заявителя по указанной в протоколе причине и, соответственно, решение Закупочной комиссии об отказе Заявителю в допуске к участию в Закупке является неправомерным, нарушает требования пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что довод Заявителя по неправомерному отклонению Закупочной комиссией заявки, поданной для участия в

Закупке является обоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с чем, Комиссия Челябинского УФАС России считает необходимым выдать ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка проведения закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИРГАМЕД» обоснованной.
2. Признать действия Закупочной комиссии ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск», выразившиеся в нарушении порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке нарушением пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Закупочной комиссии ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.
4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях для решения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С.А. Копылов

Члены Комиссии

Р. У. Гузаирова

Н.В. Берх

Исп. Берх Н.В.
тел. 8(351) 266-68-84

