



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.01.2021 № 8/456

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО ЧОП «Юниверс-Заслон»
450071, РБ, г. Уфа,
ул. Менделеева, 219/3
universufa@mail.ru

Заказчик:

МАДОУ Детский сад № 167
450006, РБ, г. Уфа,
ул. Бульвар Ибрагимова, 49/3
madou167@mail.ru

**Уведомление № Т0002/07/3-50/2021
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

19.01.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО ЧОП «Юниверс-Заслон» (450071, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, 219/3) от 18.01.2021 вх. №490 на действия МАДОУ Детский сад № 167 (450006, РБ, г. Уфа, ул. Бульвар Ибрагимова, 49/3) при осуществлении конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг (извещение №32009806234).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **27.01.2021 года в 14 час. 30 мин.** посредством использования системы TrueConf.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО ЧОП «Юниверс-Заслон» и МАДОУ Детский сад № 167 вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/3859139573> для участия рассмотрения жалобы.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

0196892

организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**
450008, Россия, г.Уфа, ул. Пушкина, 95

Заявитель: ООО ЧОП «Юниверс-Заслон»
ИНН 0276053401 ОГРН 1020202851074
Адрес электронной почты: universufa@mail.ru
Тел./факс:
Адрес: 450071, г. Уфа, ул. Менделеева, 219/3
(юридический и почтовый адреса совпадают)

Организация, осуществляющая размещение закупки:
Муниципальное автономное дошкольное образовательное
учреждение Детский сад № 167 городского округа город Уфа
Республики Башкортостан (МАДОУ Детский сад № 167)
Российская Федерация, 450006, Республика Башкортостан, г.
Уфа, Советский район, ул. Бульвар Ибрагимова, 49/3
ИНН 0278116569, ОГРН 1050204704615
Контактное лицо
Адрес электронной почты: madou167@mail.ru
Тел: (347) 276-84-20

Заказчики:

1. Муниципальное автономное дошкольное
образовательное учреждение Детский сад № 167
городского округа город Уфа Республики Башкортостан
(МАДОУ Детский сад № 167)
Российская Федерация, 450006, Республика
Башкортостан, г. Уфа, Советский район, ул. Бульвар
Ибрагимова, 49/3
Адрес электронной почты: madou167@mail.ru
Тел: (347) 276-84-20

2. Муниципальное автономное дошкольное
образовательное учреждение Детский сад № 62
городского округа город Уфа Республики Башкортостан
(МАДОУ Детский сад № 62)
Адрес: 450080, Республика Башкортостан, г. Уфа,
Советский район, ул. Менделеева, д. 177, корп. 4
Адрес электронной почты: madou-62@mail.ru
Тел.: (347) 228-46-75

3. Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 212 городского округа город Уфа Республики Башкортостан (МАДОУ Детский сад № 212)

Адрес: 450059, Республика Башкортостан, г. Уфа, Советский район, ул. Рихарда Зорге, д. 28, корпус 4

Адрес электронной почты: detsad_212_ufa@mail.ru

Телефон: (347) 223-64-74

4. Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 214 городского округа город Уфа Республики Башкортостан (МАДОУ Детский сад № 214)

Адрес: 450058, Республика Башкортостан, г. Уфа, пр. Октября, 45/3

Адрес электронной почты: d-214@mail.ru

Телефон: (347) 223-27-04

5. Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 239 городского округа город Уфа Республики Башкортостан (МАДОУ Детский сад № 239)

Адрес: 450059, Республика Башкортостан, г. Уфа, Советский район, ул. Проспект Октября 27/1

Адрес электронной почты: sadik_8@mail.ru

Телефон: (347) 223-35-49, 246-02-39

6. Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 240 городского округа город Уфа Республики Башкортостан (МАДОУ Детский сад № 240)

Адрес: 450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, Советский район, ул. Революционная, д. 169, корпус 3

Адрес электронной почты: detsad-240@yandex.ru

Телефон: (347) 228-52-13

7. Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 282 городского округа город Уфа Республики Башкортостан (МАДОУ Детский сад № 282)

Адрес: 450097, Республика Башкортостан, г. Уфа, Советский район, Бульвар Х. Давлетшиной, д. 32

Адрес электронной почты: madou-282@mail.ru

Телефон: (347) 228-12-59

8. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 115» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (МАОУ «Гимназия №115»)

Адрес: 450059, Республика Башкортостан, г. Уфа, Советский район, Проспект Октября 23/4

Адрес электронной почты: gymnaziya.115@yandex.ru

Телефон: (347) 282-15-35

9. Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 84 городского округа город Уфа Республики Башкортостан (МАДОУ Детский сад № 84)

Адрес: 450059, Республика Башкортостан, г. Уфа, Советский район, проспект Октября, д. 37, корпус 4

Адрес электронной почты: det.sad84@mail.ru

Телефон: (347) 223-60-73

10. Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Детский сад №300 округа город Уфа Республики Башкортостан (МАДОУ Детский сад №300)

Адрес: 450009, Республика Башкортостан, г. Уфа, Советский район, ул. Комсомольская, 31/2

Адрес электронной почты: madou300@mail.ru

Телефон: (347) 276-84-20

Извещение № 32009806234

Наименование ЭТП: Регион

Адрес ЭТП: <https://etp-region.ru>

Способ закупки: открытый конкурс в электронной форме (путем проведения совместного открытого конкурса в электронной форме)

ЖАЛОБА

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 15.12.2020 г. организацией, осуществляющей размещение закупки, - Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением Детский сад № 167 городского округа город Уфа Республики Башкортостан (МАДОУ Детский сад № 167) было опубликовано извещение

№3200980623-4 о проведении открытого конкурса в электронной форме (путем проведения совместного открытого конкурса в электронной форме) на электронной торговой площадке

<https://etr-region.ru> на право заключения контракта на оказание охранных услуг.

Начальная максимальная цена контракта установлена в размере 2 320 581,60 руб.

При оформлении извещения о проведении закупки, составлении документации и критериев оценки заявок организатором закупки были допущены следующие нарушения, влекущие за собой необоснованное ограничение конкуренции, в частности:

1) В нарушении ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ) в техническом задании при описании объекта закупки допущено объединение двух видов деятельности, осуществление которых не связано между собой, что влечет нарушение такого принципа закупочной деятельности, как «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки». Так, в приложении 2 к договору «Техническое задание на оказание охранных услуг», в графе «Значение характеристики» указано «Охрана объектов с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию». Объединение в одну закупку таких работ и услуг ограничивает количество участников размещения заказа и конкуренцию, что является в том числе нарушением ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также п. 1.1 раздела I Положения о закупке заказчика.

Отметим, что проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны может предоставляться как отдельная услуга, к которой не применяются требования, установленные постановлением Правительства РФ от 23 июня 2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности». Деятельность по проектированию, монтажу и техническому обслуживанию технических средств охраны должна соответствовать ГОСТ Р 50776-95. При этом документацией о закупке не установлены требования к организациям, осуществляющим проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны, сведения о выполнении работ по проектированию, монтажу и эксплуатационном обслуживании технических средств охраны в проекте контракта в документации о закупке также отсутствуют, что ведет к не нарушению принципа эффективности закупки.

Подобная ситуация ранее являлась объектом рассмотрения контрольным органом, в связи с чем было опубликовано Письмо Федеральной антимонопольной службы от 29 июля 2020 г. № МЕ/64555/20 «О рассмотрении обращения» 24 августа 2020г. в данном письме изложены выводы ФАС, в частности, включение в состав одного предмета закупки рассматриваемой услуги может привести к необоснованному ограничению количества хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в такой закупке.

2) В приложении к документации о закупке, именуемом как «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» организатором закупки установлены квалификационные требования к участникам закупки, а именно: п.7.2

)

установлены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

Организатором указано, что при оценке заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по данному показателю оценивается (принимается для оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме) общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны учреждений образования (оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов), заключенных в период с 01.01.2018 г. до даты подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. То есть стоимостной критерий заключенных контрактов (договоров), либо количество охраняемых объектов в расчет не принимается. Установленный заказчиком порядок оценки заявок по данному критерию не позволяет объективно выявить наиболее квалифицированного участника, поскольку не свидетельствует о наличии у участника закупки большего и успешного опыта оказания услуг, являющихся объектом закупки. При таком подходе одним участником может быть представлено два контракта (договора) на сумму значительно меньшую, по сравнению с участником закупки, заключившим и исполнившим один контракт (договор) на сумму, значительно превышающую стоимость нескольких контрактов, заключенных другими участниками. Соответственно, участник, предоставивший сведения об исполнении одного контракта на 30 млн руб., проигрывает по данному критерию участнику, предоставившему 3 контракта на сумму исполнения 300 тыс. руб.

3) В приложении к документации о закупке, именуемом как «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» организатором закупки установлены квалификационные требования к участникам закупки, а именно: п.7.1 установлены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по показателю «Оценка заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по показателю «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг». Организатором указано, что при оценке заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по данному показателю оценивается (принимается для оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме) количество у участника закупки частных охранников, прошедших обучение по программе профессиональной переподготовки «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций». Подтверждение показателя - по каждому охраннику предоставляются копии:

- документа о прохождении частным охранником обучения по программе профессиональной переподготовки «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций»,
- удостоверения частного охранника,
- личной карточки охранника.

При этом в примечании заказчик указывает, что копией документа является экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа (то есть содержащий полные четко читаемые копии всех страниц документа, включая приложения). Обращаем ваше внимание, удостоверение частного охранника в том числе содержит персональные данные физического лица (фотография, фамилия, имя, отчество,

сведения о месте жительства - см. форму удостоверения частного охранника, утв. Приказом Росгвардии от 28.06.2019 № 228). Предоставление указанных сведений при подаче заявки противоречит положениям Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (см. также Определение Верховного Суда РФ от 05.03.2018 № 307-КГ18-101 по делу № А42-342/2017) и, соответственно, ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ, п. 2.1

II Положения о закупке заказчика.

Таким образом, организацией, осуществляющей размещение закупки, - Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением Детский сад № 167 городского округа город Уфа Республики Башкортостан (МАДОУ Детский сад № 167) при опубликовании извещения и документации по закупке № 32009806234 допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», Положения о закупке заказчика, что ведет к необоснованному ограничению конкуренции и к необъективному подходу к оценке заявок участников.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно извещению о закупке срок окончания подачи заявок установлен **14.01.2021 12:00**.

На основании вышесказанного, руководствуясь ч. 10 ст.3 Закона №223-ФЗ

ПРОШУ

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Юниверс-Заслон» на действия Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 167 городского округа город Уфа Республики Башкортостан (МАДОУ Детский сад № 167) обоснованной;

2. Провести внеплановую проверку Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 167 городского округа город Уфа Республики Башкортостан (МАДОУ Детский сад № 167) на предмет соответствия требованиям законодательства извещения и документации о закупке № 32009806234.

3. Обязать Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 167 городского округа город Уфа Республики Башкортостан (МАДОУ Детский сад № 167) устранить нарушения действующего законодательства путем внесения изменений в извещение и документацию по закупке № 32009806234.

Приложения:

- 1) Копия извещения с документацией о проведении закупки;
- 2) Копия решения участников о выборе директора ООО ЧОП «Юниверс-Заслон»;
- 3) Копия приказа о назначении директора ООО ЧОП «Юниверс-Заслон».

Подписано ЭЦП