

Общество с ограниченной ответственностью

Производственная фирма «Нептун-С»

ИНН 6317078670 / КПП 631701001

Юридический адрес: 443020, г. Самара, ул. Ленинградская, дом 77/48, комната 7

тел.: (846) 219-27-09, e-mail: neptuns.samara@mail.ru

Исх. № 52 от «28» мая 2019 г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия

Васильевского острова, 13, лит. А

E-mail: to78@fas.gov.ru

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Дирекция по инвестиционной
деятельности»

191023, Санкт-Петербург, улица Садовая, дом
34, лит. А

Тел.: +7 (812) 493-34-34

E-mail: fgup-info@did-invest.ru

Единая комиссия:

Иванов Владимир Александрович – первый
заместитель генерального директора;
председатель комиссии;

Вереникин Денис Юрьевич – начальник отдела
подготовки конкурсов, тендеров и реализации
федерального имущества;

Касаткина Татьяна Викторовна – начальник
отдела подготовки и проведения проверок
федерального имущества;

Гаврилов Олег Сергеевич – главный специалист
отдела подготовки конкурсов, тендеров и
реализации федерального имущества;

Бибиков Василий Андреевич – главный
специалист отдела подготовки конкурсов,
тендеров и реализации федерального
имущества.

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
ПФ «Нептун-С» (ИНН 6317078670)

443020, Самара, ул. Ленинградская, д. 77/48,
комната 7

Тел.: 8(846) 219-27-09

E-mail: neptuns.samara@mail.ru

Закупка № 31907830199

ЖАЛОБА

на действия Единой комиссии и Заказчика при проведении открытого конкурса

29.04.2019 г. Федеральным государственным унитарным предприятием «Дирекция по инвестиционной деятельности» в Единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещена документация о проведении открытого конкурса для закупки № 31907830199, наименование объекта «Оказание услуг по преддекларационному обследованию ГТС, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, с выдачей комплекта необходимой документации для последующего декларирования ГТС».

ООО ПФ «Нептун-С» (далее – Общество, Заявитель) полагает, что проведении Заказчиком открытого конкурса допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон), что выразилось в следующем.

1. Заявка ООО ПФ «Нептун-С» была незаконно отклонена Единой комиссией.

Заявка Общества согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок в открытом конкурсе от 20.05.2019, закупка № 31907830199, отклонена по следующим основаниям:

«Документы в составе заявки представлены не в полном объеме или предоставлена недостоверная информация:

1. *не представлен документ (действующая выписка из реестра членов СРО) дающий право выполнять работы по инженерным изысканиям по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров (п. 30 информационной карты «Специальные требования к участнику закупки, осуществляющему оказание услуг, являющихся предметом контракта»).*

2. *не представлен документ (действующая выписка из реестра членов СРО) дающий право осуществлять подготовку проектной документации по договорам подряда на подготовку проектной документации, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров (п. 30 информационной карты «Специальные требования к участнику закупки, осуществляющему оказание услуг, являющихся предметом контракта»).*

1.1. Документацией о закупке не установлены требования к сроку действия выписки из реестра членов СРО.

Отклонение заявки участника закупки по основаниям, которые не предусмотрены конкурсной документацией, не соответствуют нормам Закона о закупках.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2. Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Пунктами 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, соответственно определено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам такой закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно положениям, установленным в пункте 5.2.5. документации о проведении открытого конкурса участник закупки не допускается к участию в Конкурсе в случае:

- (а) не предоставления определенных подразделом 3.2. конкурсной документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике

закупки или о предлагаемой им услуге по данной закупке;

(б) несоответствия требованиям, установленным в подразделе 1.6. настоящей конкурсной документации;

(в) наличия в реестре недобросовестных поставщиков сведений об Участнике закупки (ч. 9 п. 3.2.3. настоящей документации), если данное требование установлено в *Информационной карте конкурса*;

(г) несоответствия заявки на участие в Конкурсе иным требованиям конкурсной документации, установленной в Информационной карте конкурса.

Единая комиссия допустила нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Помимо указанного протокол Единой комиссии не содержит обоснования причины отклонения заявки Общества.

В соответствии с пп. «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2. Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием, в том числе, **оснований отклонения каждой заявки** на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Аналогично по пп. «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2. Закона о закупках.

Что конкретно понимает Единая комиссия под словосочетанием *«действующая выписка из реестра членов СРО»* применительно к установленным в документации о закупке требованиям установить не представляется возможным.

Сведения из реестра членов СРО носят открытый общедоступный характер. Предоставляя на рассмотрение Единой комиссии сведения о членстве в СРО, Общество исполнило свои обязанности по подтверждению своего соответствия требованиям документации о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо **является членом соответственно саморегулируемой организации** в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 1 статьи 55.17 ГрК РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Ведение такого реестра может осуществляться в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций при условии размещения саморегулируемой организацией такого реестра членов саморегулируемой организации на своем сайте в сети «Интернет».

В соответствии с пунктами 2, 4, 5 части 2 статьи 55.17 ГрК РФ в реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», в отношении каждого ее члена **должна содержаться следующая информация**:

– сведения о наличии у члена саморегулируемой организации права соответственно выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору

подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров;

– сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда;

– сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, по договорам подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Таким образом, выводы Единой комиссии о том, что в заявке Общества представлены не в полном объеме или предоставлена недостоверная информация являются надуманными и не соответствует нормам Закона о закупках.

1.2. Практика ФАС России по рассмотрению жалоб свидетельствует о том, что требование Заказчика о предоставлении «действующей на момент подачи заявки выписки» или выписки, выданной участнику закупки не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки, считается не соответствующим законодательству.

Законом о закупках не предусмотрено, что выписка из СРО должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты подачи заявок на участие в закупке, как и не предусмотрено условие, что действующая выписка должна быть действительной на момент подачи заявок на участие в закупке. Следовательно, вышеуказанное требование Заказчика не соответствует Закону о закупках.

Единая комиссия имеет возможность, при наличии необходимости, в соответствии с частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ запросить выписку у саморегулируемой организации из реестра членов этой СРО.

Указанной позиции придерживается в своих решениях как Федеральная антимонопольная служба, так и судебные органы. Соответствующая практика ФАС России прилагается к жалобе Заявителя.

Обращаем внимание Комиссии Санкт-Петербургского УФАС, что разъяснения, направляемые ФАС России, являются официальной позицией Федеральной антимонопольной службы и являются обязательными для применения территориальными органами ФАС России. указанная позиция ФАС России, приведена в письме от 26.08.2016 г. № ИА/58910/16 «О применении разъяснений ФАС России».

На основании изложенного руководителям территориальных органов ФАС России необходимо контролировать исполнение всех разъяснений ФАС России и пресекать вольные трактовки разъяснений ФАС России со стороны сотрудников территориальных органов ФАС России.

1.3. Законодательство о градостроительной деятельности, а также Закон о закупках, не обязывают члена саморегулируемой организации увеличивать размер внесенного им взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам, предусмотренного частью 11 или 13 статьи 55.16 ГрК РФ, исключительно в целях подачи заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- 1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;
- 2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Иных условий ГрК РФ не устанавливает для наступления права у члены СРО на осуществление указанных видов деятельности.

При соблюдении условий, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, член СРО ни нормами ГрК РФ, ни нормами Закона № 223-ФЗ не ограничен в участии в конкурентных способах определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей. ГрК РФ содержит норму ч. 6 ст. 55.8 Кодекса, запрещающую члену СРО лишь заключать новые договоры до уплаты указанного в части 5 ст. 55.8 ГрК РФ дополнительного взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Из системного толкования ч. 5 и ч. 6 ст. 55.8 ГрК РФ, а также ч. 6 ст. 3 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ следует отсутствие обязанности участника закупки – члена СРО по внесению дополнительного взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности **исключительно в целях подачи заявки** на участие в закупке проводимой с использованием конкурентного способа определения подрядчика (исполнителя) до момента, когда возникает обязанность в соответствии с Законом о закупках № 223-ФЗ и положениями документации о закупке по заключению договора (контракта) по результатам определения подрядчика (исполнителя).

Исходя из указанного, член саморегулируемой организации самостоятельно при необходимости увеличения размера внесенного им взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам, предусмотренного частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса, вносит дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до заключения договора (контракта).

2. Заказчиком установлены требования к участникам закупки в нарушение норм действующего законодательства, что повлекло отклонение троих из четырех участников закупки.

В соответствии с пунктами 2, 9, 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам такой закупки;
- требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

В соответствии с пунктом 5.2.1 документации Единая комиссия рассматривает заявки на участие в Конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и на соответствие Участников закупки требованиям, установленным подразделом 1.6. конкурсной документации.

Заказчиком в пункте 30 Информационной карты установлены требования к участникам закупки, в том числе среди них:

(1) участник закупки должен быть членом СРО¹ в области строительства с допуском к работам по п. 30.11 (водолазные (подводно-строительные) работы, в том числе контроль за качеством гидротехнических работ под водой);

(2) участник закупки должен быть членом СРО* в области инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

- работы в составе инженерно-геодезических изысканий:
- инженерно-гидрографические работы
- работы в составе инженерно-геологических изысканий:
- инженерно-геологическая съемка в масштабах 1:500-1:25000
- гидрогеологические исследования
- работы в составе инженерно-гидрометеорологических изысканий
- изучение русловых процессов водных объектов, деформаций и переработки берегов

(3) участник закупки должен быть членом СРО* в области подготовки проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность капитального строительства с правом осуществлять подготовку проектной документации по договору подряда на подготовку проектной документации, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии).

Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Пунктом 30 раздела III указанного Перечня законодательно установлено, что гидротехнические работы, водолазные работы относятся к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту. В том числе работы, указанные в пункте 30.11 в документации о проведении открытого конкурса: водолазные (подводно-строительные) работы, в том числе контроль за качеством гидротехнических работ под водой.

Объектом закупки является «**Оказание услуг** по преддекларационному обследованию ГТС, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, с выдачей комплекта необходимой документации для последующего декларирования ГТС». Ни документацией о проведении открытого конкурса, ни техническим заданием, являющимся неотъемлемым приложением к документации, не установлено, что участник закупки выполняет работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту. Неизвестно для чего Заказчик просит у участника членство в СРО по строительству.

Кроме того, согласно техническому заданию разработка паспорта гидротехнического сооружения осуществляется в соответствии с требованием ГОСТ Р 55561-2013 «Внутренний водный транспорт. Портовые гидротехнические сооружения. Требования безопасности» и требованием ГОСТ Р 54523-2011 «Портовые гидротехнические сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» с составлением отчета и (или) акта освидетельствования портового гидротехнического сооружения и с обязательным комплектом документов, необходимых для дальнейшей эксплуатации сооружения.

Указанный стандарт предназначен для применения в строительстве и эксплуатации при проведении обследований и мониторинга технического состояния

¹ СРО, в котором состоит участник закупки, должно иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Размер обязательств участника аукциона не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду.

* СРО, в котором состоит участник закупки, должно иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Размер обязательств участника аукциона не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду.

портовых гидротехнических сооружений, расположенных на акваториях портов и судоремонтных заводов, при разработке заданий на проектирование, обследование и мониторинг сооружений в процессе их эксплуатации.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик в описании предмета закупки указывает функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В Техническом задании, являющемся неотъемлемым приложением документации о проведении открытого конкурса, описание предмета закупки не содержит ни одного вида работ по строительству.

Аналогичным образом, описание предмета закупки, приведенной в техническом задании, не содержит ни одного конкретного вида работ по выполнению инженерных изысканий.

Тем не менее, вышеуказанное не помешало Заказчику в качестве предмета закупки указать **оказание услуг по преддекларационному обследованию ГТС, а в техническом задании в составе работ не указать ни конкретных видов работы по инженерным изысканиям, ни конкретных видов работ по строительству.**

Частью 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий.

Работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций (часть 4 статьи 48 ГрК РФ).

Поскольку Заказчиком не установлены конкретные виды работ по строительству и инженерным изысканиям, то и требования Заказчика о наличии у участников закупки членства в СРО, в том числе наличие допуска к выполнению по каждому виду работ в соответствии с Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, не соответствует нормам Закона о закупках.

3. Заказчик устанавливает в качестве требований к участникам закупки требования, не предусмотренные законодательством Российской Федерации и Законом о закупках, тем самым ограничивая конкуренцию.

Пунктом 3 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой **необходимо** получение специального разрешения (лицензии), **членство** в саморегулируемой организации или получение свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ, возникает с момента получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок либо с момента вступления юридического лица в саморегулируемую организацию или выдачи саморегулируемой организацией свидетельства

о допуске к определенному виду работ и прекращается при прекращении действия разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Заказчиком в пункте 30 Информационной карты в качестве требований к участнику закупки, осуществляющему оказание услуг, являющихся предметом контракта, Заказчиком установлены следующие требования:

«... (5) Наличие аккредитованной лаборатории неразрушающего контроля на здания и сооружения и наличие специалистов имеющих соответствующую квалификацию и аттестацию со следующими методами контроля (ультразвуковой, магнитный, визуальный, измерительный);

(7) Наличие освидетельствованной водолазной барокамеры;

(8) Наличие средств диагностики:

- геодезическое оборудование;*
- ультразвуковой толщимер;*
- ультразвуковой дефектоскоп;*
- комплект визуально-измерительного контроля;*
- водолазное снаряжение;*
- оборудование по определению прочности бетона;*
- магнитно-порошковый дефектоскоп;*
- оборудование для гидролокационного обследования dna».*

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с пунктами 9, 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к участникам такой закупки;

- требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

Таким образом, установление каких-либо специальных требований к участникам закупки, выраженных в наличии аккредитованной лаборатории у участников, водолазной барокамеры и т.д., во-первых, нарушает положения, предусмотренные частью 6 статьи 3, пунктами 9, 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, во-вторых, указанные требования никак не соотносятся с требованиями, предъявляемыми к участнику, так как данные требования предъявляются не к самому участнику, а к имеющемуся у участника оборудованию. Кроме того, требования к оборудованию, которое должно быть у участника закупки, само по себе не предусмотрено законодательством Российской Федерации, что тоже нарушает права участников закупки.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции**, обеспечение гласности и прозрачности закупки, **предотвращение коррупции и других злоупотреблений** (часть 1 статьи 1 Закона).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **принципом отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки** (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

Полагаем, что при установлении указанных требований к участнику Заказчиком нарушены нормы, предусмотренные частью 1 статьи 1, пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

4. В техническом задании в составе документации о проведении открытого конкурса Заказчиком не раскрыт объем работ, который участнику закупки нужно выполнить.

Заказчиком в документации перечислены лишь объекты, которые участнику предстоит обследовать, а также представлен перечень услуг, которые входят в состав услуг, оказываемых участником.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, **объема выполняемой работы**, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В конкретном случае объем работ по инженерным изысканиям и их стоимость Заказчиком в конкурсной документацией не выделен и не осмечен, что собственно и предстоит выполнить в процессе исполнения договорных обязательств. Ни Частью II. «Информационная карта конкурса» ни Частью III. «Техническое задание», не установлен совокупный размер обязательств по договору (контракту) в части подлежащего выполнению объема работ по инженерным изысканиям.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

Полагаем, что при размещении документации о проведении открытого конкурса Заказчиком нарушены положения, предусмотренные пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона, что не позволяет участнику получить полную информацию о предмете закупки и нарушает пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

5. Заказчиком в документации о проведении открытого конкурса неверно определен предмет закупки.

В качестве предмета закупки Заказчиком определено оказание услуг по преддекларационному обследованию ГТС, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, с выдачей комплекта необходимой документации для последующего декларирования ГТС.

По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги (часть 1 статьи 779 ГК РФ).

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат (статья 758 ГК РФ).

В соответствии со статьей 128 Гражданского кодекса РФ результаты работ и оказание услуг относятся к объектам гражданских прав.

Перечнем работ, утвержденным Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, не предусмотрено оказание услуг по преддекларационному обследованию, исключительно работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений. Следовательно, Заказчик не может запрашивать у участника закупки членство в саморегулируемой организации для оказания услуг по преддекларационному обследованию ГТС, либо Заказчик должен изменить предмет закупки.

Заказчик в документации о закупке ссылается на ГОСТ Р 54523-2011 «Портовые гидротехнические сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния». **Указанный стандарт распространяется на проведение работ:**

- по комплексному обследованию сооружений для проектирования их реконструкции или капитального ремонта;
- обследованию и освидетельствованию сооружений для подтверждения их соответствия требованиям; оценки возможности их дальнейшей безаварийной эксплуатации, выявления элементов, изменивших свое напряженно-деформированное состояние, и определения необходимости их восстановления и усиления конструкций;
- общему мониторингу технического состояния сооружений для выявления дефектов, возникающих в процессе эксплуатации сооружений, и принятия мер по их устранению;
- обследованию сооружений, находящихся в неработоспособном или предельном (аварийном) состоянии, для планирования мероприятий по ремонту или восстановлению этих сооружений.

Таким образом, Заказчик в документации о закупке неверно определяет предмет закупки.

6. Единой комиссией незаконно допущена к участию в конкурсе заявка ООО «БАЛТМОР-проект».

Пунктом 30 «Специальные требования к участнику закупки, осуществляющему оказание услуг, являющихся предметом контракта (предоставляются копии соответствующих документов)» ЧАСТИ II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» документации о закупке установлены специальные требования к участникам закупки.

Одним из требований к участникам закупки является наличие действующего аттестата (документа) об аккредитации испытательной лаборатории (центра), выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, в областях обследования, согласно ГОСТ Р 54523-2011 «Портовые гидротехнические сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», утвержденного Приказом Росстандарта № 600-СТ от 25.11.2011.

В соответствии с пунктом 3 ЧАСТИ III. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» конкурсной документации паспорт гидротехнического сооружения должен быть изготовлен в соответствии с требованиями «Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта», утвержденного Постановлением Правительства № 623 от 12.08.2010, «Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта», утвержденного Постановлением Правительства № 620 от 12.08.2010, ГОСТ Р 55561-2013 «Внутренний водный транспорт. Портовые гидротехнические сооружения. Требования безопасности», утвержденного Приказом Росстандарта №1091-СТ от 24.09.2013.

Паспорт должен содержать основные характеристики сооружения и расположенных на нем крановых путей (при их наличии), план, фасад, разрез (разрезы), данные о естественных условиях, категориях эксплуатационных нагрузок, а также пополняемую часть, в которую заносятся результаты технического контроля.

В частности в соответствии с техническим заданием детальное (инструментальное) обследование технического состояния сооружения включает в себя надводное и подводное водолазное обследование технического состояния конструкций причального сооружения, подводное водолазное обследование дна у сооружения в зоне шириной 25 м и другие работы.

Лабораторные исследования являются одним из необходимых видов работ, без выполнения которых невозможно выполнить обследование, что следует из ГОСТ Р 54523-2011 (пункты 5.5.3, 5.6.1, 5.10.13, 5.11.2, 5.11.6, 5.11.10, 5.12.5, 7.2.3, Б.6 и другие).

Пунктом 4.4. ГОСТ Р 54523-2011 «Портовые гидротехнические сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» для выполнения обследований должны привлекаться специализированные организации, имеющие опыт проведения работ по комплексному обследованию сооружений, квалифицированных

специалистов в области технического контроля сооружений, необходимую нормативно-методическую и материально-техническую базу.

Этим же пунктом национального стандарта установлено, что специализированные организации, выполняющие предпроектные обследования, должны иметь свидетельство о допуске к указанным работам, выдаваемое в соответствии с [13]². Специализированные организации, выполняющие обследования эксплуатируемых сооружений для подтверждения и оценки их соответствия требованиям безопасности эксплуатации, должны быть аккредитованы в соответствии с [14]³, [15]⁴.

В соответствии с открытыми данными сайта⁵ Росаккредитации у общества с ограниченной ответственностью «БАЛТМОР-проект» (ИНН 7839462841, ОГРН 1127847291637; почтовый адрес: 190020, Санкт-Петербург, Рижский пр-кт, д. 40, лит. А) аттестата об аккредитации испытательной лаборатории (центра), выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, в следующих областях обследования: гидротехнические сооружения (объекты) инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта, в том числе, в отношении объектов «причалы или причальные сооружения» – не имеется.

Скаченные с указанного официального информационного ресурса документы ООО «БАЛТМОР-проект» прилагаем.

В пункте 6. «Перечень объектов ГТС» технического задания указаны причалы:

№	Наименование	Адрес
1	Ж/б причал АОП (инвентарный № 10033)	Санкт-Петербург, Аптекарская наб., дом 7, сооружение 1, лит. А
4	Грузовые площадки у причала скальной породы	Санкт-Петербург, поселок Горская, Северная площадка, береговая полоса восточнее примыкания защитной дамбы, литера Д
5	Причал щебня, Причал тарно-штучных грузов 1-я, 2-я очередь, Причал песка на пл. Горская с железобетонной причальной стенкой, грузовые площадки у причала тарно-штучных грузов	Санкт-Петербург, поселок Горская, Северная площадка, береговая полоса восточнее примыкания защитной дамбы, литера В
6	Причальная набережная	Санкт-Петербург, поселок Лисий Нос, Приморское шоссе, д. 140, сооружение 2, литера А
7	Сооружение-Причальная стенка	г. Калининград, набережная Петра Великого, лит. II
9	Причальное сооружение, северный спуск к воде	г. Калининград, ул., Канта, дом 1, лит. I
10	Туристический причал	Вологодская обл., Шекснинский р-н, Ершовский сельсовет, д. Ирма
11	Грузопассажирский причал	Вологодская обл., Вашкинский район, с. Липин Бор

² [13] Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

³ [14] Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

⁴ [15] Федеральный закон от 01.05.2007 № 65-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон "О техническом регулировании».

⁵ Ссылка на источник: <https://pub.fsa.gov.ru/ral>

12	Пассажирский причал	Вологодская обл., Кирилловский район, Ивановское с/п, д. Иванов Бор
13	Грузовой причал	Вологодская обл., Вытегорский район, г. Вытегра, ул. Комсомольская
14	Причал ремонтно-механических мастерских	Вологодская обл., Вытегорский район, г. Вытегра
15	Туристический причал	Вологодская обл., г. Череповец, Красный переулок
17	Пассажирский причал «Пристань Топорня»	Вологодская обл., Кирилловский район, Алешинского с/с, м. Косые Гряды
18	Пассажирский причал	Вологодская обл., Вашкинский район, п. Новокемский
19	Эстакада железобетонная причала Девятины	Вологодская обл., Вытегорский район, Девятинский с/с, с. Девятины
20	Пассажирский причал	Вологодская обл., Шекснинский р-н, Ершовский сельсовет, д. Ирма
21	Пассажирский причал № 3	Вологодская обл., Кирилловский район, с. Горницы
22	Пассажирский причал	Вологодская обл., Вытегорский район, г. Вытегра, ул. Комсомольская
23	Сооружение (пассажирский причал)	Вологодская обл, г. РoБелозерск, набережная П.К. Георгиевского
24	Сооружение (грузовой причал)	Вологодская обл, г. Белозерск, набережная П.К. Георгиевского

ООО «БАЛТМОР-проект» не может выполнить работы по указанным объектам.

Заявка Общества с ограниченной ответственностью «БАЛТМОР-проект» (ИНН 7839462841, ОГРН 1127847291637; почтовый адрес: 190020, Санкт-Петербург, Рижский пр-кт, д. 40, лит. А) не соответствует установленным в конкурсной документации требованиям, следовательно, не может быть признанной Единой комиссией соответствующей требованиям документации о закупке.

Решением Санкт-Петербургского УФАС России от 28.11.2018 по жалобе №Т02-460/18 ООО «Альголь» в действиях ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности» было выявлено указанное нарушение.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1, 3, 4, 6, 6.1 Закона о закупках, а также статьями 17, 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФАС РОССИИ:

1. Приостановить осуществление закупки № 31907830199.
2. Признать жалобу ООО ПФ «Нептун-С» обоснованной, выдать Единой комиссии предписание об отмене Протокола рассмотрения и оценки заявок в открытом конкурсе от 20.05.2019, закупка № 31907830199, в части отклонения заявки ООО ПФ «Нептун-С».
3. Провести проверку законности допуска Единой комиссией заявки Общества с ограниченной ответственностью «БАЛТМОР-проект» (ИНН 7839462841, ОГРН 1127847291637; почтовый адрес: 190020, Санкт-Петербург, Рижский пр-кт, д. 40, лит. А) к участию в закупке.
4. Выдать Заказчику, Единой комиссии предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе.
5. Провести внеплановую проверку действий Заказчика, совершенных при осуществлении закупки.

Приложение:

1. Документация о проведении открытого конкурса № 31907830199;
2. Протокол рассмотрения и оценки заявок в открытом конкурсе от 20.05.2019;
3. Копии документов, подтверждающих полномочия исполнительного органа ООО ПФ «Нептун-С» (Решение общего собрания, Приказ о назначении);
4. Письмо ООО ПФ «Нептун-С» от 27.05.2019 № 48;
5. письмо АС «Объединение изыскателей «Альянс» от 28.05.2019 № Б/Н;
6. Решение ФАС России от 06.12.2017 г. по делу № К-1657/17;
7. Решение ФАС России от 29.11.2018 г. по делу № 18/44/105/1834;
8. Решение ФАС России от 23.05.2018 г. по делу № 18/44/105/536;
9. Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 28.11.2018 по жалобе №Т02-460/18;
10. Приказ ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности» от 04.12.2018 № 112;
11. Приложения к свидетельству аккредитации испытательной лаборатории ООО «БАЛТМОР-проект»;
12. Рамочный договор подряда №1 от 09.01.2019г.;
13. Документы об аккредитации лаборатории ООО «СИЦ «ЭКСПЕРТИЗА».

Генеральный директор
ООО ПФ «Нептун-С»

Селиверстов В.А.