

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Трансэнерго»

Россия 603000, г. Нижний Новгород, ул. Костина, д.2, офис 18.
ИНН 5031033615 КПП 5260 01001 ОКПО 45756356
Р/С 40702810500080000356 Ф-л Приволжский ПАО Банк «ФК Открытие»
К/С 30101810300000000881 БИК 042282881
тел/ф. + (7 831) 278-97-72, 430-42-27 e-mail: info@transenergo.org

www.transenergo.nnov.ru

Исх. № 0605/7 от «11» июня 201 9 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Республике
Крым и г.Севастополю**
295000, Республика Крым, город
Симферополь, улица Александра Невского, 1

ЖАЛОБА

На незаконные действия Организатора торгов

1. Сведения о Заказчике (Организатор торгов):

Полное наименование: **Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым»**
ИНН 9102066504
ОГРН 1149102183735
Адрес: 295001, Респ Крым, г Симферополь, ул Сергеева-Ценского, дом 21
e-mail: zk@kaprem82.ru
Тел.: +7(978)7870474

2. Лицо, подающее жалобу:

Полное наименование организации: Общество с ограниченной ответственностью «Трансэнерго»
Адрес 603134, г. Нижний Новгород, ул. Костина, дом 2, офис 18
тел/ф. + (7 831) 278-97-72, 430-42-27
e-mail: info@transenergo.org

3. Сведения об операторе электронной площадки:

Сайт оператора электронной площадки: <http://roseltorg.ru>
Наименование электронной площадки в сети интернет: АО «ЕЭТП»
Полное наименование: АО «Единая электронная торговая площадка»
Тел.: +7 495 276-16-26
e-mail: info@roseltorg.ru
Адрес: 115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

4. Сведения о закупке:

Наименование закупки: Выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену

лифтового оборудования, выполнению работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах на территории Республики Крым.

Номер закупки: 207570000011900023

Размещено извещение о проведении электронного аукциона 14.05.2019г.

Размещено последнее изменение извещения о закупке 10.06.2019г.

Прием заявок до 24.06.19 10:00:00 (МСК)

Дата проведения электронного аукциона 24.06.2019 в 10:18

Электронный аукцион на оказание услуг или выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (Постановление Правительства РФ 615)

14 мая 2019г. на сайте <http://roseltorg.ru> было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 207570000011900023 на выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования, выполнению работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах на территории Республики Крым. 20,24, 28 мая 2019г. и 10 июня 2019г. были размещены изменения в извещении о закупке.

ООО «Трансэнерго» состоит в реестрах квалифицированных подрядных организаций Республики Крым (По предмету электронного аукциона: Оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (ремонт (замена) лифтового оборудования, номер реестровой записи 00503103361520180131; По предмету электронного аукциона: Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования, номер реестровой записи 00503103361520180130). Соответственно, имеет право принять участие в объявленном аукционе.

Однако, документация о проведении аукциона составлена с нарушениями Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ №615 от 01.07.2016г. и законодательства РФ, что не позволяет в настоящий момент Обществу подать заявку на участие в аукционе.

Нарушения выразились в следующем:

1. Заказчик в последнем изменении в аукционную документацию внес в Техническое задание требование о прохождении государственной экспертизы сметной документации.

Однако, никак не учел стоимость проведения экспертизы при определении начальной цены в части проектирования. Между тем, указанная услуга является платной.

2. Срок подписания Договора противоречит Постановлению 615.

П.25 Раздела X «Информационная карта» Документации о проведении электронного аукциона устанавливает срок, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и передать его региональному оператору – в течение 15 (пятнадцати) дней с даты рассмотрения заявок, поданных на электронный аукцион. Данное положение противоречит Порядку заключения Договора о проведении капитального ремонта, установленному постановлением №615. Так, п. 197

Постановления 615 говорит, что: Договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона. Указанный выше пункт Документации о проведении электронного аукциона произвольно сокращает этот срок, устанавливая его, в противоречие Постановлению 615, с даты рассмотрения заявок, поданных на электронный аукцион.

3. Установленные разделом XIII аукционной документации «Техническое задание на выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования, выполнению работ по замене лифтового оборудования республики Крым» требования к составу и содержанию проектной документации на замену лифтового оборудования (п.2.2.) не соответствуют положениям Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию".

«2.2.Требования к составу и содержанию проектной документации на замену лифтового оборудования:

2.2.1. Раздел 1. Заключение по результатам оценки технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты.

Пояснительная записка:

- 1) Общие сведения об объекте и объем выполненных при обследовании работ;
- 2) Обследования и описание строительной части лифта;
- 3) Основные результаты обследования конструкций;
- 4) Обследование электромеханической части лифта;
- 5) Выводы по результатам обследования и рекомендации;
- 6) Фотоматериалы.

2.2.1. Раздел 2. Проект замены лифта:

- Подраздел 1. Пояснительная записка:

- 1) Введение;
- 2) Назначение и область применения;
- 3) Исходные данные для проектирования;
- 4) Конструктивные решения;
- 5) Охрана труда;
- 6) Техника безопасности и противопожарные мероприятия;
- 7) Общие требования проекта производства работ замены лифта;

- Подраздел 2. Проект замены лифта.

- Подраздел 3. Таблица для заказа оборудования.

- Подраздел 4. Электроснабжение лифта.

- Подраздел 5. Подключение лифта к ОДС.

- Подраздел 6. Спецификация материалов и работ.»

4. Аукционная документация устанавливает незаконные требования к субподрядчикам.

п. 5.4.13. Договора (раздел XV аукционной документации «Проект договора») устанавливает обязательное требование к привлекаемому в рамках исполнения заключенного по результатам аукциона Договора субподрядчику, а именно: привлекаемый Подрядчиком субподрядчик должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций, сформированный Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым по соответствующему

предмету договора субподряда предмету электронного аукциона.

Вместе с тем, привлечение субподрядчиков предполагается в процессе исполнения договора, заключаемого по результатам аукциона, на основании чего согласование условий договоров, заключаемых с субподрядчиком и третьим лицом, а также установление обязательных требований к субподрядчикам для выполнения работ по договору, является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору, что ставит участников аукциона в зависимость от волеизъявления Заказчика.

Ни Постановление 615, ни Гражданский Кодекс Российской Федерации не содержат указанного выше требования к привлекаемым субподрядным организациям.

В соответствии с положениями Постановления 615 Заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки. Таким образом, условия и порядок привлечения третьих лиц устанавливаются исполнителем по договору самостоятельно, без согласования с Заказчиком указанных условий.

Кроме того, учитывая большой объем работы по заключаемому в рамках аукциона Договору и территориальной расположенности Объектов, участник аукциона, подающий заявку и предполагающий привлечение субподрядных организаций в случае заключения договора, должен заранее заручиться согласием, как минимум, одной из организаций, включенной в реестр квалифицированных подрядных организаций, сформированный Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, на привлечение ее в качестве субподрядной организации, что также уже в достаточной степени может свидетельствовать о нарушении принципов добросовестной конкуренции участников электронного аукциона, создания равных условий для участников закупки и ее прозрачности.

5. Заказчиком установлен противоречивый срок выполнения работ, нарушающий положения Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Так, согласно п. 4.1. проекта договора (раздел XV аукционной документации «Проект договора»): 4.1. Начало выполнения Работ по Договору: с даты заключения Договора.

Окончание выполнения Работ по Договору: не позднее 240 календарных дней с даты заключения Договора.

Сроки выполнения Работ по каждому из Объектов, указанных в Приложении № 1, устанавливаются согласно Графику выполнения работ (Приложение № 3 к Договору).

В соответствии с ч 1. Ст. 708 ГК в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

В Приложении № 3 к Договору График выполнения работ Заказчик установил промежуточные сроки выполнения работ по этапам работы: 1. Разработка ПСД; 2. Выполнение СМР. Причем, эти сроки сильно различаются между собой по отдельным объектам, и в некоторых случаях сокращаются по сравнению с установленным Договором сроком выполнения работ в два раза, что нарушает положения Договора и Гражданского Кодекса РФ.

6. Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона и в проекте договора указаны разные предметы закупки:

Наименование закупки в извещении: «Выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования, выполнению работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах на территории Республики Крым.»

Предмет электронного аукциона в извещении: Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной

документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования

Проект договора: «выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования, выполнению работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах на территории Республики Крым»

Согласно п. 78.1. 615 ПП РФ Заказчик вправе объединять в один предмет закупки данные предметы закупки, однако, договор заключается на условиях указанных в извещении о проведении электронного аукциона, а автоматическая «рассылка» приглашений на участие в электронном аукционе подрядным организациям осуществляется по предмету электронного аукциона, выбранному заказчиком, т.е **«Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования»**, что противоречит предмету договора, размещенному в составе аукционной документации. В соответствии с п. 223 615 ПП РФ Предмет договора о проведении капитального ремонта, место оказания услуг и (или) проведения работ, виды услуг и (или) работ не могут изменяться в ходе его исполнения.

7. Согласно п. 5.3.5 проекта Договора (раздел XV аукционной документации «Проект договора») при исполнении Договора Заказчик обязан Организовать выполнение действий в соответствии с Приложением 7 «Порядок ввода объекта в эксплуатацию». Каким образом Заказчик «организовывает» **порядок ввода объекта в эксплуатацию в аукционной документации не раскрывается, порядок действий отсутствует.**

8. Согласно п.5.4.11. Проекта Договора при выполнении Договора Подрядчик обязан выполнить пусконаладочные работы в соответствии с инструкцией по наладке лифтов и технической документацией завода-изготовителя, поставляемой в комплекте документации, прилагаемой к лифтовому оборудованию, на основании Технического регламента (ТР ТС 011/2011) и предъявить заверченный ремонт Объект аккредитованной испытательной лаборатории на выполнение работ по полному техническому освидетельствованию лифтов после замены лифтового оборудования с обязательным выполнением предписаний в соответствии с указанным в настоящем пункте Техническим регламентом.

При этом Подрядчик передает аккредитованной испытательной лаборатории согласованную и утвержденную в установленном порядке техническую документацию, необходимую для проведения полного технического освидетельствования лифтов после замены лифтового оборудования.

Однако, в проекте договора ничего не сказано по диспетчеризации и декларированию лифтов п.3 ТР ТС 011/2011 Технический регламент Таможенного союза "Безопасность лифтов", а эксплуатация лифтов без декларирования и диспетчеризации запрещена.

9. При выполнении Договора Подрядчик обязан: 5.4.12. Содействовать организации ввода в эксплуатацию Объекта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743.

Ввод в эксплуатацию осуществляется на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 владельцем объекта, каким образом подрядчик содействует организации ввода объекта в эксплуатацию?

10. В соответствии с Разделом XII Аукционной документации . Обоснование начальной (максимальной) цены договора состоит из двух позиций:

1.Оценка технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработка проектной документации на замену лифтового оборудования, выполнение работ по замене

лифтового оборудования в многоквартирных домах, этажностью не более 9 этажей и лифтовым оборудованием с грузоподъемностью до 400 кг

2. Оценка технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработка проектной документации на замену лифтового оборудования, выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, этажностью от 10 до 17 этажей .

Однако в Приложении № 1 к проекту Договора приведен адресный перечень многоквартирных домов с указанием количества лифтов, стоимости работ по изготовлению проектно-сметной документации, выполнению работ по замене лифтового оборудования и общая стоимость работ по каждому объекту. **Каким образом после проведения торгов будет указана стоимость работ по каждому объекту, если расчет начальной максимальной цены договора производился «укрупненный» (не отдельно по каждому объекту)?**

Замена одного лифта (СМР)	Проектные работы (1 лифт)	Общая стоимость работ (1 лифт)*/руб.	Количество лифтов	Итого/руб.
2 020 836,24 1 981 711,47	41 869,60 69 359,90	2 062 705,84 2 051 071,37	361,00	744 636 808,24 740 436 764,57
2 467 654,31 2 419 878,83	51 127,20 84 695,76	2 518 781,51 2 504 574,59	22,00	55 413 193,22 55 100 640,98

ИТОГО

800 050 001,46
795 537 405,55

Исходными данными для определения стоимости ПСД взята практика по обоснованию НМЦД - **НЕПОНЯТНАЯ**, соответственно, стоимость ПСД выводится под сумму 16,2 млн рублей вместо реальной стоимости в размере 26,9 млн руб., которая составляется на основании смет ПИР, каждый объект рассчитывается индивидуально и проверяется Экспертизой. Данный шаг, видимо, позволяет принимать участие в аукционе большому количеству участников, не имеющему реальных возможностей справиться с объемами заказчика в части ПСД, а соответственно, выполнения договора в целом.

11. п.3.1.9. Технического задания говорит, что работы по замене лифтового оборудования включают в себя замену отдельных узлов и деталей строительной части лифта (при необходимости), в том числе:

- замена дверей в машинном помещении лифта;
- косметический ремонт машинного помещения

В техническом задании не раскрыто понятие «косметический ремонт» и что в него входит.

12. В техническом задании в наименование параметра «Оборудование купе кабины» в характеристиках параметра установлено требование:

« Кнопки: вандалозащищенные*, с азбукой Брайля, доступные для маломобильных групп населения**.

Освещение: светодиодное.

Покрытие пола: износостойкое, пожаробезопасное

Звуковой информатор о прибытии кабины на этаж (гонг).

При остановке кабины речевой информатор должен сообщать номер этажа. Уровень звука речевого информатора должен быть в пределах от 35 до 65 дБА с возможностью регулирования, учитывающий условия эксплуатации лифта;

Частотный регулятор привода дверей кабины;

- окраска панелей кабины и потолка – твёрдое лакокрасочное покрытие светлых тонов;
- пол – износостойкий линолеум;
- круглый, хромированный поручень;
- отделка дверей шахты лифтов: твёрдое лакокрасочное покрытие светлых тонов;
- светового табло индикации, указывающее местоположение и направление движения лифта в кабине и на основном посадочном этаже – энергосберегающее на основе жидкокристаллических компонентов.»

-Требование к «окраска панелей кабины и потолка – твёрдое лакокрасочное покрытие светлых тонов». **Нет согласования с заказчиком (цвета лакокрасочного покрытия), понятие «светлых тонов» субъективное.**

13. В наименование параметра «Обрамления дверей шахты» в характеристиках данного параметра установлено:

«Обрамления дверей шахты - окрашенные ТЛКП, класс покрытия не ниже IV по ГОСТ 9.032-74.

Посты вызывные – лицевые панели с покрытием ТЛКП.»

Нарушено требование ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", не указана минимальная толщина металла, отсутствуют какие-либо требования по пределам огнестойкости.

13. В таблице «Приложение к Техническому заданию» П.10 «Непредвиденные затраты Учсть в размере 2%. В актах выполненных работ данные затраты подтверждаются доп. работами» - согласно п. 222 Постановления 615 цена договора о проведении капитального ремонта может быть увеличена по соглашению сторон в ходе его исполнения, но не более чем на 15 процентов в связи с пропорциональным увеличением объема оказания услуг и (или) выполнения работ. Цена договора о проведении капитального ремонта может быть снижена по соглашению сторон при уменьшении предусмотренных договором о проведении капитального ремонта объемов услуг и (или) работ. Изменение стоимости и объемов услуг и (или) работ производится при соблюдении заказчиком положений, установленных частью 5 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации. Иные положения договора о проведении капитального ремонта изменению не подлежат, **при подтверждении дополнительных работ нет необходимости в 2%.**

14. Республика Крым является сейсмическим регионом, в техническом задании нет ни слова о сейсмике. Соответственно, лифт уже заранее не соответствует требованиям и дешевле в цене. Как следствие, такой лифт невозможно будет ввести в эксплуатацию.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 235 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

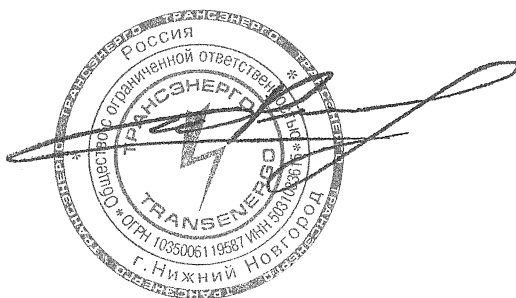
ПРОСИМ:

1. Провести проверку по обстоятельствам, указанным в настоящей жалобе, и принять меры к устранению выявленных нарушений;
2. Выдать заказчику (организатору торгов) обязательное для исполнения предписание о приведении аукционной документации в соответствие

Приложение:

1. Копия протокола о назначении Генерального директора ООО «Трансэнерго»

**Генеральный директор
ООО «Трансэнерго»**



И.О. Ромбальский