



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/4517
На № _____ от _____

Дело № 235фз-19
029/06/33-432/2019

Заказчик :

ГУ – Архангельское региональное
отделение Фонда социального
страхования Российской Федерации
163072, г. Архангельск, пр. Обводный
канал, д. 119
E-mail: info@ro29.fss.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО "МедЭксперт"
301030, Тульская обл., г.Ясногорск,
ул.Советская, 8А, оф.2
E-mail: sa.medexpert@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

03 сентября 2019 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Чирова Л.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Толстова А.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Быков М.А. (доверенность от 03.09.2019 № 52);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

27 августа 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "МедЭксперт" (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГУ – Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного

027006

контракта на закупку слуховых аппаратов для инвалидов (извещение № 0224100000219000229).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 27.08.2019 № МЭ-25/2019.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

21.08.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0224100000219000229 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на закупку слуховых аппаратов для инвалидов (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 2 675 867,38 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

1. Заявитель в своей жалобе указал, что Заказчиком неверно определен предмет закупки «Закупка слуховых аппаратов», что противоречит пунктам 1, 3 части 1 статьи 1 ФЗ «О контрактной системе» и считает, что предметом контракта может быть только поставка товара, выполнение работы или оказание услуги. При этом отмечает в жалобе, что принятие решения о наименовании предмета контракта как «закупка» направлено Заказчиком на ограничение потенциального круга участников закупок и введением их в заблуждение, препятствие поиску, ознакомлению с документацией о закупке, а как результат таких действий это заключение контракта, по своим признакам, влияет на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что «Закупка» это приобретение товаров за рубежом или внутри страны крупными партиями, в большом количестве. Закупки, проводимые государственными органами, называются государственными (например, закупки зерна, вооружений) (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. "Современный экономический словарь. - 6-е изд., перераб. и доп. - М." (ИНФРА-М, 2011).

Согласно пункту 2.1 проекта контракта, «Поставщик обязуется поставить Получателю Товар в соответствии с Техническим заданием в сроки, предусмотренные настоящим Контрактом, а Заказчик обязуется оплатить поставленный Поставщиком Товар Получателю в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика также указал на то, что предметом закупки «Закупка слуховых аппаратов» является поставка товара, готового к эксплуатации, которая осуществляется в соответствии с пунктом 5.1.2 государственного контракта, Получателям, указанным в Реестре Получателей, по месту жительства в течение 15 календарных дней.

Заявителем в подтверждение своего довода каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, не представлено.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений ФЗ «О контрактной системе» не установлено.

2. Заявитель указал, что в пункте 2 Таблицы части IV документации об аукционе отсутствует надлежащее обоснование необходимости применения функциональных и технических характеристик, не содержащихся в ГОСТ 51024-2012, так например

характеристика «возможность беспроводного управления».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, определение характеристик приобретаемого товара относится к компетенции заказчика. Заказчик вправе включить в описание объекта закупки характеристики товара, отвечающие его потребностям и необходимые для выполнения им возложенных на него функций.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Из буквальной трактовки указанной нормы следует, что на территории РФ приняты, в соответствии с законодательством Российской Федерации, технические регламенты и стандарты, которые содержат показатели, требования, условные обозначения и терминологию, которую Заказчик должен применить в отношении описываемых им технических и функциональных характеристик. В случае неприменения в отношении характеристик, введенных в регламентах и стандартах - показателей, требований, условных обозначений и терминологии, Заказчик должен обосновать необходимость использования иных показателей, требований, условных обозначений.

В позиции 2 Таблицы части IV документации об аукционе Заказчиком по товару «Слуховой аппарат цифровой заушный мощный» установлены характеристики поставляемого товара, в том числе характеристика «возможность беспроводного управления». При этом Заказчик, по установленным характеристикам товара, отметил

следующее. «Перечень технических характеристик и функций, приведенных в ГОСТ Р 51024-2012 «Аппараты слуховые электронные реабилитационные. Технические требования и методы испытаний», не является исчерпывающим, поскольку в соответствии с пунктом 4.6 данного ГОСТа установлено, что в технических условиях на слуховые аппараты конкретных типов дополнительно к перечисленным в ГОСТе должны быть приведены другие параметры в соответствии с функциональными особенностями и назначением слуховых аппаратов.

Потребность заказчика была определена на основании заявлений застрахованных лиц, которые подаются на основании рекомендаций программ реабилитации пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, разрабатываемыми бюро медико-социальной экспертизы.

Предусмотренные в документации о проведении электронного аукциона технические и функциональные характеристики необходимы конечным пользователям для достижения максимального реабилитационного эффекта в части компенсации утраченного естественного слуха, а также для защиты остаточного слуха, от резких воздействий шумов».

Следует также отметить, что согласно статье 10 ФЗ «О контрактной системе» заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции. Кроме того, Заказчик, являясь профессионалом в своей сфере, несет ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективность осуществления закупок.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика отметил, что данные слуховые аппараты будут предлагаться детям-инвалидам для возможности беспроводного управления с помощью современных мультимедийных устройств. Беспроводная технология (специальный вид связи с внешним микрофоном для улучшения разборчивости речевого сигнала) в виде дополнительных автоматических программ (телефон, Bluetooth) обеспечивает быстрое бесперебойное обнаружение и соединение телефона, телевизора и пр. со слуховым аппаратом.

При рассмотрении дела Комиссией установлено, что требования к характеристикам слуховых аппаратов, предусмотренные документацией об аукционе, не противоречат положениям государственного стандарта - ГОСТ Р 51024-2012, указание на которое содержится в документации об аукционе. При этом из пункта 4.6 ГОСТ Р 51024-2012 следует обязательное наличие у слуховых аппаратов иных параметров, прямо не поименованных в указанном ГОСТе и связанных с функциональными особенностями указанных аппаратов и их назначением.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что приведенные в документации об аукционе спорные требования к показателям слуховых аппаратов не могут расцениваться как установленные не в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании и законодательством РФ о стандартизации, в связи с чем такие требования не требуют особого обоснования.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений ФЗ «О контрактной системе» не установлено.

3. Заявитель считает, что поставка слуховых аппаратов без его индивидуальной настройки для конкретного инвалида невозможна и опасна для здоровья инвалида, противоречит требованию об обеспечении инвалидов средствами реабилитации.

Согласно пункту 2.1 проекта контракта: «Поставщик обязуется поставить Получателю Товар в соответствии с Техническим заданием в сроки, предусмотренные настоящим Контрактом, а Заказчик обязуется оплатить поставленный Поставщиком Товар Получателю в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом».

В соответствии с пунктом 5.1.1 проекта контракта Поставщик обязан: «Осуществить поставку Товара на территорию города Архангельска в полном объеме в течение 5 (Пяти) календарных дней со дня заключения Контракта с целью проверки Заказчиком поставленного Товара на соответствие количеству, комплектности, качеству, техническим характеристикам».

Согласно пункту 5.1.2 проекта контракта Поставщик обязан: «Поставить Товар, готовый к эксплуатации, Получателю, указанному в Реестре Получателей, по месту его

жительства в течение 15 (Пятнадцати) календарных дней с даты его получения от Заказчика. Поставка осуществляется в упаковке, обеспечивающей сохранность Товара во время перевозки.

В силу статьи 10 Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета. Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждается Правительством Российской Федерации.

В программе реабилитации инвалида органы МСЭ на основании Федерального перечня реабилитационных мероприятий, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 №2347-р (далее – Распоряжение) указывают технические средства реабилитации, в том числен слуховые аппараты, необходимые инвалиду для восстановления и компенсации утраченных способностей. В перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, отсутствует оказание услуг по настройке слухового аппарата. В бюджете Фонда социального страхования РФ также не предусмотрены бюджетные ассигнования на оказание услуг по настройке слуховых аппаратов.

Проект контракта также не содержит требований о передаче инвалиду настроенного слухового аппарата. Услуга по настройке в данной закупке не предусмотрена, в обязанностях поставщика отсутствует обязанность по настройке слухового аппарата. Пунктом 5.1.2 проекта контракта определено, что Поставщик обязан «Поставить Товар, готовый к эксплуатации», кроме того, нигде не указано, что участник должен иметь лицензию по настройке товара.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что настройку осуществляет врач сурдолог - оториноларинголог.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

4. Заявитель указал, что в документации об аукционе не конкретизировано место поставки товара.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ «О контрактной системе». В извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 указанного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Заказчик в извещении о проведении электронного аукциона определил место поставки товара: «Российская Федерация, Архангельская область. Поставка Товара Получателю, указанному в направлении, осуществляется по месту его жительства».

В соответствии с положениями государственного контракта, Заказчик предоставляет Поставщику Реестр направлений в электронном виде (приложение № 4 к контракту), где определены адреса получателей товара.

При таких обстоятельствах Комиссия Архангельского УФАС России считает не нашедшим подтверждение довод жалобы о том, что место поставки товара не определено Заказчиком надлежащим образом.

Таким образом, довод не нашел своего подтверждения.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "МедЭксперт" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Л.А. Чирова

А.А. Толстова