

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель жалобы:
ООО Компания «Интегратор»
ОГРН 1107604002440, ИНН 7604175817
150046, Ярославская обл., г. Ярославль,
ул. Гагарина, д. 18 кв. 31
Телефон: 89023324092
e-mail: law@int76.ru

Заказчик:
ФГБУ «ГНЦ Институт иммунологии» ФМБА России
ИНН 7724707421, ОГРН 1097746301278
Место нахождения: 115478, г. Москва, ш. Каширское, д. 24
Почтовый адрес: 115522, г. Москва, ш. Каширское, д. 24
Номер контактного телефона: 8-499-6128138.
Адрес электронной почты: zakupki-immune@yandex.ru
Ответственное должностное лицо: Хаитов М.Р.

Обжалуемая закупка № 32008972613
Наименование закупки: аукцион в электронной
форме на выполнение работ по текущему
ремонту помещений отделения
иммунопатологии №2 (5-й этаж) в здании ФГБУ
«ГНЦ Институт иммунологии» ФМБА России

**Дата размещения протокола рассмотрения
первых частей: 30.03.2020**

Жалоба на действия Заказчика

30.03.2020 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о заказах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг был размещен протокол рассмотрения первых частей №32008972613-01 от 30.03.2020 по извещению №32008972613, предметом закупки является выполнение работ по текущему ремонту помещений отделения иммунопатологии №2 (5-й этаж) в здании ФГБУ «ГНЦ Институт иммунологии» ФМБА России.

Считаем, что осуществленная Заказчиком – ФГБУ «ГНЦ Институт иммунологии» ФМБА России – закупка проведена с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно: требование о представлении участником Закупки в составе первой части заявки конкретных показателей (предложений участника) в отношении качественных характеристик (потребительских свойств) и иных характеристик товаров, используемых при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту объектов капитального строительства, линейных объектов, путем заполнения соответствующей формы Заказчика, являющейся приложением №1 к

техническому заданию (приложение №3 к аукционной документации) неправомерно ограничивает количество участников Закупки.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках предписано, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В документации о закупке согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

При этом документация о проведении закупки должна содержать четкие, исчерпывающие требования к участникам закупки, исключаящие разночтение разных требований и возможность субъективного толкования требований закупочной документации.

Заказчиком в Закупочной документации установлена вышеуказанная форма (приложение №1 к техническому заданию), в которой заявлены требования об указании участником характеристики товаров, подлежащих использованию при

выполнении работ в соответствии с Техническим заданием Закупочной документации (далее – форма).

Требования Заказчика сформированы таким образом, что участник закупки может ошибиться и предоставить значение иное, отличное от требований документации, которая, в свою очередь, вводит участников закупки в заблуждение. Заказчиком постоянно и в различных сочетаниях используются модули «не-/более», «не-/менее», «значение 1» ... «значение 2», в обычном понимании, а также в сочетании с формулой «не должен быть» (двойное отрицание), что существенно затрудняет заполнение формы, а также повышает риск допущения ошибки, в том числе, чисто технического характера, что еще более усугубляется тем, что форма носит очевидно избыточный и слишком объемный характер (64 страницы!).

Таким образом, положения инструкции по заполнению формы, которая содержит многочисленные правила предоставления конкретных показателей товаров, а также аукционная документация усложняют возможность участия в закупке, поскольку **провоцируют участников закупки допускать ошибки** при предоставлении конкретных показателей товара, что в последующем может явиться основанием для отклонения заявок участников закупки.

Согласно требованиям Закона о закупках документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

Способ же изложения требований, используемый Заказчиком, в том числе инструкция по заполнению заявки, не позволяет идентифицировать надлежащую потребность заказчика и, как следствие, провоцирует допущение участником закупки ошибок при заполнении заявки.

Подобное составление Закупочной документации вводит участников закупки в заблуждение относительно технических характеристик заявленного товара, предоставляя Заказчику возможность манипулировать результатами проводимой закупки в собственных интересах.

При этом, **объектом закупки по извещению №32008972613 является не поставка товара, а выполнение работ**, и, следовательно, для покрытия потребностей Заказчика, потенциальный исполнитель договора делает свое предложение именно по технологии их выполнения, а потребность заказчика выражается в получении итогового результата – выполнения требуемых работ в соответствии с требованиями Технического задания. При этом заказчику при составлении документации нет необходимости переписывать содержание регламентированных стандартных требований к товарам в Закупочную документацию, а достаточно лишь указать, что предложения, выдвигаемые участниками, должны соответствовать ГОСТам, международным стандартам и иным техническим регламентам в зависимости от товара. Именно *соответствие используемых товара требованиям ГОСТов* указано в качестве обязательного в разделе 9 Технического задания (приложение №3 к аукционной документации).

Следовательно, **поскольку заказчиком уже в документации предъявлено к участникам закупки требование о необходимости соответствия товара определенным государственным стандартам, то заказчику нет необходимости предъявлять к участникам закупки дублировать такие положения в заявках, поскольку потребность заказчика будет удовлетворена в том числе и посредством выражения участниками закупки согласия на использование товаров**

при выполнении работ в соответствии с требованиями Закупочной документации. Более того, даже в форме, обязывающей участника закупки предоставлять конкретные значения характеристик используемых товаров, имеются ссылки на конкретные ГОСТы.

Также просим учесть, что положения Закона о закупках не обязывают участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. В связи с чем **требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными только при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.**

Названный правовой подход, изложенный в пункте 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, поддержан Верховным Судом Российской Федерации в решении от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287, в котором Суд указал, что желание заказчика требовать от участника закупки подробного описания в заявке различных показателей значения товара, в том числе и те, которые становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства фактически направлены на создание неравных условий для участников закупки, что не соответствует принципу обеспечения конкуренции.

Правовая позиция ООО Компания «Интегратор» основывается, в том числе на решении Комиссии Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров от 20.02.2020 по делу № 077/07/00-3025/2020, которым признаны незаконными и ограничивающими конкуренцию действия Заказчика по установлению избыточных и противоречивых требований к участникам закупки при заполнении формы 2, входящей в первую часть заявки.

На основании вышеизложенного, с целью соблюдения требований российского законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,

ПРОШУ:

1. Провести проверку законности действий Заказчика - ФГБУ «ГНЦ Институт иммунологии» ФМБА России – при осуществлении закупки по извещению №32008972613;
2. Признать действия Заказчика не соответствующими требованиям Закона о закупках;
3. Отменить (аннулировать) протокол рассмотрения первых частей №32008972613-01 от 30.03.2020 по извещению №32008972613;
4. Обязать Заказчика устранить нарушения законодательства, допущенные при проведении закупки по извещению №32008972613.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы на 4 л;
2. Протокол рассмотрения первых частей №32008972613-01 от 30.03.2020 на 19л;
3. Документация о закупке (архив).

Генеральный директор



Е.А. Блинов