



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

01.10.21 № 5/11807
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Рудерис»
450112, г.Уфа, ул.Цветочная, д.38,
офис 202, этаж 2
Yagubov02@gmail.ru

Заказчик:

МУП «Специализированное
автомобильное хозяйство по
уборке города»
450059, РБ, г.Уфа, ул.Имени
города Галле, д.2, корп.4
mup-sah@yandex.ru

Уведомление № Т0002/10/18.1-2002/2021
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о жалобе ООО «Рудерис» (от 29.09.2021 вх.№16484) на действия (бездействия) заказчика – МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» при аукциона в электронной форме на закупку услуг «Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных услуг (ТКО), в том числе крупногабаритных отходов (КГО). Образующихся в результате деятельности физических и юридических лиц с территории Октябрьского района городского округа город Уфа РБ до полигона нерадиоактивных твердых коммунальных отходов» (№ извещения 0501300003721000008), которое размещено на официальном сайте РФ – zakupki.gov.ru.

Уполномоченные представители ООО «Рудерис», а также представители МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» вправе явиться на рассмотрение жалобы 07.10.2021 в 11 часов 30 минут по

0201559

адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 07.10.2021 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/9459832316>.

Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru, to02-girfanov@fas.gov.ru.

Приложение: копия жалобы на 8 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

ООО "Рудерис"
Юридический адрес:
450078, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Владивостокская, 2/1
тел./факс: 8 (347)2-92-63-40
e-mail: runderis@mail.ru



ИНН/КПП 0255011312/027801001
р/с 40702810223000084800
Приволжский филиал АО
«РАЙФФАЙЗЕНБАНК»
БИК 042202847
к/с 30101810300000000847

№ 394/21

От «29» сентября 2021 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан**

Заявитель:

ООО «Рудерис»
(ИНН 0255011312, ОГРН 1030200943740)
450112 г. Уфа ул. Цветочная д. 38, офис 202, этаж 2
тел 89178050959
e-mail yagubov02@gmail.com

Заказчик (организатор аукциона):

Муниципальное унитарное предприятие
«Специализированное автомобильное хозяйство по
уборке города»
(ИНН 0276005180)
Юридический адрес: 450059, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул. Имени Города Галле, д.2,
корпус 4
Почтовый адрес: 450059, Россия, Республика
Башкортостан, Уфа, Малая Гражданская, дом 35
Номер контактного телефона: 8 (347) 246-34-09

Номер извещения № 0501300003721000008

**Идентификационный код закупки
213027600518002760100100070003811000**

ЖАЛОБА

на нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных
нужд при проведении аукциона в электронной форме на право заключения
договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных
отходов

Муниципальное унитарное предприятие «Специализированное
автомобильное хозяйство по уборке города» 24.09.2021 г. разместило на
электронной площадке документацию об аукционе в электронной форме на
закупку услуг «Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых
коммунальных отходов (ТКО), в том числе крупногабаритных отходов (КГО),
образующихся в результате деятельности физических и юридических лиц с
территории Октябрьского района городского округа город Уфа Республики

Башкортостан до полигона нерадиоактивных твердых коммунальных отходов».

Срок, подачи заявок на участие в электронном аукционе установлен с момента размещения извещения о проведении электронного аукциона в единой информационной системе (на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) до 08:00 (по местному времени, UTC+5) 04.10.2021 г.

В соответствии с ч. 1 ст. 105 Закона N 44-ФЗ участник закупки (далее - заявитель) имеет право обжаловать в порядке, установленном главой 6 этого Закона (далее - в административном порядке), в контрольный орган в сфере закупок (далее - контрольный орган) действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с ч. 4. ст. 105 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.

Наша компания, является потенциальным участником указанной закупки, мы полностью соответствуем требованиям, предъявляемым к участникам аукциона, более того, наша компания по итогам аналогичных аукционов, проводимых в 2019 и 2020 г. признавалась победителем и с нами были залечены контракты на оказание услуг по транспортированию ТКО в октябрьском районе г. Уфы.

Ознакомившись с документацией о закупке, считаем, что ее положения не соответствуют требованиям действующего законодательства, а именно:

1. **В соответствии со ст. 64** Закона № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать: обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п. 5¹. Постановления Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. N 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых

формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора», Определение и обоснование цены предмета аукциона осуществляется в соответствии с пунктом 90¹ Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. N 484 "О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами", и производится с применением экономически и технологически обоснованных объемов потребления сырья, материалов, выполняемых работ (услуг).

В силу п. 90¹ Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (утв. постановлением Правительства РФ от 30 мая 2016 г. N 484), расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, в том числе цена предмета аукциона, проводимого в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. N 1133 "Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора" (далее - Правила проведения торгов), определяются с учетом расстояния транспортирования твердых коммунальных отходов в соответствии с территориальной схемой, утвержденной в установленном порядке, и планируемого количества транспортируемых твердых коммунальных отходов как сумма планируемых на очередной период регулирования:

а) расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного, ремонтного и административно-управленческого персонала, определяемых в том числе с учетом отраслевых тарифных соглашений и официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке, о средней заработной плате в регионе по соответствующему виду экономической деятельности с учетом прогнозного индекса потребительских цен;

б) расходов на топливо и горюче-смазочные материалы для транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов;

в) расходов на сырье и материалы для текущего технического обслуживания транспортных средств, используемых для транспортирования

твердых коммунальных отходов, определяемых как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, рассчитанных как произведение плановых (расчетных) цен на сырье и материалы и экономически (технологически, технически) обоснованных объемов потребления сырья и материалов;

г) ремонтных расходов и расходов на техническое обслуживание (за исключением расходов, предусмотренных **подпунктом "в"** настоящего пункта) в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, за исключением расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала;

д) расходов на амортизацию транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых как сумма отношений стоимости амортизируемых транспортных средств к сроку их полезного использования, соответствующему максимальному сроку полезного использования, установленному **Классификацией** основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной **постановлением** Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. N 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы";

е) расходов на арендную плату и лизинговые платежи в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом (экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора) (при учете расходов на лизинговые платежи учитывается также доход лизингодателя, начисляемый в течение срока действия договора лизинга исходя из остаточной стоимости объекта и ставки процента, указанной в заключенном договоре, но не превышающей **ключевую ставку** Центрального банка Российской Федерации, действующую на дату заключения договора лизинга, увеличенную на 4 процентных пункта);

ж) прочих производственных расходов, размер которых не может превышать 5 процентов суммы расходов, указанных в **подпунктах "а" - "е"** настоящего пункта;

з) административных расходов (за исключением предусмотренных **подпунктом "а"** настоящего пункта расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала и расходов, предусмотренных **подпунктом "и"** настоящего пункта), размер которых не может превышать 10 процентов суммы расходов, указанных в подпунктах "а" - "ж" настоящего пункта;

и) расходов, связанных с оплатой налогов, сборов и других обязательных платежей (в том числе с обязательным страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств, оснащением и обеспечением функционирования аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS);

к) расчетной предпринимательской прибыли организации, осуществляющей транспортирование твердых коммунальных отходов, определяемой в размере 5 процентов суммы расходов, указанных в **подпунктах "а" - "з"** настоящего пункта.

В разделе IV конкурсной документации организатором размещено обоснование максимальной цены контракта, начальной цены единицы услуги. Считаем, что приведенный организатором аукциона расчет затрат не соответствует требованиям действующего законодательства, а именно,

1) суммы затрат, положенные в основу расчета не соответствуют реальным и существенно занижены (прилагаем расчет основанный на собственных данных бухгалтерской и статистической отчетности по итогам работы по транспортированию отходов с Октябрьского района в 2021 г.). Расчет организатора аукциона произведен без учета специфики его работы, в частности, полигон, на который транспортируются отходы, не подготовлен к проезду специализированной техники (отсутствуют предусмотренные законодательством подъездные пути внутри полигона). Организатором аукциона не допускается перегрузка ТКО с нескольких транспортных средств в одно (п. 6.1.25 Проекта Контракта), что позволило бы снизить логистические издержки и издержки по обслуживанию транспорта. Указанное влечет повышенные расходы на обслуживание техники (повышенный износ ходовой части и шин специализированной техники)

2) цена предмета аукциона, в соответствии с вышеуказанным пунктом Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, среди прочих расходов, должна учитывать расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов. При формировании цены предмета аукциона, организатором, данная

статья расходов не учтена, что следует из раздела IV конкурсной документации.

2. В соответствии с п. 12 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (утв. постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. N 1133), документация об аукционе наряду с информацией, указанной в статье 64 Федерального закона, содержит сведения о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей.

В соответствии с частью Б, раздела III (Техническое задание) конкурсной документации, общая масса ТКО, подлежащих транспортированию в течение срока действия Контракта составляет 71 059,63 тонн.

Определенная организатором масса ТКО, не соответствует действительному количеству ТКО, которые образуются на территории Октябрьского района г. Уфы.

Согласно данным по итогам работы за 2021 г., на территории Октябрьского района г. Уфы будет образовано до 65000 тонн ТКО, с учетом населенных пунктов Нагаево, Жилино, Зинино, а при расчете исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Октябрьского района г. Уфы количество ТКО составляет 58000 тонн, с учетом населенных пунктов Нагаево, Жилино, Зинино (согласно нормативам накопления ТКО на территории РБ, утвержденных постановлением Правительства Республики Башкортостан от 12 октября 2017 г. N 466, норматив накопления на одного человека составляет 235,6 кг/год, согласно информации размещенной на сайте Администрации ГО г. Уфа - <https://www.ufacity.info/district/2476/> население Октябрьского района города составляет –246,161 тыс. человек). Исходя из разницы территорий на 2021 и 2022 годы по Октябрьскому району, на территории населенных пунктов Нагаево, Жилино, Зинино образуется до 10000 тонн отходов, вследствие чего количество услуг по объявленному аукциону не должно превышать 55000 тонн.

Завышение количества ТКО, которые должны быть транспортированы в течение срока действия контракта влечет: 1) завышение максимального значения цены контракта, что в свою очередь повышает размер обеспечения исполнения контракта, 2) увеличение планируемых расходов участников,

необходимых для исполнения Контракта, так как исходя их количества подлежащих транспортированию отходов участниками закупается техника, формируется штат работников, формируется материально-техническая база (в силу п. 3.2.1. Контракта Раздел V конкурсной документации, оператор обязан обеспечить до начала оказания услуг наличие необходимого количества специализированной техники (мусоровозов и т.п.) для возможности надлежащего исполнения Контракта).

Наша компания до обращения с настоящей жалобой обратилось в адрес организатора аукциона с запросом разъяснений вышеуказанных условий конкурсной документации. однако, до настоящего времени ответа на наш запрос не поступило.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1) Выдать предписание организатору аукциона об устранении нарушений, путем приведения документации о закупке в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2) Приостановить проведение электронного аукциона № 0501300003721000008 на закупку услуг «Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов (ТКО), в том числе крупногабаритных отходов (КГО), образующихся в результате деятельности физических и юридических лиц с территории Октябрьского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан до полигона нерадиоактивных твердых коммунальных отходов» до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

- 1) расчет расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов;
- 2) решение о назначении директора.

Директор
ООО «Рудерис»



Расчет затрат на транспортировку ТКО с территория Октябрьского района (за исключением д. Жилино, д. Зинино, с. Нагаево) городского округа город Уфа Республики Башкортостан из расчета прогнозного расстояния транспортирования ТКО

Наименование статьи затрат	Единица измерения	Сумма
Затраты на транспортировку		
ФОТ (основной производственный персонал)	руб.	
ФОТ (ремонтный персонал)	руб.	
ФОТ (АУП)	руб.	
Отчисления в фонды	руб.	
ГСМ	руб.	
Сырье и материалы	руб.	
Техническое обслуживание и ремонт	руб.	
Амортизация	руб.	
Арендная плата и лизинговые платежи	руб.	
Прочие производственные расходы, 5%	руб.	
Административные расходы, 10%	руб.	
Налоги, сборы и другие обязательные платежи (ОСАГО, ГЛОНАСС)	руб.	
Расчетно предпринимательская прибыль, 5%	руб.	
ИТОГО РАСХОДОВ в месяц	руб.	
Максимальная цена контракта (итого расходов в год)	руб.	
Планируемый объем	т.	
Начальная цена единицы услуги	руб.	

Директор
ООО «Рудерис»