

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 49180/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 30.12.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Спецтрансавто» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 28.12.2022 № 148-22/МТДИ), представителей Заявителя – <...> (доверенность от 27.12.2022 № 57) и <...> (доверенность от 27.12.2022 № 60), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 28.12.2022 до 29.12.2022, с 29.12.2022 до 30.12.2022

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Постановлением Правительства Московской области от 31.10.2017 № 900/40 «Об организации деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области, внесении изменений в Положение о Министерстве транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области» (далее – Постановление), приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты».

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России

в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе. Дополнительно Заявитель сообщил, что Организатор торгов неправомерно заключил договор с участником Аукциона – ООО «Едем Сейчас».

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил, что Заявитель не допущен к участию в Аукционе в связи с тем, что в нарушение требований порядка приема заявок на участие в Аукционе в составе заявки Заявителя на участие в Аукционе:

- не приложены копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) по договорам аренды земельных участков с ООО «СтройИнвест», ООО «СТМ»;

- не представлены копии трудовых книжек на 19 сотрудников;

- отсутствуют копии дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации «диспетчер» 3 сотрудников.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Порядок организации и проведения открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области утвержден Постановлением (далее – Порядок).

Согласно пункту 5 Порядка организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, определяет условия проведения аукциона и требования к участникам аукциона, условия допуска к участию в аукционе, готовит и утверждает информационное извещение о проведении аукциона и документацию об аукционе.

В соответствии с пунктом 9 Порядка заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, местонахождения и места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в аукционе.

На основании пункта 10 Порядка заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление документов, определенных организатором аукциона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- 2) несоответствие заявителя требованиям, указанным в документации об аукционе;

- 3) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в документации об аукционе;

4) наличие решения о ликвидации заявителя – юридического лица или наличия решения арбитражного суда о признании заявителя – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

5) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в аукционе.

Пунктом 12 Порядка установлено, что извещение должно содержать наименование организатора аукциона, дату, время, место проведения аукциона, сведения о предмете аукциона, дату начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, дату и время начала и окончания рассмотрения заявок, начальную (максимальную) цену аукциона, «шаг аукциона», номер извещения, информацию о порядке проведения аукциона, в том числе об оформлении участия в аукционе, определении лица, выигравшего аукцион, а также:

- информацию о территории осуществления деятельности по перемещению транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату транспортных средств;

- сведения о минимальном необходимом количестве мест для размещения задержанных транспортных средств на спецстоянках;

- сведения о минимальном необходимом количестве и типе специализированных транспортных средств, при помощи которых осуществляется перемещение задержанных транспортных средств на спецстоянку.

Согласно пункту 18 Порядка организатор аукциона в заявке на участие в аукционе устанавливает перечень документов, представляемых участниками. Заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены извещением и документацией об аукционе.

В соответствии с пунктом 23 Порядка аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствия заявителей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Пунктом 25 Порядка установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящим Порядком, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Порядок приема заявок на участие в Аукционе установлен в извещении о проведении Аукциона (далее – Извещение), согласно которому для участия в Аукционе заявители представляют, в том числе:

- документ, содержащий конкретные значения, соответствующие показателям, установленным в приложении № 1 к проекту договора, являющегося неотъемлемой частью Аукционной документации, в отношении характеристик хозяйствующего субъекта, спецстоянок и эвакуаторов (представляются по форме согласно приложению № 1 к проекту договора);

- копия выписки из ЕГРН, полученной не ранее чем за 5 дней до даты публикации Извещения, либо копия договора аренды, зарегистрированного в Федеральной службе государственной регистрации кадастра и картографии Российской Федерации, и копия выписки из ЕГРН, полученной не ранее чем за 5 дней, подтверждающие наличие недвижимого имущества, соответствующего требованиям, установленным в Аукционной документации;

- копия штатного расписания (или выписки из штатного расписания с указанием реквизитов хозяйствующего субъекта), копии трудовых книжек, копии дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации, заверенные подписью главного бухгалтера, в соответствии с показателями, указанными в приложении № 1 к проекту договора.

Условия допуска к участию в Аукционе и порядок проведения Аукциона закреплены разделом 5 Аукционной документации, в соответствии с которым участник не допускается Аукционной комиссией к участию в Аукционе в следующих случаях:

а) непредставления документов, определенных документацией об Аукционе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

б) несоответствия требованиям, установленным документацией об Аукционе;

в) несоответствия заявки на участие в Аукционе требованиям документации об Аукционе;

г) наличия решения о ликвидации заявителя – юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

д) наличия решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в Аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 09.12.2022 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе «на основании пунктов а), б), раздела «5. Условия допуска к участию в аукционе. Порядок проведения аукциона».

Комиссией осмотрена заявка Заявителя на участие в Аукционе (далее – Заявка).

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV Земельного кодекса Российской Федерации, удостоверяются документами в порядке, установленном Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

В силу пункта 2 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации договоры аренды земельного участка, субаренды земельного участка, безвозмездного пользования земельным участком, заключенные на срок менее чем один год, не подлежат государственной регистрации, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно разделу 2 представленных в составе Заявки договоров аренды от 01.12.2022 № 12/22 с ООО «СтройИнвест», от 01.12.2022 № 28/22 с ООО «СТМ», договоры заключены сроком на 11 месяцев.

Таким образом, договоры аренды земельных участков, заключенные с ООО «СтройИнвест» и ООО «СТМ», не подлежат государственной регистрации в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации.

Указанное обстоятельство не может служить основанием для недопуска Заявителя к участию в Аукционе.

Комиссией осмотрены приложенные в составе Заявки сведения, подтверждающие соответствие Заявителя требованиям к хозяйствующему субъекту, эвакуаторам, спецстоянкам (представляются по форме согласно приложению № 1 к проекту договора). Заявителем указано следующее.

№ п/п	Наименование показателя	Требуемое значение показателя	Значение, предлагаемое Заявителем
4	количество сотрудников в штате на полном рабочем дне для исполнения договора по Аукциону	не менее 40 человек	40
7	количество диспетчеров в штате на полном рабочем дне для исполнения договора по Аукциону	не менее 3 человек	3

В нарушение требований Извещения и Аукционной документации копии трудовых книжек представлены не в полном объеме.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2349 «Об утверждении перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или

управлением движением транспортных средств» установлена, в том числе должность – диспетчер автомобильного транспорта.

Согласно абзацу 1 Приказа Минтранса России от 31.07.2020 № 282 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» профессиональные и квалификационные требования, предъявляемые при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», устанавливают необходимые знания, умения, профессиональное образование, стаж (опыт) работы по специальности работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющих перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями).

Подтверждение сотрудником соответствующей квалификации диспетчера документом об образовании и о квалификации Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Приказом Минтранса России от 31.07.2020 № 282 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» не установлено.

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе основано на требованиях подпунктов 1), 2) пункта 10 Порядка и пунктов а), б) раздела 5 Аукционной документации.

Довод Заявителя не обоснован.

В силу части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 указанной статьи. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Дополнения к жалобе Заявителя поступили в Московское областное УФАС России 28.12.2022.

Рассмотрение настоящей жалобы по существу после объявленных перерывов с 28.12.2022 до 29.12.2022, с 29.12.2022 до 30.12.2022 состоялось 30.12.2022.

В связи с тем, что дополнения к жалобе представлены Заявителем на рассмотрении жалобы с нарушением положений части 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, указанные дополнения к жалобе не могут быть рассмотрены Комиссией по существу.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спецтрансавто» необоснованной.

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.