

Исх. № 031 от 08.03.2020 г.

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**

Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078  
тел. 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105)

**От АО «СамараВагон»**  
443013, г. Самара, улица Дачная, дом 2, корпус 2, оф. 503

## **Жалоба на действия (бездействия) юридического лица**

**1. Заказчик:** АО «ТД РЖД», Местонахождение заказчика: 111033, г. Москва, ул. Волочаевская, вл. 5, корп. 3, tender@tdrzd.ru, +7 (495) 252-70-81 (доб. 1148), Номер факса: +7 (495) 252-70-82.

**2. Участник закупки (заявитель):** АО «СамараВагон», ИНН: 6317142358. Адрес: 443013, г. Самара, улица Дачная, дом 2, корпус 2, оф. 503; **телефоны для связи:** (927) 043-57-57, +7 (846) 214-06-42; **e-mail:** samaravagon@mail.ru; **контактное лицо:** Ядринцев Андрей Алексеевич.

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru

**4. Номер извещения:** № 31908680961

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 18.12.2019г..

**5. Наименование закупки:** «Открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № А-123/19 на право заключения договора поставки втулок подвески тормозного башмака»

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3, пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, положение о закупках товаров.

**6. Доводы жалобы:**

**6.1. Заказчиком АО «ТД РЖД» направлен договор поставки № ТД-123/19 на подпись участнику (победителю) не соответствующий условиям аукционной документации.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 2. «Закона о закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п.п 2 пункта 1 статьи 3. «Закона о закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие,

справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В договоре поставки № ТД-123/19 направленным Заказчиком 03.03.2020 года в адрес участника (победителя) выявлены несоответствия с аукционной документацией, а именно Заказчиком в одностороннем порядке изменен Договор поставки, являющийся приложением к аукционной документации, добавлен подпункт 3.3.6, который отсутствовал в Приложении № 1.2 к аукционной документации (проект договора).

Подпункт 3.3.6 имеет следующее содержание:

**«Акт приемочной или квалификационной комиссии по постановке товара на производство в соответствии с требованиями Руководящего документа «Ремонт тележек грузовых вагонов РД 32 ЦВ 052-2009», межгосударственного стандарта ГОСТ 15.902-2014 «Система разработки и постановки продукции на производство(СРПП). Железнодорожный подвижной состав».**

ГОСТ 15.902-2014 – это межгосударственный стандарт (нормативный документ), который на добровольной основе применяется для выполнения требований технических регламентов Евразийского экономического союза и оценки соответствия требованиям технических регламентов Союза.

Согласно Ст. 4 ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», Стандартизация в Российской Федерации основывается на основополагающем принципе добровольного применения документов по стандартизации. Добровольность (т.е. по собственному желанию, без принуждения) - это не только главный принцип стандартизации, но и основной элемент, определяющий правовой статус документов в области стандартизации в Российской Федерации как документов, которые не имеют обязательного характера и применяются исключительно на добровольной основе.

Объектом закупки по данному аукциону является «Втулка подвески тормозного башмака Т 258.00.02 или аналог» (далее – втулка).

Данная втулка устанавливается в узел подвески тормозного башмака триангеля тележки грузового вагона и носит уплотнительную функцию.

Требования к безопасности товара, согласно пункту 2 Приложение № 1.1 к аукционной документации, установлены Руководящим документом «Ремонт тележек грузовых вагонов РД 32 ЦВ 052-2009» (далее – Руководящий документ).

В Руководящем документе не указано, что данная втулка должна соответствовать требованиям нормативного документа ГОСТ 15.902-2014, и в самом ГОСТ 15.902-2014 отсутствуют какие-либо технические требования к объекту закупки по данному аукциону.

Согласно письму Росстандарт ФБУ «Самарский ЦСМ» №25-02-11/670 от 20.02.2020г., данная втулка **не подлежит** обязательному подтверждению соответствия требованиям нормативных документов.

Согласно письму АО «ВНИИС» №101-КС/155 от 25.02.2020г., данная втулка **не подлежит** обязательному подтверждению соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава" (ТР ТС-001-2011), "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта" (ТР ТС-002-2011), и "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта" (ТР ТС-003-2011), также согласно Постановлению Правительства Российской Федерации N 982 (с изменениями) данная втулка **не входит в Единый перечень продукции**, подлежащей

обязательной сертификации или подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

Также, согласно распоряжению ОАО «РЖД» от 12 апреля 2018 года №732/р данные втулки **не входят** в перечень продукции, процессы изготовления (ремонта и/или модернизации) которой подлежат техническому аудиту, и **не входят** в перечень продукции, подлежащему инспекторскому контролю.

Согласно п. 3 Ст. 7 ФЗ N 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон о техническом регулировании) не включенные в технические регламенты требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения **не могут носить обязательный характер**.

Согласно Ст. 19 Закона о техническом регулировании, подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов **недопустимости применения обязательного подтверждения** соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов и **недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия**, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

Следовательно, согласно действующему законодательству, объект закупки по данному аукциону, а именно **«Втулка подвески тормозного башмака Т 258.00.02 или аналог»** обязательному подтверждению соответствия требованиям нормативного документа ГОСТ 15.902-2014 «Система разработки и постановки продукции на производство (СРПП). Железнодорожный подвижной состав» **не подлежит**.

В соответствии с п.1. ст. 429.1 ГК РФ, рамочным договором (договором с открытыми условиями) признается договор, определяющий общие условия обязательственных взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора.

В положении о закупке должны быть перечислены все основания и пределы изменения договоров как для стадии заключения договора, так и для стадии исполнения, при этом сама возможность изменения договоров не должна входить в противоречие с п. 8 ст. 448 ГК РФ.

В Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ТД РЖД» от 30.09.2019 № 12-2019г. отсутствуют условия изменения Заказчиком (Покупателем) в одностороннем порядке Договора представленного в аукционной документации.

**Таким образом, требования в подпункте 3.3.6 ДОГОВОР ПОСТАВКИ № ТД-123/19 является излишним и неправомерным, ограничивающие допуск участников к закупке, что противоречит положениям 223-ФЗ, в частности не соответствует принципу равноправия участников закупки, а также не соответствует условиям аукционной документации, а именно Приложению № 1.2 к аукционной документации (проект договора)**

Регламентированный срок подписания карточки договора Участником 09.03.2020 13:27.

Участником 08.03.2020 21:12 (МСК) был направлен протокол разногласий с указанием исключения пункта 3.3.6 на основании не соответствия проекта договора условиям аукционной документации.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, установление не предусмотренных законом требований к участникам и установление невыполнимых требований заказчиком, являются признаками ограничения конкуренции.

Таким образом, действия Заказчика, установившего избыточные требования Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

**На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ, ПРОШУ:**

1. Признать жалобу АО «СамараВагон» обоснованной в части неправомерных требований в п. 3.3.6 ДОГОВОР ПОСТАВКИ № ТД-123/19, а именно: Акт приемочной или квалификационной комиссии по постановке товара на производство в соответствии с требованиями Руководящего документа «Ремонт тележек грузовых вагонов РД 32 ЦВ 052-2009», межгосударственного стандарта ГОСТ 15.902-2014 «Система разработки и постановки продукции на производство(СРПП). Железнодорожный подвижной состав».
2. Признать АО «ТД РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 2 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать АО «ТД РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений. Обязать Заказчика исключить подпункт 3.3.6 из текста Договора поставки № ТД-123/19, заключить Договор поставки № ТД-123/19 на условиях аукционной документации или в редакции протокола разногласий от 08.03.2020 г.

С Уважением,  
Генеральный директор

Ядринцева Ю.А.

Приложение:

1. Письмо Росстандарт ФБУ «Самарский ЦСМ» №25-02-11/670 от 20.02.2020г.
2. Письмо АО «ВНИИС» №101-КС/155 от 25.02.2020г.
3. Письмо ФБУ «РС ФЖТ» №12048 от 21.09.2017г.



РОССТАНДАРТ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ  
ЦЕНТР СТАНДАРТИЗАЦИИ, МЕТРОЛОГИИ  
И ИСПЫТАНИЙ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»  
ФБУ «САМАРСКИЙ ЦСМ»  
пр. Карла Маркса, 134, г. Самара, 443013  
Тел. (846) 336-08-27, тел/факс: (846) 336-15-54  
E-mail: referent@samaragost.ru  
ОКПО 02567403, ОГРН 1026300522104,  
ИНН 6311012306

Генеральному директору  
АО "СамараВагон"  
Ядринцевой Ю.А.  
samaravagon@mail.ru

20.02.2020 № 25-02-11/670

На № \_\_\_\_\_

О легитимности требований

Уважаемая Юлия Андреевна!

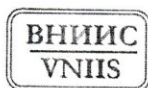
На Ваш запрос от 07.02.2020 №0208 сообщаем, что заявляемая Вами продукция: втулки подвески тормозного башмака Т 258.00.02 не подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям нормативных документов.

Требования структурных подразделений ОАО «РЖД» об обязательном проведении добровольной сертификации предполагаемой к поставке продукции в ведомственной системе добровольной сертификации ОАО «РЖД» находится вне компетенции ФБУ «Самарский ЦСМ», регулируется Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и находится в ведении антимонопольной службы.

И.о. директора

В.А. Якунин

Кирпичев Н.А.  
(846) 932-39-90



ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ИНСТИТУТ СЕРТИФИКАЦИИ  
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
(АО "ВНИИС")

Электрический пер., д.3/10, строение 1,  
г. Москва, 123557

Телефон: (499) 253 70 06 Факс: (499) 253 33 60  
http://www.vniis.ru E-mail: vniis@vniis.ru

Исх. № 104-КК/155 от 25.02.2020

Генеральному директору  
АО «СамараВагон»  
Ю.А. Ядринцевой  
443013, г. Самара,  
ул. Дачная, д. 2, корп. 2, оф. 503  
тел. (927) 043-57-57

На № 1  
от 13.02.2020 г.

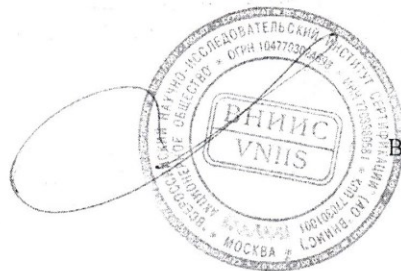
На Ваш запрос о принадлежности к объектам обязательного подтверждения соответствия продукции: втулка подвески тормозного банмака Т 258.00.02, сообщаем следующее.

Вышеуказанная продукция не включена в «Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации» и «Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 г. № 982 (с изменениями), и для нее не требуется представление сертификата соответствия или декларации о соответствии.

Одновременно сообщаем, что указанная в настоящей справке продукция не подпадает под действие вступивших в силу технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза), в том числе: «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011), «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС 002/2011), «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 г. № 710 (с изменениями), и для нее не требуется представление сертификата соответствия или декларации о соответствии требованиям данных технических регламентов.

Настоящая справка действительна до внесения изменений в документы, устанавливающие необходимость проведения обязательного подтверждения соответствия данной продукции и не применяется при таможенном оформлении при ввозе товаров (продукции) на территорию Евразийского экономического союза.

Руководитель группы подготовки заключений



В.Е. Ногин

телефоны для справок: (495) 139 92 05, (499) 253 03 68  
г. Москва, Б. Кисельный пер., д. 14, каб. 210

Система качества ВНИИС сертифицирована



Федеральное агентство железнодорожного транспорта



Федеральное бюджетное учреждение  
«Регистр сертификации на  
федеральном железнодорожном транспорте»  
(ФБУ «РС ФЖТ»)

Адрес: 3-я Мытищинская ул., д.10, Москва, 129626  
тел. (495) 646-27-15, факс (495) 669-73-88  
e-mail: [register@rsfjt.ru](mailto:register@rsfjt.ru), адрес в Интернете: [www.rsfjt.ru](http://www.rsfjt.ru)  
ОГРН 1027700269739, ИНН 7717096620

Исх. от 21.09.2017 № 12048

На исх. №107 от 20.09.2017

Об обязательности подтверждения соответствия втулок

Указанная в Вашем письме продукция (втулка полимерная подвески тормозного башмака, чертеж Т 258.00.02) обязательному подтверждению соответствия требованиям технических регламентов ТР ТС 001/2011, ТР ТС 002/2011 и ТР ТС 003/2011 не подлежит.

В то же время сообщаем, что ФБУ «РС ФЖТ» готово провести работы по сертификации Вашей продукции в системе добровольной сертификации на железнодорожном транспорте (ССЖТ).

Для возможности проведения работ по сертификации Вам необходимо подать заявку с комплектом документов.

Перечень документов, необходимых для начала работ по добровольной сертификации находится на сайте ФБУ «РС ФЖТ» [www.rsfjt.ru](http://www.rsfjt.ru).

Первый заместитель руководителя

А.В. Карякин

Исп., тел. Поляков В.Н. (495) 646-27-15 (доб. 32-00)