



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.05.2021 № 10383/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ДИС»
432071, г. Ульяновск,
пр-кт. Нариманова, д.1, стр.3, оф. 104А/2
tender@company-dis.ru
ls@company-dis.ru

Заказчик:
ПАО «Россети ЮГ»
344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, д.49
kluchnikovaos@rosseti-yug.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «21 мая 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «26 мая 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – специалист 1 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

Рассмотрев при участии представителей ООО «ДИС» (Заявителя), посредством использования видео-конференц связи, в присутствии представителей ПАО «Россети ЮГ» (Заказчика), дело №061/07/3-139/2021, возбужденное по жалобе ООО «ДИС» на действия ПАО «Россети ЮГ» при проведении конкурса в электронной форме №32109951052 на право заключения договора на «оказание услуг по разработке системы управления знаниями (СУЗ), включая разработку концепции, формирование и интеграцию информационной базы знаний для нужд ПАО «Россети Юг», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ДИС» поступила в Ростовское УФАС России 04.05.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на необоснованное, по его мнению, отклонение поданной им заявки. По мнению Заявителя, указанные в заявке на участие базы данных соответствовали требованиям закупочной документации.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то что рассматриваемый конкурс в электронной форме проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Россети Юг» и закупочной документацией.

Заявка ООО «ДИС» не соответствовала тематике направлений баз данных, перечисленных в Техническом задании Заказчика, в связи с чем отклонена комиссией Заказчика.

Рассмотрение настоящего дела было отложено до 11 часов 00 минут 21.05.2021г.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и

документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

26.02.2021 на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано Извещение о проведении конкурса в электронной форме №32109951052 на право заключения договора «оказание услуг по разработке системы управления знаниями (СУЗ), включая разработку концепции, формирование и интеграцию информационной базы знаний для нужд ПАО «Россети Юг».

Дата окончания срока подачи заявок – 18.02.2021г. в 11:00.

На участие в закупке подано 4 заявки.

В соответствии с выпиской из протокола очно-заочного заседания Закупочной комиссии от 22.04.2021г. №004-1 отклонено 3 заявки, в том числе заявка Заявителя.

Как указано в п.2 протокола очно-заочного заседания Закупочной комиссии №004-1 «об отклонении заявок» - заявка ООО «ДИС» была отклонена в связи с несоответствием требованиям п. 15.5 Технического задания закупочной документации «Перечень отборочных критериев к участнику закупочных процедур»: Наличие зарегистрированных ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» базы данных и / или программы для ЭВМ не менее одного по каждому из следующих направлений:

- промышленные инновации;
- проекты ТЭК и проектам энергосбережения;
- технологии и проекты импортозамещения;
- промышленность и энергетика регионов России.

Согласно пояснениям Заказчика, базы данных, представленные ООО «ДИС» (Заявителем), не соответствуют тематике вышеуказанных направлений, а именно:

Таблица №1.

Направление баз данных Заказчика (согласно Техническому заданию)	Базы данных ООО «ДИС», указанные в заявке на участие.
Промышленные инновации.	<u>«СУНКТ«WELL Compliance».</u> Предназначена для реализации всех процессов различного вида аудитов, производственного контроля, самостоятельных мониторингов, и контроля

	исполнения предписаний в организациях различных форм собственности и происхождения, что не соответствует требованию документации
Проекты ТЭК и проектам энергосбережения.	<p>1.«Техэксперт: Энергетика Премиум». База данных содержит крупнейшую подборку нормативно – технических документов, справочную и консультационную информацию для специалистов, работающих на предприятиях энергетической отрасли.</p> <p>2.«Техэксперт: Базовые нормативные документы». База данных предназначена для специалистов предприятий различных отраслей и сфер деятельности. База содержит: комплекс базовых нормативных документов, необходимых для работы специалистов: национальные стандарты (ГОСТ, ГОСТ Р) ;технические регламенты России и Таможенного союза; строительные нормы и правила (СНиП, СП, СН, ВСН, РСН).</p>
Технологии и проекты импортозамещения.	<p>1.«Техэксперт: Нефтегазовый комплекс». База содержит подборку нормативных и авторских документов, указатель международных стандартов и профильный глоссарий для специалистов предприятий нефтегазового комплекса.</p> <p>2. «Техэксперт: Нормы, правила, стандарты и законодательство России». База данных содержит полный комплект нормативных и нормативно – технических документов, действующих в Российской Федерации.</p>
Промышленность и энергетика регионов России.	<p>«Техэксперт: Промышленная безопасность». База данных содержит подборку нормативно – правовых, нормативно - технических документов, справочную и консультационную информацию для специалистов, ответственных за обеспечение безопасной эксплуатации опасных производственных объектов.</p>

Таким образом, из вышеуказанной таблицы следует, что базы данных, указанные в заявке ООО «ДИС», не соответствуют Техническому заданию Заказчика:

1) База данных «СУНКТ «WELL Compliance» предназначена для реализации всех процессов различного вида аудитов, производственного контроля и т.д. Данных о содержании базой данных информации о промышленных инновациях Заявителем не представлено.

2) Базы данных «Техэксперт: Нефтегазовый комплекс», «Техэксперт: Нормы, правила, стандарты и законодательство России» не содержат в себе информацию, предусмотренную направлением «технологии и проекты импортозамещения».

Таким образом, ООО «ДИС» представило не в полном объеме сведения по направлениям баз данных, соответствующие п. 15.5 Технического задания.

Вместе с тем, Заказчиком в адрес ООО «ДИС» направлен дополнительный запрос на уточнение информации, отражённой в заявке на участие. В ответе на данный запрос ООО «ДИС» представило таблицу с наименованием и описанием баз данных, которые также не соответствует требованиям вышеуказанного пункта Технического задания по содержательной части.

Таким образом, заявка Заявителя не соответствовала требованиям, установленным в конкурсной документации, в связи с чем правомерно отклонена Заказчиком.

В закупочной документации Заказчика отражены требования, предусмотренные ч.10 ст.4 Закона о закупках.

Также, в ответе на Запрос на разъяснение положений документации №23 от 05.02.2021г. Заказчик уточнил направления баз данных, соответствие которым будет являться условием соответствующего количественного показателя критерия оценки.

Нарушений в действиях ПАО «Россети Юг» норм Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика при проведении конкурса в электронной форме №32109951052 не установлено.

Исходя из вышеизложенного, жалоба Заявителя признается необоснованной.


В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДИС» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:



И.С. Иваненко



А.В. Устинцова