



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области

ул. Карамышевская набережная, д. 44
гор. Москва, 123423
тел.: (499) 755-23-23, доб. 050-233
e-mail: to50@fas.gov.ru

штамп
регистрации № _____
На № _____ от _____

Организатор торгов:
Администрация городского округа
Люберцы Московской области

Заявитель:
<...>

<...>

Копия (для сведения):
ФАС России

delo@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 2788/24

на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 31.01.2024

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Люберцы Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области, извещение



2024-1639

о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 22000140410000000049 (далее – Аукцион), в присутствии Заявителя, представителя Заявителя – <...>; при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...>, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Порядок организации и проведения Аукциона определен положением о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области, утвержденным постановлением Организатора торгов от 14.05.2019 № 1800-ПА (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и оператору электронной площадки уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. В информационной карте Аукциона, которая является неотъемлемой частью извещения о проведении Аукциона, утвержденного постановлением Организатора торгов от 28.11.2023 № 5555-ПА (далее – Извещение), указаны сведения о порядке внесения и возврата обеспечения заявок (задатка) на участие в Аукционе, отличные от таких сведений в иных пунктах Извещения, что вводит в заблуждение потенциальных участников Аукциона.

2. Извещением предусмотрено, что принять участие в Аукционе могут только субъекты малого или среднего предпринимательства, что не соответствует отдельным положениям Извещения о возможности участия в Аукционе физических лиц, в том числе применяющих налоговый режим «налог на профессиональный доход».

3. Организатором торгов предъявлены избыточные требования относительно предоставления в составе заявки на участие в Аукционе сведений об отсутствии заявителя, в том числе лиц из органов управления

обществом, в реестре дисквалифицированных лиц с подтверждением налогового органа, действительным на день проведения Аукциона (далее – Сведения об отсутствии в реестре).

4. Начальная цена предмета Аукциона по лоту № 1, указанная в протоколе о результатах Аукциона, не соответствует начальной (минимальной) цене лота № 1, установленной Организатором торгов в Извещении, в связи с чем последнее ценовое предложение, поданное в ходе проведения Аукциона, ниже начальной (минимальной) цены лота № 1, указанной в Извещении.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Порядок внесения и возврата обеспечения заявок (задатка) на участие в Аукционе определен Положением и Извещением. При указании в информационной карте Аукциона сведений, отличных от Положения и Извещения, возможно допущение технической ошибки.

2. Аукцион является открытым по составу участников, что указано в Извещении и Положении.

3. Требование о предоставлении в составе заявки на участие в Аукционе Сведений об отсутствии в реестре установлено в Положении и не является избыточным.

4. Начальная цена предмета Аукциона по лоту № 1, указанная в протоколе о результатах Аукциона, соответствует начальной (минимальной) цене, указанной в электронной карточке Извещения под реестровым номером 22000140410000000049 (лот № 1), и начальной (минимальной) цене лота № 7 документа Извещения. Информация по иным лотам Извещения размещена под иными реестровыми номерами извещений.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 5.2 Положения извещение должно содержать обязательные сведения, в том числе размер обеспечения заявки за участие в аукционе, порядок и способ его перечисления.

В соответствии с пунктом 7.1 Положения обеспечение заявок на участие в электронном аукционе представляется в виде задатка.

Пунктом 7.3 Положения предусмотрено, что внесение задатка определяется организатором электронного аукциона одним из следующих способов:

- на расчетный счет, указанный в Извещении;

- на электронную торговую площадку в порядке, утвержденном регламентом электронной торговой площадки.

Порядок возврата задатка установлен пунктом 7.5 Положения.

Главой 4 Извещения определен порядок обеспечения заявок на участие в Аукционе.

В пункте 4.2 Извещения указано, что для выполнения условий об электронном аукционе и допуска к участию в электронном аукционе каждый заявитель перечисляет задаток в размере, указанном в Извещении, по следующим платежным реквизитам: «АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЛЮБЕРЦЫ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ Местонахождение: 140000, Московская область, г.Люберцы, Октябрьский проспект, д. 190 Платежные реквизиты: ФУ администрации городского округа Люберцы (л/с 05483D65630 Администрация муниципального образования городской округ Люберцы Московской области) Р/с 03232643467480004800 ГУ Банка России по ЦФО// УФК по Московской области, г. Москва к/с 40102810845370000004 БИК 004525987 ИНН: 5027036758 КПП: 502701001 ОКТМО: 46748000».

Согласно пункту 8 информационной карты Аукциона порядок внесения и возврата задатка определяется в порядке и срок согласно регламенту оператора электронной торговой площадки.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов подтвердил, что порядок внесения и возврата задатка на участие в Аукционе определен Извещением и осуществляется путем перечисления средств на расчетный счет Организатора торгов.

Таким образом, пункт 8 информационной карты Аукциона содержит информацию о том, что порядок внесения и возврата задатка определяется регламентом оператора электронной торговой площадки, в то время как порядок и сроки внесения и возврата задатка на участие в Аукционе определены Извещением, и Организатором торгов выбран способ внесения задатка путем перечисления средств на расчетный счет, указанный в Извещении.

Довод Заявителя обоснован.

2. Согласно пункту 5.2 Положения извещение должно содержать обязательные сведения, в том числе указание на то, проводится ли аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 6.1 Положения заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, а также физическое лицо, применяющее налоговый режим «налог на профессиональный доход», зарегистрированное и аккредитованное на электронной торговой площадке в порядке, установленном регламентом электронной торговой площадки.

Комиссией осмотрен раздел 2 Извещения, согласно которому по каждому лоту содержится указание на то, что Аукцион проводится среди субъектов малого или среднего предпринимательства.

Сам по себе факт, что Аукцион проводится среди субъектов малого или среднего предпринимательства, не указывает на невозможность участия в Аукционе физических лиц, в том числе применяющих налоговый режим «налог на профессиональный доход».

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Согласно пункту 5.2 Положения извещение должно содержать обязательные сведения, в том числе форму заявки и перечень входящих в ее состав документов, а также формы документов, необходимых для оформления участия в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 8.17 Положения заявка должна содержать, в том числе сведения об отсутствии заявителя, в том числе лиц из органов управления обществом, в реестре дисквалифицированных лиц с подтверждением налогового органа, действительным на день проведения электронного аукциона.

Пунктом 5.17 Извещения установлено аналогичное пункту 8.17 Положения требование о предоставлении в составе заявки на участие в Аукционе Сведений об отсутствии в реестре.

Доказательства, безусловно подтверждающие, что требования о предоставлении в составе заявки на участие в Аукционе Сведений об отсутствии в реестре неисполнимы, Заявителем не представлены.

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Довод Заявителя не обоснован.

4. Согласно пункту 5.2 Положения извещение должно содержать обязательные сведения, в том числе:

- предмет электронного аукциона (лот), который должен содержать: место размещения и эксплуатации НТО (адресный ориентир), характеристики НТО, в том числе, площадь, тип, специализация, номер в схеме размещения НТО;

- размер начальной минимальной цены лота.

Комиссией осмотрен документ Извещения «5555-ПА.», размещенный на сайте www.torgi.gov.ru за реестровым номером 22000140410000000049 в блоке «Документы и сведения», в формате «docx».

В разделе 2 Извещения (документ в формате «docx») указана следующая информация:

- лот № 1: начальная минимальная цена – 125 317 (сто двадцать пять тысяч триста семнадцать) рублей 96 копеек;

- лот № 1: адресный ориентир нестационарного торгового объекта – «Московская область, го Люберцы, г. Люберцы, ул. Попова, у дома № 32/2»;

- лот № 7: начальная минимальная цена – 94 710 (девятьсот четыре тысячи семьсот десять) рублей 47 копеек;

- лот № 7: адресный ориентир нестационарного торгового объекта – «Московская область, го Люберцы, г. Люберцы, на пересечении дублера Новорязанского шоссе и ул. Маршала Полубоярова».

Комиссией осмотрена электронная карточка Извещения, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru за реестровым номером 22000140410000000049, согласно блоку «Информация о лотах» которой:

- начальная (минимальная) цена (лот № 1) – 94 710 (девятьсот четыре тысячи семьсот десять) рублей 47 копеек;

- местонахождение имущества (лот № 1) – «обл Московская, г.о. Люберцы, г. Люберцы, ш Новорязанское, дом 1 г.о. Люберцы, г. Люберцы, на пересечении дублера Новорязанского шоссе и ул. Маршала Полубоярова».

Комиссией осмотрен протокол о результатах Аукциона, в соответствии с которым:

Номер лота / Наименование лота	Начальная цена предмета аукциона	Статус лота
№ 1 / право заключения договора на размещение и эксплуатацию	94 710,47 руб.	Состоялся

нестационарных торговых объектов		
----------------------------------	--	--

В результате проведения Аукциона победителем признан участник – <...>, предложивший наиболее высокую цену за лот – 123 123 (сто двадцать три тысячи сто двадцать три) рубля 59 копеек.

Указание на иные лоты Аукциона в электронной карточке Извещения и протоколе о результатах Аукциона отсутствует при том, что функциональные средства системы ГИС Торги предусматривают возможность для организатора торгов создать многолотовую процедуру.

Комиссией осуществлены действия для поиска лотов № 1 и № 7, поименованных в документе Извещения, с использованием стандартных инструментов системы ГИС Торги и вводом в соответствующей графе «Местонахождение имущества» Реестра лотов адресного ориентира, указанного в документе Извещения, искомых лотов.

В соответствии с последовательностью совершенных действий система ГИС Торги выдает результат «Указанный адрес не найден».

Таким образом, адресные ориентиры рассматриваемых лотов не соответствуют друг другу в Извещении, а поиск таких лотов, указанных в документе Извещения «5555-ПА.» (формат «docx»), для сопоставления начальной минимальной цены и адресного ориентира затруднен.

Довод Заявителя обоснован.

Договор по результатам Аукциона заключен с <...> 22.01.2024.

В Московское областное УФАС России жалоба поступила 25.01.2024.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> обоснованной.
2. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Люберцы Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.