

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РЕМСТРОЙ"

Исх. № РМС2911-03
от 29.11.2023 года

В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО Г. МОСКВЕ
АДРЕС: 107078, Г. МОСКВА, МЯСНИЦКИЙ ПРОЕЗД, ДОМ 4,
СТР. 1
ТЕЛЕФОН/ФАКС: 8(495)784-75-05/8(495)607-42-92
E-MAIL: TO77@FAS.GOV.RU

ОТ ЗАЯВИТЕЛЯ: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РЕМСТРОЙ"

Жалоба на положения документации по закупке №2312958524

1. Сведения о заказчике, уполномоченном органе.

Номер извещения:
2312958524

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по текущему ремонту объектов ФГБОУ во «РГУ им. А.Н. Косыгина»

Организация, осуществляющая размещение:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)»

Сокращённое наименование: ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н. Косыгина»

Юридический адрес: 115035, г. Москва, ул. Садовническая, д. 33, стр. 1.

Почтовый адрес: 117997, г. Москва, ул. Садовническая, д. 33.

2. Суть жалобы:

Обжалуемые действия Заказчика, положений извещения о проведении закупки, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Условия извещения о проведении закупки и документов, прилагаемых к извещению, являются противоречивыми, вводят участников закупки в заблуждение, препятствуют участию в закупке, в т.ч. подготовке заявок и подаче ценовых предложений, а также заведомо исключают возможность надлежащим образом исполнить контракт, чем существенно ограничивают возможность участия в закупке.

Документацией о закупке неправомерно установлены требования к составу заявок участников о предоставлении в них конкретных показателей товаров, соответствующих значениям, установленным в настоящей документации.

В частности в разделе 6 «Подача заявок, их состав, сведения о разъяснении положений документации» Документации об электронном аукционе, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту объектов ФГБОУ во «РГУ им. А.Н. Косыгина» № 463-23-А-223-5:

« 5.Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: »

...

3) При осуществлении закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых поставляется товар:

10

Сведения

- 1) согласие Участника закупки на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения закупки (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) наименование страны происхождения товара (для получения преференций в соответствии с постановлением Правительства РФ №925 от 16.09.2016, при этом отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров);
- 3) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки, а именно конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в настоящей документации указания на товарный знак или в случае, если Участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в настоящей документации

»

А также установлены требования к товарам:

- согласно п. 5.2.1 раздела документации «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО ТЕКУЩЕМУ РЕМОНТУ ОБЪЕКТОВ ФГБОУ ВО «РГУ ИМ. А.Н. КОСЫГИНА» - указано, где такие требования установлены:

для выполнения работ по товарам, в т.ч. оборудованию.

5.2.1. Подрядчик при производстве работ несет обязанность по обеспечению товарами, изделиями, конструкциями и оборудованием, соответствующих требованиям Приложения № 1, 2 к настоящему Техническому заданию. Требования к качеству, техническим характеристикам, поставляемого товара, его безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) установлены в Приложении № 2 к настоящему ТЗ. Качество товаров, оборудования и их технические характеристики должны соответствовать заявленным Подрядчиком при подаче заявки на аукцион в электронной форме. При выполнении работ необходимо сохранить целостность и работоспособность слаботочных систем. Товары и оборудование должны

- собственно Приложение № 2 к техническому заданию - содержит требования к товарам, на основе которых участники должны предоставить в заявках их конкретные показатели (множество товаров на 7 листах):

«

Приложение № 2 к Техническому заданию

Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе (далее – Сведения о товаре)

№	Наименование товара	Технические характеристики
1.	Видеокамера	Тип видеокамеры: IP. Цвет изображения: цветной. Тип конструкции: купольная; цилиндрическая. Фокусное расстояние фиксированного объектива: 2.8 мм; не применяется. Тип матрицы: Progressive Scan CMOS. Размер матрицы: [1/2"]; [1/2.8"]; [1/3"]. Разрешение купольной видеокамеры: [2688 x 1520]; не применяется. Максимальный угол обзора: >100 градус. Максимальное разрешение видеозаписи цилиндрической видеокамеры: 1080p; не применяется. Скорость передачи видео: 25 кадр/с. Дистанция ночной съемки: не менее 40 м. Тип объектива: фиксированный, вариофокальный. Минимальный угол обзора: более 15 градус. Степень защиты: IP67. Разрешение цилиндрической видеокамеры: [1920 x 1080]; не применяется. Порт: [RJ-45]. Тип разъема RJ-45: Ethernet. Напряжение питания: 12 В. Детектор движения: встроенный. Тип карт памяти: microSD. Максимальный объем карт памяти: 256 Гб. Вес видеокамеры: менее 2 кг. Потребляемая мощность: менее 15 Вт. Фокусное расстояние вариофокального объектива: 2.9 - 11 мм; не применяется. Технология цифрового шумоподавления: 3D DNR. Материал видеокамеры: металл, пластик. Рабочая температура: минус 25 – плюс 55 градус Цельсия. Максимальное разрешение видеозаписи купольной видеокамеры: 1520p; не применяется.
2.	Щит тип 1	Материал щита: сталь. Исполнение щита: с монтажной панелью. Количество замков: более 1 шт. Степень защиты: IP65; IP66. Высота: 1000 мм. Ширина: 800 мм. Глубина: 300 мм. Способ монтажа: навесной. Количество дверей: не менее 1 шт. Механизм закрывания двери: замок. Исполнение монтажной платы: с регулировкой по глубине. Покрытие щита: порошковая краска. Степень ударопрочности: IK10; IK09. Внутреннее покрытие щита: вспененный полиуретан. Допустимое место установки: на стену, в стену. Исполнение двери щита: закаленное стекло.
3.	Металлодетектор	Количество зон обнаружения: не менее 5. Вид металлодетектора: моноблочный. Количество уровней регулировки чувствительности: >99. Селективность: магнитные и не магнитные металлы. Степень локализации объекта: точная. Память для сохранения установок: энергонезависимая. Виды счетчиков: счетчик проходов, счетчик срабатывания сигнала тревоги. Виды оповещения сигнала тревоги: световое, звуковое. Подсветка в антенной панели: светодиодная. Расположение светодиодов цельного блока: с двух сторон; не применяется. Ширина прохода с одной стороны: не менее 700 мм. Дополнительные опции сборно-разборной конструкции: опция сухие контакты, повышенная помехозащищенность; не применяется. Детектирование: двустороннее или одностороннее. Регулировка чувствительности каждой зоны: независимая. Количество мелодий сигнала тревоги: >1. Пропускная способность: более 59 чел/мин. Диапазон рабочих температур: минус 1 - плюс 40 градус Цельсия. Потребляемая мощность: ≤35 Вт. Электрическое напряжение: 120 - 230 В. Частота: не менее 50 Гц. Высота: не менее 2000 менее 2300 мм. Ширина: не более 600 не менее 400 мм. Глубина: менее 300 не менее 115 мм. Вес: не более 55 кг. Исполнение: сборно-разборное; цельное. Минимальное расстояние между моделями с повышенной помехозащищенностью: 1000 мм; не применяется.
4.	Турникет	Тип турникета: трипод. Исполнение турникета: однопроходное; двухпроходное. Материал корпуса турникета: нержавеющая сталь. Привод турникета: электромоторный или электромеханический. Размещение турникета: напольное. Преграждающие планки: антипанка. Тип антипанки: автоматическая. Тип считывателей: без встроенных считывателей; бесконтактные. Класс устойчивости: 2; 3; 4; 5. Пропускная способность: более 10 чел/мин. Напряжение питания электромеханического турникета: 220; 240 В; не применяется. Потребляемая мощность: ≤150 Вт. Потребляемый ток электромоторного турникета: не более 6 А или не применяется. Ширина прохода: не менее 500 мм. Вес турникета: не более 60 кг. Высота турникета: не более 1200 не менее 740 мм. Ширина турникета: не более 1350 не менее 800 мм. Длина турникета: более 950 менее 1100 мм. Вид турникета в зависимости от показателей надежности: повышенная

...

26.	Водонагреватель тип 1	применяется. Объем бака водонагревателя: 50 л. Вид водонагревателя: электрический. Нагревательный элемент: трубчатый электронагреватель. Максимальная температура нагрева: ≥60 ≤75 градус Цельсия. Установка водонагревателя с баком из эмалированной стали: вертикальная; не применяется. Регулятор температуры: внешний. Исполнение водонагревателя с баком из биостеклофарфора: наличие устройства защитного отключения; не применяется. Расположение регулятора температуры: на корпусе водонагревателя. Допустимое рабочее давление водонагревателя с баком из стали: 6; 8 бар; не применяется. Установка водонагревателя с баком из биостеклофарфора: горизонтальная или не применяется. Тепловые потери при максимальной температуре: не более 1.2 кВт·ч/24 ч. Степень защиты от проникновения воды: от сплошного обрызгивания. Тип управления водонагревателем: механический. Материал бака: сталь; биостеклофарфор. Высота водонагревателя: более 450 менее 1000 мм. Ширина водонагревателя: менее 900 более 330 мм. Глубина водонагревателя: более 250 не более 350 мм. Форма водонагревателя с баком из стали: прямоугольная; цилиндрическая; не применяется. Мощность водонагревателя: 1.5; 2 кВт. Подводка воды к водонагревателю: нижняя, боковая; нижняя. Защитный механизм: предохранительный клапан, термостат. Время нагрева до максимальной температуры: не более 150 мин. Форма водонагревателя с баком из биостеклофарфора: прямоугольная; не применяется. Установка водонагревателя с баком из нержавеющей стали: вертикальная, горизонтальная; не применяется. Рабочее давление водонагревателя с баком из биостеклофарфора: 0.7 МПа; не
-----	-----------------------	--

		применяется. Способ крепления: настенный. Материал исполнения бака водонагревателя из стали: нержавеющая сталь; эмалированная сталь; не применяется. Тип трубчатого электронагревателя цилиндрического водонагревателя: мокрый или не применяется. Резьба для подключения воды: 1/2 дюйма.
--	--	--

Качество поставляемых товаров должно соответствовать:

Тепловая завеса соответствует данным производителя, ГОСТ 32512-2013 «Воздушные завесы. Общие технические условия», ГОСТ 14254-2015 (ИЕС 60529:2013) «Межгосударственный стандарт. Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)». Водонагреватель тип 1 соответствует данным производителя, ГОСТ 14254-2015 (ИЕС 60529:2013) «Межгосударственный стандарт. Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)», Щит тип 1 соответствует данным производителя, ГОСТ 14254-2015 (ИЕС 60529:2013) «Межгосударственный стандарт. Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)», ГОСТ ИЕС 62262-2015 «Электрооборудование. Степени защиты, обеспечиваемой оболочками от наружного механического удара (код IK)», Металлодетектор соответствует данным производителя, Турникет соответствует данным производителя, ГОСТ Р 54831-2011 «Системы контроля и управления доступом. Устройства преграждающие управляемые. Общие технические требования. Методы испытаний», ГОСТ 14254-2015 (ИЕС 60529:2013) «Межгосударственный стандарт. Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)», Считыватель соответствует данным производителя, ГОСТ 14254-2015 (ИЕС 60529:2013) «Межгосударственный стандарт. Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)». Цилиндрический видеотип 1 соответствует данным производителя, ГОСТ 14254-2015 (ИЕС 60529:2013)

А также - Раздел «Приложение № 2 к разделу 1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ДОКУМЕНТАЦИИ» Инструкция по заполнению предложения о технических характеристиках в соответствии с требованиями Заказчика к характеристикам объекта закупки» документации о закупке - содержит всевозможные условия и правила чтения знаков в требованиях к товарам, ошибочное несоблюдение которых при заполнении заявки влечет отклонение такой заявки:

« соответствующие показателям, установленным в Приложении № 2 к 19, должны быть предоставляться с учетом следующих правил:

Предложение в отношении поставляемых товаров предоставляется в виде конкретных технических и качественных характеристик. При этом следует руководствоваться следующими правилами:

Символ «двоеточие» используется для разделения «Требуемого параметра» от «Требуемого значения», в установленных «Технических характеристиках» товара.

Символ «запятая», слово «и» означает, что участнику нужно предоставить все указанные значения или диапазоны значений, указанных через данный(-ое) символ (слово).

Знак « \geq », значения «не менее», «не ниже» означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), более указанного значения или равный ему.

Знак « \leq », значения «не более», «не выше» означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), менее указанного значения или равный ему.

Знак « $>$ », значения «более», «выше» означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), более указанного значения.

Знак « $<$ », значения «менее», «ниже» означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), менее указанного значения.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «запятая», «точка с запятой»,- участнику закупки необходимо представить в заявке значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой».

32

Символ «точка» используется для разделения десятичных чисел.

Символ «точка с запятой», слово «или» означает, что участнику нужно предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный(-ое) символ (слово).

В случае, если требуемое значение параметра, установленное в виде диапазона, разделенного знаком «тире», то участник закупки должен указать диапазонное значение (крайние значения не допустимы) шире установленного значения.

В случае, если требуемое значение параметра, установленное в виде диапазона, сопровождающегося предлогами «от... до...», то участник закупки должен указать конкретный(-ые) показатель(-и) из данного диапазона, крайние значения не допустимы.

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра.

При указании значения показателя одновременно, сопровождающегося знаками « $>$ » и/или « $<$ » и/или « \geq » и/или « \leq », словами «не менее» и/или «не более» и/или «менее» и/или «более» участник закупки должен указать конкретный(-ые) показатель(-и) из данного диапазона, с учетом требований к таким знакам (словам), за исключением случаев, предусмотренных настоящей инструкцией.

В случае указания значения требуемого параметра с использованием символа «[.]»(квадратные скобки), вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение или диапазон значений показателя, который не может изменяться.

»

И т.д.

А несоблюдение указанных выше требований о предоставлении конкретных показателей товаров в заявке или несоблюдение всевозможных правил указанной инструкции, с помощью

которых данные требования составлены, **будет несоответствием заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке и основанием для отклонения заявки** – на основании следующего положения информационной карты документации о закупке:

8.7	Условия допуска к участию в аукционе в электронной форме	<p>Комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях:</p> <p>1) непредоставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;</p> <p>2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.</p> <p>Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по иным основаниям не допускается</p>
«		Победителем аукциона в электронной форме признается Участник

В то же время необходимо обратить внимание, что **ПРЕДМЕТОМ ЗАКУПКИ ЯВЛЯЕТСЯ ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ** – «Выполнение работ по **ТЕКУЩЕМУ РЕМОНТУ** объектов ФГБОУ во «РГУ им. А.Н. Косыгина».

И товары, к которым заказчик установил требования, в большинстве своем, задействованы при выполнении данных работ и заказчику будут переданы как часть результата текущего ремонта.

Например, в приложении 2 к техническому заданию установлены требования к товару «Видеокамера»:

Приложение № 2 к Техническому заданию

Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представленные которых предусмотрено документацией об электронном аукционе (далее – Сведения о товаре)

№	Наименование товара	Технические характеристики
1.	Видеокамера	<p>Тип видеокамеры: IP. Цвет изображения: цветной. Тип конструкции: купольная; цилиндрическая. Фокусное расстояние фиксированного объектива: 2,8 мм; не применяется. Тип матрицы: Progressive Scan CMOS. Размер матрицы: [1/2"]; [1/2,8"]; [1/3"]. Разрешение купольной видеокамеры: [2688 x 1520]; не применяется. Максимальный угол обзора: >100 градус. Максимальное разрешение видеозаписи цилиндрической видеокамеры: 1080p; не применяется. Скорость передачи видео: 25 кадр/с. Дистанция ночной съемки: не менее 40 м. Тип объектива: фиксированный; вариофокальный. Минимальный угол обзора: более 15 градус. Степень защиты: IP67. Разрешение цилиндрической видеокамеры: [1920 x 1080]; не применяется. Порт: [RJ-45]. Тип разъема RJ-45: Ethernet. Напряжение питания: 12 В. Детектор движения: встроенный. Тип карт памяти: microSD. Максимальный объем карт памяти: 256 Гб. Вес видеокамеры: менее 2 кг. Потребляемая мощность: менее 15 Вт. Фокусное расстояние вариофокального объектива: 2,9 - 11 мм; не применяется. Технология цифрового шумоподавления: 3D DNR. Материал видеокамеры: металл, пластик. Рабочая температура: минус 25 – плюс 55 градус Цельсия. Максимальное разрешение видеозаписи купольной видеокамеры: 1520p; не применяется.</p>

Согласно п. 4.2 Технического задания, полный перечень выполняемых работ приведен в сметном расчете, и работы по монтажу данного товара «Видеокамера» предусмотрены сметным расчетом (в смете «3 Турникет ул. Садовническая д.52_45=2 495649,79»):

«

		вычислительной техники	%	40	40	170,19	0,334,70
11	m10-10-001-01	Всего по позиции Камеры видеонаблюдения: фиксированные Поправки к: ЭМ)*1,20; ОТ)*1,20; ОТ)*1,20; ЗТ)*1,20; ЗТ)*1,20				22 232,50	
	Мет. 421/пр 04.08.20 Пр.10 Т.3 п. 1.1	Мет. 421/пр 04.08.20 Пр.10 Т.3 п. 1.1	ШТ	3	3		
			Наименование: Производство ремонтно-строительных работ осуществляется в помещениях эксплуатируемого объекта капитального строительства без остановки рабочего процесса, при этом: в зоне производства ремонтно-строительных работ отсутствуют действующее технологическое или лабораторное оборудование, мебель и иные заармозающие помещения предметы				
			1 ОТ			29,21	37,34
			4 М			0,58	1,74
			ЗТ				
			чел-ч	2,67	1,2	9,612	
			Итого по расценке			29,79	106,90
11,1	61.3.01.01-0001	ОБОРУДОВАНИЕ: Видеокамера ФОТ	ШТ	1	3	4 475,41	13 426,23
	Пр/812-051.1-1	НР Оборудование связи: прокладка и монтаж сетей связи	%	90	90		105,16
	Пр/774-051.1	СП Оборудование связи: прокладка и монтаж сетей связи	%	46	46		94,64
							48,37
							1 806,27

»

Т.е. данный товар не просто дается заказчику сам по себе, а монтируется и включается в действующую систему с присоединением инженерных коммуникаций и должен функционировать как смонтированный элемент работающей системы вместе с иными коммуникациями и конструкциями здания, а не просто поставлен на стол.

Соответственно, данный товар в том виде, в каком он должен использоваться, передается заказчику по результатам текущего ремонта.

И если участник просто выразит в своей заявке согласие задействовать в работах видеокамеру, соответствующую указанным выше требованиям, то при исполнении контракта она уже не будет какой-то иной, нежели предусмотренная в документации (например – она не будет с «Напряжением питания: 220 В», а будет с «Напряжением питания: 12 В», как требовалось в документации.). В противном случае заказчик может применить санкционные меры к исполнителю контракта, причем от такой ситуации на самом деле не гарантирует спасение даже требуемое заказчиком указание в заявке конкретных показателей товаров.

Данный пример не исчерпывающий – аналогично в отношении большинства товаров к которым заказчик установил требования.

Т.о. требование предоставить в заявках конкретные показатели данного товара, как и всех остальных, **НЕ ИМЕЕТ НИКАКОГО ЛОГИЧЕСКОГО СМЫСЛА, ПОСКОЛЬКУ УЧАСТНИКИ И ТАК ВЫРАЖАЮТ СОГЛАСИЕ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ НА УСЛОВИЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ О ЗАКУПКЕ** и не подлежащих изменению по результатам проведения закупки, **что само по себе ЯВЛЯЕТСЯ ГАРАНТИРОВАНИЕМ ТОГО, ЧТО ЗАДЕЙСТВОВАННЫЕ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ ТОВАРЫ И ТАК БУДУТ СООТВЕТСТВОВАТЬ ТРЕБОВАНИЯМ ЗАКАЗЧИКА – их свойства будут соответствовать установленным заказчиком условиям и предельным значениям**

показателей, а условия выполнения работ, предусмотренные документацией, будут соблюдаться.

Требование предоставить в заявке конкретные показатели товаров, т.о., ПО СУТИ ЛИШЬ НЕОБОСНОВАННО СОЗДАЕТ ПРЕПЯТСТВИЯ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ ЗАЯВОК, А ТАКЖЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ЗАКУПКЕ, ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ КОТОРЫХ ЗАЯВКА МОЖЕТ БЫТЬ ПРИЗНАНА

При этом, заказчика никто не ограничивает в праве описать требования к товарам, являющимся частью объекта закупки, в техническом задании, но требование указания конкретных показателей товаров в заявке как и отклонение за их отсутствие или несоответствие является существенным ограничением возможности участия в закупке при том, что соблюдение требований к товарам и так обусловлено подачей согласия на условия документации о закупке.

Кроме того, аналогичная позиция о неправомерности требовать указания в заявках на участие в закупке конкретных показателей товаров, при том что закупка проводится на работы, а не на поставку, и при том, что соблюдение требований к товарам гарантируется уже самой по себе подачей согласия на выполнение работ на условиях документации о закупке – уже неоднократно подтверждалось практикой контролирующих органов, в т.ч. – Московским УФАС, например:

- РЕШЕНИЕ по делу № 077/07/00-3526/2022 от 17.03.2022 (закупка № 32211104476):

«Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

...

рассмотрев жалобу ООО «Гарант-Строй» (далее также - Заявитель) на действия ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева (далее также - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общежития, корпус № 12 по адресу: г. Москва, ул. Вучетича, 14.

...

УСТАНОВИЛА:

...

Согласно пункту 11 Информационной карты первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется или поставляется товар должна в том числе содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

...

Комиссия проанализировав представленные документы, а также заявку Заявителя отмечает, что Заявителем в составе первой части заявки также выражено согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

...

Комиссия отмечает, что Заказчикам предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам/закупаемым товарам.

Данное право на разработку и утверждение Положения о закупке согласуется с целями и задачами Закона о закупках, направленными на удовлетворение потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Предъявление же к участнику закупки требований о представлении в составе своей заявки конкретных показателей сопутствующих комплектующих товара, в отношении которого заказчиком установлены неизменяемые показатели, равно как и отклонение такого участника ввиду неуказания им таких показателей не только напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 г. № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (п. 1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации), презумпции добросовестности участников

таких правоотношений (п. 5 ст. 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ), поскольку подобное требование не только является бесполезным дублированием требований аукционной документации (предлагаемого к поставке товара не станет внезапно больше, нежели требуется заказчику, и у такого товара не появятся иные показатели в части веса и формы упаковки, если участником дано согласие на предъявленные заказчиком в этой части требования) и беспричинно усложняет процесс заполнения заявки, но и в принципе оставляет разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в аукционе на исключительное субъективное усмотрение заказчика (который единолично разрешает вопрос достаточности ему согласия участника или необходимости указания им конкретных показателей своего товара).

Оценивая условия документации в указанной части, следует признать, что подобное ее формирование представляет собой не что иное, как злоупотребление правом, направленное на максимальное ограничение количества участников закупки, а потому не подлежащее судебной защите в контексте части 2 статьи 10 ГК РФ. При этом, документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.»

- РЕШЕНИЕ по делу № 077/07/00-1917/2022 от 16.02.2022 (закупка № 32211066520):

«Согласно доводам жалобы, нарушение со стороны Заказчика при проведении закупочной процедуры выразилось в ненадлежащем формировании закупочной документации.

...

Комиссия отмечает, что Заказчиком предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам/закупаемым товарам.

Данное право на разработку и утверждение Положения о закупке согласуется с целями и задачами Закона о закупках, направленными на удовлетворение потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Предъявление же к участнику закупки требований о представлении в составе своей заявки конкретных показателей сопутствующих комплектующих

товара, в отношении которого заказчиком установлены неизменяемые показатели, равно как и отклонение такого участника ввиду неуказания им таких показателей не только напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 г. № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (п. 1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (п. 5 ст. 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ), поскольку подобное требование не только является бесполезным дублированием требований аукционной документации (предлагаемого к поставке товара не станет внезапно больше, нежели требуется заказчику, и у такого товара не появятся иные показатели в части веса и формы упаковки, если участником дано согласие на предъявленные заказчиком в этой части требования) и беспричинно усложняет процесс заполнения заявки, но и в принципе оставляет разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в аукционе на исключительное субъективное усмотрение заказчика (который единолично разрешает вопрос достаточности ему согласия участника или необходимости указания им конкретных показателей своего товара).

Оценивая условия документации в указанной части, следует признать, что подобное ее формирование представляет собой не что иное, как злоупотребление правом, направленное на максимальное ограничение количества участников закупки, а потому не подлежащее судебной защите в контексте части 2 статьи 10 ГК РФ. При этом, документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.»

И т.д., примеры не исчерпывающие.

В соответствии с ч. 2 и 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении всех закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011

года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Однако, перечисленное в доводах жалобы указывает на прямое нарушение данных положений, и на то, что положения документации о запросе предложений намеренно составлены с целью искусственно ограничить число потенциальных участников закупки, путем совершенно необоснованного усложнения подготовки заявок и создания привилегированные условия для узкого круга участников закупки.

Просим рассмотреть жалобу в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках и ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

На основании изложенных доводов просим:

Просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести проверку правомерности действий заказчика; содержания документации.
4. Просим рассмотрение настоящей жалобы ООО "РЕМСТРОЙ" провести посредством Видеоконференцсвязи (исключительно дистанционно).

Приложение:

1. Отсутствуют.

Генеральный директор