

Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

Фактический адрес: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22

Почтовый адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, д. 64

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ТЕХГАЗ»

Юридический адрес: 460501, Оренбургская область, Оренбургский район, село Южный

Урал, улица Буденного, д. 2 В

ИНН 5638031217 ОГРН 1065638052039

Электронная почта

Закупка:

Реестровый номер извещения: 31908135638

Способ размещения закупки: Открытый запрос котировок в электронной форме

Наименование закупки: Поставка медицинского кислорода для нужд ГАУЗ "ООКБ №2"

на 2020 г.

Дата размещения извещения: 25.07.2019 (МСК+2)

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет»: РТС-тендер

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет»: www.rts-tender.ru

Заказчик (организатор закупки):

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

"ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 2"

ИНН 5612015098 ОГРН 1025601810695

Место нахождения: 460000, г. Оренбург, ул. Невельская, д. 24

Почтовый адрес: г. Оренбург, ул. Невельская, д. 24

Телефон 31-04-92

ЖАЛОБА

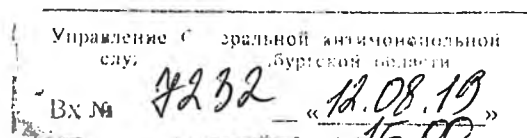
на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупки

«25» июля 2019 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 2" (далее – Заказчик, ГАУЗ "ООКБ № 2") разместило извещение № 31908135638 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме № 106 на поставку кислорода жидкого медицинского для нужд ГАУЗ «ООКБ № 2» (далее – Закупка).

Обществом с ограниченной ответственностью «ТЕХГАЗ» (далее – Заявитель, ООО «ТЕХГАЗ») подана заявка на участие в Закупке в соответствии с требованиями, изложенными в извещении.

«05» августа в ЕИС был размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 02.08.2019 г. № 1/106-2019ЗК (Реестровый номер протокола 31908135638-01) (далее – Протокол).

Из содержания Протокола следует, что Заявителю отказано в допуске к участию в Закупке. Основание: Несоответствие котировочной заявки в электронной форме



требованиям, установленным документацией о запросе котировок в электронной форму; (п. 1.10.1 Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг ГАУЗ «ООКБ № 2»); - отсутствует копия регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития или Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения или Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены положения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ).

Заказчиком неправомерно в Перечне документов, представляемых участниками запроса котировок в электронной форме для подтверждения их соответствия установленным требованиям в составе заявки (п. 9 извещения) установлено требование о необходимости представления копии регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития или Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения или Министерства здравоохранения Российской Федерации или Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Указанное действие привело к незаконному отклонению заявки ООО «ТЕХГАЗ».

Согласно пункта 4 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно статье 2 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств) настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, возникающим при обращении лекарственных средств на территории Российской Федерации.

Статья 34 Закона об обращении лекарственных средств определяет порядок включения в государственный реестр лекарственных средств и исключения из государственного реестра лекарственных средств фармацевтической субстанции, произведенной для реализации.

Согласно части 8 статьи 34 Закона об обращении лекарственных средств в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня получения заключения комиссии экспертов по результатам экспертизы качества указанной в части 1 настоящей статьи фармацевтической субстанции, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти:

- осуществляет оценку такого заключения для определения его соответствия заданию на проведение данной экспертизы;

- принимает решение о включении указанной в части 1 настоящей статьи фармацевтической субстанции в государственный реестр лекарственных средств или решение об отказе в таком включении;

- вносит при принятии решения о включении указанной в части 1 настоящей статьи фармацевтической субстанции в государственный реестр лекарственных средств предусмотренную пунктом 2 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона информацию и уведомляет об этом в электронной или письменной форме заявителя.

Согласно пункту 7 статьи 5 Закона об обращении лекарственных средств к полномочиям федерального органа исполнительной власти относятся государственная регистрация лекарственных препаратов, ведение государственного реестра лекарственных средств.

Согласно пунктам 5.5.23, 5.5.26 раздела 2 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 19.06.2012 N 608 государственная регистрация лекарственных препаратов для медицинского применения; ведение государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения относится к компетенции Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Согласно пункту 38 Положения о деятельности Департамента государственного регулирования обращения лекарственных средств Министерства здравоохранения Российской Федерации к задачам департамента относится подготовка проектов решений о включении фармацевтических субстанций, неиспользуемых при производстве лекарственных препаратов для медицинского применения, в государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения. (<https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/11/materialy-po-deyatelnosti-deparatamenta>).

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения, утвержденного Приказом Минздрава России от 09.02.2016 N 80н (далее - Порядок), государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения является федеральной информационной системой, содержащей сведения:

- о лекарственных препаратах для медицинского применения, прошедших государственную регистрацию,

- фармацевтических субстанциях, входящих в состав лекарственных препаратов для медицинского применения,

- фармацевтических субстанциях, произведенных для реализации.

Согласно подпункту 4 пункта 7 Порядка внесение в реестр реестровых записей осуществляется в срок, не превышающий одного рабочего дня со дня принятия решения о включении фармацевтической субстанции, произведенной для реализации, в государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения.

При этом, как следует из указанных положений законодательства в сфере здравоохранения фармацевтические субстанции подлежат включению в реестр лекарственных средств, а не государственной регистрации, которую в свою очередь проходят лекарственные препараты.

Анализ реестра лекарственных средств также позволяет сделать вывод о том, что в отношении лекарственных препаратов содержатся следующие сведения:

- наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата;

- страна держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата;

- регистрационный номер;

- дата государственной регистрации.

В отношении фармацевтической субстанции в реестре содержится такая информация как:

- производитель;

- номер реестровой записи;

- дата включения в реестр.

Таким образом, документом, подтверждающим включение фармацевтической субстанции в реестр лекарственных средств, является решение Министерства здравоохранения РФ о включении фармацевтической субстанции, произведенной для реализации, в указанный реестр, что подтверждается как положениями законодательства, определяющими порядок включения сведений о фармацевтической субстанции в реестр, так и фактической информацией, содержащейся в реестре как федеральной информационной системе, содержащей сведения о лекарственных препаратах для медицинского применения, прошедших государственную регистрацию, фармацевтических субстанциях, входящих в состав лекарственных препаратов для медицинского применения, и фармацевтических субстанциях, произведенных для реализации.

Таким образом, в нарушение положений Закона № 223-ФЗ и Закона о защите конкуренции Заказчик необоснованно требовал приложить к заявке регистрационное удостоверение на лекарственное средство, тогда как с учетом предмета закупки таким документом является решение Министерства здравоохранения РФ о включении фармацевтической субстанции в реестр.

Практическим подтверждением данного обстоятельства является отсутствие в Государственном реестре лекарственных средств в разделе «лекарственные средства» (на которые предполагается получение таких удостоверений) (<https://grls.rosminzdrav.ru/grls.aspx>) каких-либо регистрационных удостоверений на «кислород жидкий медицинский» (т.е. на территории РФ никому и никогда регистрационные удостоверения по предмету Закупки не выдавались). И, напротив, в разделе «фармацевтические субстанции» имеется информация о нескольких производителях, информация о регистрационных удостоверениях даже не предполагается, в то время как на лекарственные средства такая графа присутствует. Информация находится в открытом доступе и может быть проверена членами комиссии антимонопольного органа.

При подаче заявки ООО «ТЕХГАЗ» было представлено решение Минздрава России от 05.11.2013 г. № 20-2-437181/Р/ФС о включении фармацевтической субстанции, неиспользуемой при производстве лекарственных препаратов, в государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения.

В связи с изложенными обстоятельствами, заявитель настаивает не только на незаконных действиях Заказчика, но и просит проверить заявку победителя ООО «Криотэк», которое в силу закона не могло представить регистрационное удостоверение на «кислород жидкий медицинский». Соответственно, с учетом принципа равноправия, не могло стать победителем Закупки.

Данный вопрос неоднократно возникал при рассмотрении управлений ФАС России аналогичных жалоб и во всех случаях в действиях заказчиков были выявлены нарушения (Решение УФАС по Челябинской области от 27.12.2016 г. по делу N 910-ж/2016, Решение

УФАС по г. Москве от 22 декабря 2015 г. по делу N 2-57-12148/77-15, Решение УФАС по Новосибирской области от 5 декабря 2014 г. по делу N 08-01-467, Постановление УФАС по Челябинской области от 13 апреля 2017 г. по делу N 7.30-4.2/68-2017 и др.)

Заявитель считает необходимым также пояснить, что до подачи и рассмотрения заявки у него отсутствовала какая-либо необходимость в принятии мер к обжалованию положений конкурсной документации (да и Закон № 223-ФЗ позволяет подавать жалобы лишь участникам закупки).

Так, ранее ООО «ТЕХГАЗ» уже принимало участие в точно такой же закупке (извещение № 31908088279, тот же Заказчик, тот же предмет, аналогичные требования, отличается лишь период поставки). Согласно протоколу от 19.07.2019 г. № 1/97-2019ЗК заявка ООО «ТЕХГАЗ» была допущена. Победителем признан тот же ООО «Криотэк» (представлена более низкая цена).

В обжалуемой Закупке победитель ООО «Криотэк» представил наихудшую цену, а заявка ООО «ТЕХГАЗ» была отклонена по незаконному основанию. Заявитель усматривает признаки манипулированием закупкой.

ООО «ТЕХГАЗ» руководствовался и полагался на добросовестность Заказчика, однако тот совершил непоследовательные действия, нарушив права Заявителя.

Кроме того, в соответствии с п. 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) утратил силу с 1 июля 2018 года. - Федеральный закон от 29.06.2018 N 174-ФЗ;
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
 - б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению

закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

При буквальном прочтении Протокола (исходя из правил пунктуации русского языка) усматривается, что в отношении заявки ООО «ТЕХГАЗ» комиссия усмотрела наличие двух причин для отклонения. Второе основание – отсутствие регистрационного удостоверения на предмет закупки.

Первое основание: - Несоответствие котировочной заявки в электронной форме требованиям, установленным документацией о запросе котировок в электронной форму; (п. 1.10.1 Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг ГАУЗ «ООКБ № 2»);

При обращении к п. 1.10.1 Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг ГАУЗ «ООКБ № 2», размещенном в карточке организации на портале zakupki.gov.ru, установлено, что данный пункт содержит в себе общие основания для отклонения заявки.

Таким образом, при данном пунктуационном разделении оснований для отказа, первое основание для отклонения заявки ООО «ТЕХГАЗ» не соответствует Закону № 223-ФЗ, поскольку не содержит конкретизации несоответствия заявки (конкретных причин для отклонения заявки).

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ООО «ТЕХГАЗ» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об:
 - об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 02.08.2019 г. № 1/106-2019ЗК (Реестровый номер протокола 31908135638-01);
 - внесении изменений в документацию и извещение о закупке;
 - аннулировании закупки.
3. Материалы жалобы после рассмотрения передать должностному лицу Оренбургского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении членов комиссии Заказчика по осуществлению закупок за допущенное нарушение требований закона к административной ответственности.

Приложение (копии):

- 1) Выписка из ЕГРЮЛ от 11.08.2019 г.;
- 2) Приказ № 29 от 17.08.2018 г.;
- 3) Извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме № 106 на поставку кислорода жидкого медицинского для нужд ГАУЗ «ООКБ № 2»;
- 4) Извещение о закупке № 31908135638;
- 5) Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг ГАУЗ «ООКБ № 2»;

- 6) Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 02.08.2019 г. № 1/106-2019ЗК;
- 7) Решение Минздрава России от 05.11.2013 г. № 20-2-437181/Р/ФС ;
- 8) Информация из Государственного реестра лекарственных средств на 4 л.;
- 9) Извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме № 97 на поставку кислорода жидкого медицинского для нужд ГАУЗ «ООКБ № 2»;
- 10) Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 19.07.2019 г. № 1/97-2019ЗК.

Директор ООО «ТЕХГАЗ»

