

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ ПБ»**

628301, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Нефтеюганск, улица Нефтяников,  
строение 14/3, ОГРН: 1138619003610, дата присвоения ОГРН: 09.08.2013, ИНН: 8604055790,  
КПП: 860401001

**В Санкт-Петербургское УФАС**

г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13  
[to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

**Общество с ограниченной ответственностью**

**«Эксперт-Гарант ПБ» (ООО «Эксперт-Гарант ПБ»)**

628301, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город  
Нефтеюганск, улица Нефтяников, строение 14/3,  
ОГРН: 1138619003610, дата присвоения ОГРН: 09.08.2013,  
ИНН: 8604055790, КПП: 860401001  
[tender@egpb.ru](mailto:tender@egpb.ru), контактный телефон: +7 (906) 515-98-68

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

**ЗАКАЗЧИК**, действия которого обжалуются:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Ордена Ленина и Ордена трудового  
красного знамени научно-исследовательский институт синтетического каучука имени академика  
С.В. Лебедева».

Адрес 198035, город Санкт-Петербург, Гапсальская улица, 1, ОГРН: 1027802761733, дата  
присвоения ОГРН: 19.12.2002, ИНН: 7805005251, КПП: 780501001. Исполняющий обязанности  
Директора: Афанасенко Михаил Юрьевич, [zakupki@fgupniisk.ru](mailto:zakupki@fgupniisk.ru).

Контактное лицо: Валерия Андреевна Галкина, тел. +7(812)372-64-90, доб.1166.

23 июня 2022 года на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в сети Интернет было опубликовано  
извещение № 32211494977 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками  
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «оказание услуг  
по проведению экспертизы промышленной безопасности и ультразвуковой толщинометрии сосудов  
и трубопроводов».

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О  
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке  
товаров, работ, услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Ордена Ленина и  
ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский институт синтетического каучука  
имени академика С.В. Лебедева» (ФГУП «НИИСК»), далее по тексту Положение.

При проведении запроса котировок Заказчик не составляет документацию о закупке (п.4  
раздела 6 «Закупка путем проведения запроса котировок» Положения).

Начальная (максимальная) цена закупки 2 476 816,67 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени Заказчика): 30 июня 2022 года  
в 10:00 (МСК). Место подведения итогов закупки: электронная площадка РТС-тендер.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной  
форме было подано 24 заявки.

По результатам рассмотрения заявок и ценовых предложений победителем закупки было  
признано ООО «Мосгорэкспертиза» с ценовым предложением 647 900,00 рублей без НДС в связи с  
применением участником закупки упрощенной системы налогообложения. ООО «Эксперт-Гарант  
ПБ» заняло второе место с ценовым предложением 658 320,12 рублей с учетом НДС 20 %.

Определение победителя осуществляется **по цене с НДС**, в связи с этим ценовое предложение участника закупки с НДС должно быть меньше или равно начальной максимальной цены договора с НДС (п.1.9 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности и ультразвуковой толщинометрии сосудов и трубопроводов (с изменениями на 24.06.2022 г.), далее по тексту Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора: 2 476 816 рублей 67 копеек (два миллиона четыреста семьдесят шесть тысяч восемьсот шестнадцать рублей 67 копеек), в том числе НДС – 20% (п.2.9 Извещения).

В п.9 раздела 12 «Требования к заявке» Положения установлено, что ценовое предложение с НДС должно быть меньше или равно НМЦ с НДС, если в документации о закупке, извещении об осуществлении закупки установлено определение победителя по цене с НДС.

Извещение устанавливает определение победителя именно по цене с НДС. Порядок сравнения ценовых предложений участников закупки, которые находятся на разных системах налогообложения Извещение и Положение не содержит, что, по мнению ООО «Эксперт-гарант ПБ» нарушает принцип информационной открытости закупки.

В соответствии с п.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг, заказчики руководствуются, в частности принципами информационной открытости закупки и принципом равноправия участников закупки.

ООО «Эксперт-Гарант ПБ» полагает, что Заказчик также нарушил принцип равноправия при подведении итогов закупки. Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

ООО «Эксперт-Гарант ПБ» считает, что не установление Заказчиком порядка сравнения ценовых заявок участников закупки, находящихся на разных системах налогообложения, не позволяет выявить наиболее выгодное с экономической точки зрения предложение. Участники, не являющиеся плательщиками НДС, получают неконкурентное преимущество, основанное не на их деятельности по снижению себестоимости товара (работ, услуг) за счет оптимизации затрат, а только по факту предоставляемого государством налогового режима.

Таким образом, Заказчиком не установлен надлежащий порядок оценки заявок, что нарушает пп.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, ООО «Эксперт-Гарант ПБ» полагает, что:

1. Отсутствие в Положении и Извещении порядка сравнения ценовых предложений участников закупки, находящихся на разных системах налогообложения нарушает **принцип информационной открытости закупки** (пп.1 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

2. Создание конкурентных преимуществ участнику ООО «Мосгорэкспертиза», который находится на упрощенной системе налогообложения» и указание в п.1.9 Извещения, что определение победителя осуществляется по цене с НДС нарушает **принцип равноправия участников** (пп.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять порядок подготовки и проведения закупки, порядок заключения и исполнения договоров в соответствии с положением о закупках не может реализовываться с нарушением предусмотренных ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» принципов, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг.

В Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» отсутствуют положения, позволяющие заказчику корректировать предложенную участником закупки цену договора при оценке и сопоставлении заявок на участие в закупке, предоставлять хозяйствующим субъектам в зависимости от применяемой системы

налогообложения преимущества при участии в закупках. Установленные в документации о закупке правила оценки предложений должны обеспечивать равенство участников гражданского оборота.

На основании изложенного,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить закупку в части заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы Комиссией ФАС. Признать жалобу ООО «Эксперт-Гарант ПБ» обоснованной.

2. Установить в действиях Федерального государственного унитарного предприятия «Ордена Ленина и Ордена трудового красного знамени научно-исследовательский институт синтетического каучука имени академика С.В. Лебедева» нарушения пп.1 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (принцип информационной открытости закупки) и пп.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (принцип равноправия участников закупки).

3. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Ордена Ленина и Ордена трудового красного знамени научно-исследовательский институт синтетического каучука имени академика С.В. Лебедева» предписание об устранении выявленных нарушений.

**Приложения:**

1. Протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2429885/1 (№ в ЕИС 32211494977).
2. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности и ультразвуковой толщинометрии сосудов и трубопроводов с изменениями на 24.06.2022 г.
3. Положение о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного унитарного предприятия «Ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский институт синтетического каучука имени академика С.В. Лебедева» (ФГУП «НИИСК») от 27.07.2021 г.

«04» июля 2022 г.

Генеральный директор  
ООО «Эксперт-Гарант ПБ»



Н.В. Сальков