

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ
«ЭНЕРГОИНФОТРАНС»**

ОГРН 1127746009137 ИНН 7718872804
105082, г. Москва, Балакиревский переулок, дом 1А, помещение 4, антресоль №1, офис 19А
npk_eit@mail.ru

От 30 апреля 2020 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.
1

Заявитель: ООО «НПК «Энергоинфотранс»
Адрес: 105082, г. Москва, ул. Балакиревский
переулок, д. 1А, пом. 4, антресоль № 1, офис
19А
ИНН 7718872804, ОГРН 1127746009137
Тел.: +7 (985) 634-11-33
Факс: отсутствует
E-mail: npk_eit@mail.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»
Адрес: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, дом
16, стр.1
ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295
Контактное лицо: ведущий специалист Левина
Светлана Анатольевна
Тел.: +7 (499) 260-30-92,
Факс: +7 (499) 262-07-80
E-mail: levinasa@center.rzd.ru

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого
аукциона в электронной форме № 1401/ОАЭ-ЦДЗС/20**

26.03.2020 г. ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) в Единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры»), а также на сайте <https://www.rts-tender.ru> было размещено извещение об осуществлении открытого аукциона в электронной форме № 1401/ОАЭ-ЦДЗС/20 (номер закупки в ЕИС 32009035709) (далее – аукцион) на следующих условиях:

Предмет аукциона: на право заключения договора поставки грузопассажирского автотранспорта.

Начальная (максимальная) цена договора: 50 796 564,00 (Пятьдесят миллионов семьсот девяносто шесть тысяч пятьсот шестьдесят четыре) руб. 00 коп. без учета НДС, 60 955 876,80 (Шестьдесят миллионов девятьсот пятьдесят пять тысяч восемьсот семьдесят шесть) руб. 80 коп. с учетом НДС.

Дата окончания подачи заявок: 27.04.2020 г. в 11:00 ч. московского времени.

Дата рассмотрения заявок: 06.05.2020 г.

Дата и время начала аукциона: 08.05.2020 г. в 11:00 ч. московского времени.

Подведение итогов: 08.05.2020 г.

Срок направления участниками запросов на разъяснение положений аукционной документации: «26» марта 2020 г. по «21» апреля 2020 г. (включительно).

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

ООО «НПК «Энергоинфотранс» была подана Заявка на участие в вышеуказанном аукционе 24.04.2020 г. в 15:19 (по московскому времени).

ООО «НПК «Энергоинфотранс» (далее – Заявитель) считает, что в требованиях аукционной документации содержатся положения, ущемляющие права и законные интересы Заявителя, а именно:

Техническим заданием, являющемся Приложением № 1.1 к аукционной документации, установлены следующие технические и функциональные характеристики товара:

Снегоболотоход

Общие требования

Снегоболотоход должен быть высокой проходимости на шинах сверхнизкого давления (далее - автомобиль). Автомобиль должен быть предназначен для доставки бригад на аварийно-восстановительные работы в различных условиях движения по дорогам I – V категории и бездорожью, по грунтовым дорогам и местности, на грунтах со слабой несущей способностью, в том числе по снежной целине, песку, почвенному покрову тундры и болотам.

Автомобиль должен выполнять заданные функции в климатических условиях при температурах от - 60...+ 40 °С.

Технические характеристики:

№ п/п	Показатели	Основные технические требования к приобретаемому оборудованию
1	Колесная формула	6 x 6
2	Снаряженная масса, кг, не менее	2800
3	Полная масса, кг, не менее	3500
4	Габаритные размеры (Д/Ш/В), мм, не более	6150 x 2550 x 2850
5	Емкость топливного бака, л, не менее	100
6	Кузов	стеклопластиковый
7	Количество дверей, не менее	3
8	Количество мест (включая водителя), не менее	8
9	Тип двигателя	дизельный с турбонаддувом
10	Рабочий объем, л, не менее	2,400
11	Номинальная мощность, кВт/л.с, не менее	72 / 95
12	Максимальная скорость на шоссе, км/ч, не менее	70
13	Грузоподъемность на плотных грунтах, не менее кг	600
14	Грузоподъемность на слабонесущих грунтах и на плаву, кг, не менее	400
15	Шины	бескамерные, сверхнизкого давления
16	Размер, наружный диаметр, мм, не менее	1300
17	Ширина профиля, мм, не менее	700
18	Диапазон рабочего давления в шине: кПа (кгс/см ²)	от 10 до 60 (от 0,1 до 0,6)
19	Колесные редуктора с дисковыми тормозами	в наличие
20	Дорожный просвет, мм, не менее	450
21	Колея передних/задних колес, мм, не менее	1800
22	Коробка передач	механическая пятиступенчатая
23	Раздаточная коробка	двухступенчатая, межосевой дифференциал с принудительной блокировкой
24	Рулевое управление	гидроусилитель интегрального типа
25	Люк	наличие
26	Количество отопителей в кузове, шт., не менее	2

Дополнительное оборудование к автомобилю повышенной проходимости

№ п/п	Наименование	Характеристика
1	Лебедка электрическая (12 В) нагрузка не менее, тонн	3
2	Длина троса не менее, м	25
3	Лебедочный якорь	в наличие
4	Централизованная подкачка колес 6x6	в наличие
5	Предпусковой подогреватель двигателя (дизельный)	в наличие
6	Автономный отопитель салона (дизельный), автокондиционер.	в наличие
7	Подогрев боковых зеркал, подогрев топлива жидкостный, подогрев лобового стекла	в наличие

8	Стеклопакеты пассажирского салона, не менее	5 окон
9	Защита бампера, передней светотехники, фар-искателей, веткоотбойники.	в наличие
10	Кронштейны для крепления канистр и канистры – не мене 4шт., багажник на крыше с лестницей.	в наличие
11	Турботаймер для дизельного двигателя (реле времени)	в наличие
12	Стол съемный, не менее	1
13	Диваны мягкие пассажирского салона	в наличие
14	Комплект ковриков для водителя и пассажира, пассажирского салона	в наличие
15	Ремни безопасности пассажирского салона, буксирный прибор (фаркоп) с розеткой	в наличие
16	Фары-прожекторы с ручкой (фара-искатели), не менее	2
17	Счетчик моточасов	в наличие
18	Запасное колесо в сборе, не менее	1
19	Наклейки с логотипами по бортам автомобиля	Логотип Трансэнерго - филиал ОАО «РЖД» цвет надписи в соответствии с корпоративным стилем ОАО «РЖД» (руководства по применению корпоративного стиля - http://cinet.rzd.ru/)

Комплектация

№ п/п	Наименование	Требование к наличию
1	Медицинская аптечка	в наличие
2	Знак аварийной остановки	в наличие
3	Набор водительского инструмента	в наличие
4	Домкрат	в наличие
5	Ключ комбинированный колесный.	в наличие
6	Компрессор для накачки шин.	в наличие
7	Аптечка для ремонта шин	в наличие
8	Автомобиль должен быть укомплектован запасными частями, инструментами и принадлежностями, огнетушителем.	

Ознакомившись с вышеперечисленными характеристиками, Заявитель пришел к мнению, что указанные характеристики ограничивают круг возможных участников.

В связи с этим, Заявителем были поданы запросы на разъяснения (08.04.2020 и 20.04.2020), с предложением расширения технических характеристик, с указанием оснований для внесения изменений, а именно:

Показатели	Требуемые	Предлагаемые	Пояснения
Кузов	Стеклопластиковый	Стеклопластиковый или цельнометаллический	<p>Стеклопластик действительно обладает более низкой теплопроводностью, чем металлы и не подвержен коррозии. Однако эти качества не могут быть определяющими при выборе материала для кузова транспортной машины, хотя бы по следующим обстоятельствам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - одного использования стеклопластика недостаточно для теплоизоляции кузова, поэтому для его утепления дополнительно используется теплоизоляционные материалы, так же как и на металлическом кузове. Именно выбор теплоизолирующих материалов определяет качество теплоизоляции кузова в целом; - стеклопластик не обладает достаточной прочностью, поэтому конструкция стеклопластикового кузова требует использование силового металлического каркаса, который воспринимает нагрузки, действующие на него при движении машины. Соответственно кузов имеет большую массу, менее устойчив к вибрации, менее долговечен,

			<p>обладает худшей ремонтпригодностью при повреждениях.</p> <p>- более расширенный сравнительный анализ свойств конструкций цельнометаллического кузова и кузова из стеклопластика показывает преимущества первого, что подтверждается практикой мирового машиностроения - все автомобили массового производства имеют цельнометаллический сварной кузов, а стеклопластик используется лишь как материал для облицовочных ненагруженных декоративных деталей обвеса.</p>
Колесные редуктора с дисковыми тормозами	В наличии с дисковыми тормозами	Колесные редуктора с дисковыми тормозами или с тормозами барабанного типа	<p>Эффективность тормозной системы машины нельзя оценивать только по конструкции тормозного механизма. Под эффективностью тормозной системы подразумевается взаимосвязь между усилием на рабочем органе (педали тормоза) и величиной тормозного пути. Эти параметры никоим образом не отражены в технических требованиях к машинам, хотя именно они являются основными при оценке безопасности машины. В требованиях указывается только на необходимость использования конструкции тормозного механизма, а пояснения к требованиям содержат описание сравнительных преимуществ дискового тормоза по сравнению с барабанно-колодочным. Однако дисковый тормозной механизм имеет и ряд недостатков - он более нагружен, менее износостоек и менее долговечен, менее защищен от грязи и повреждений т.п. Не вдаваясь в детали, можно опять сослаться на опыт мирового автомобилестроения: дисковые тормозные механизмы используются на дорожных автомобилях малой, редко средней весовой категории по массе.</p> <p>Таким образом, требование по использованию дискового тормозного механизма не является обоснованным без описания требований к эффективности, стабильности, надежности работы тормозной системы машины в целом.</p>

По результатам подачи запросов на разъяснения, Заказчиком был дан следующий ответ:

Снегоболотоходы должны соответствовать характеристикам, указанным в разделе 2 «Требования к товарам» пункта «Технические и функциональные характеристики товара» технического задания приложения № 1.1 к аукционной документации.

Технические и функциональные характеристики товара, указанные в техническом задании (приложение № 1.1 к аукционной документации) расширены и отвечают требованиям, предъявляемым эксплуатирующими подразделениями и не ограничивает конкуренцию на торгах.

Показатели	Требуемые характеристики согласно аукционной документации	Предлагаемые характеристики в соответствии с запросом участника	Пояснения
Кузов	Стеклопластиковый	Стеклопластиковый или цельнометаллический	Применение стеклопластика направлено не только на снижение теплопроводности и исключение коррозии одного из основных элементов транспортного средства (кузова), но и на уменьшение снаряженной массы вездехода, что приводит к увеличению вездеходных качеств, при сохранении исходных

			рабочих параметров (грузоподъемность, габариты пассажировместимость и т.д.)
Колесные редукторы с дисковыми тормозами	В наличие с дисковыми тормозами	Колесные редуктора с дисковыми тормозами или с тормозами барабанного типа	Тормозная система, оснащенная дисковыми тормозами более эффективна, чем барабанными и обеспечивает более короткий тормозной путь. Барабанные тормоза теряют свою эффективность при торможении в воде и грязи, что снижает безопасность эксплуатации транспортного средства в тяжелых условиях. В связи с простотой конструкции дисковых тормозов их обслуживание значительно дешевле, чем барабанных.

Заявитель считает такой ответ не обоснованным по следующим основаниям:

В техническом задании нет ограничений по массе и грузоподъемности, в связи с чем, характеристики, предлагаемые Заявителем для внесения в качестве расширения в техническое задание, никаким образом не повлияют на данные показатели.

Что касается тормозной системы, Заявитель поясняет, что в грязи и воде дисковые тормоза также теряют свою эффективность, как и тормоза барабанного типа, в данной ситуации тормоза барабанного типа более защищены от попадания инородных тел на тормозные колодки.

Барабанные тормоза отличаются простотой производства и более низкой стоимостью в сравнении с дисковыми. Также они являются более эффективными за счет большей площади соприкосновения колодки и барабана, а также за счет эффекта «расклинивания» колодок: благодаря тому, что нижние части колодок связаны друг с другом, трение о барабан передней колодки усиливает давление на него задней.

Барабанный механизм сравнительно хорошо защищён от попадания воды и пыли, его колодки намного меньше изнашиваются на запылённой или грунтовой дороге, чем открыто установленные колодки дискового механизма, что делает его более долговечным и более подходящим для плохих дорожных условий. Использование барабанных тормозов упрощает оснащение автомобиля стояночным тормозом. Барабанные тормоза не выделяют много тепла, что делает возможным применение сравнительно дешёвых, безопасных в обращении, и не гигроскопичных тормозных жидкостей на масло-спиртовой основе (ЭСК, БСК и подобные), имеющие низкую температуру кипения.

Также Заявитель обращает внимание, что использование тормозов барабанного типа не снижает безопасность эксплуатации транспортного средства в тяжелых условиях и не запрещено российским законодательством.

При эксплуатации техники данные характеристики не влияют на производительность, функционал и безопасность.

Последний ответ на разъяснения был опубликован Заказчиком 22.04.2020 в 13:59 по московскому времени, т.е. после окончания срока, установленного для направления участниками запросов на разъяснение положений аукционной документации, в связи с чем Заявитель не имел возможности представить Заказчику запрос с дополнительными вопросами по техническому заданию.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что действия Заказчика, вызвавшие отказ внесения изменений в аукционную документацию, ограничивают количество участников закупки и нарушают положения п.п. 2 п. 32 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утв. Советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 (далее – Положение о закупке), а также положения ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен п.п. 2 п. 32 Положения о закупке.

Ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной и аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п.п.2 п.32 Положения о закупке, ч.1 ст.2, п.2 ч.1 ст.3 и п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, а также ч. 1 ст. 17 и п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «НПК «Энергоинфотранс» на действия (бездействие) Заказчика ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 1401/ОАЭ-ЦДЗС/20 обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика ОАО «РЖД» нарушения ч. 1 ст. 2 и п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением.

4. Направить копию принятого по данной жалобе решения в адрес ООО «НПК «Энергоинфотранс» по электронному адресу - npk_eit@mail.ru.

Приложение:

1. Извещение об осуществлении открытого аукциона в электронной форме № 1401/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки грузопассажирского автотранспорта;

2. Аукционная документация открытого аукциона в электронной форме № 1401/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки грузопассажирского автотранспорта (часть 1 и 2);

3. Аукционная документация открытого аукциона в электронной форме № 1401/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки грузопассажирского автотранспорта (часть 3);

4. Подтверждение направления запроса на разъяснения от 08.04.2020 по открытому аукциону в электронной форме № 1401/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки грузопассажирского автотранспорта;

5. Подтверждение направления запроса на разъяснения от 20.04.2020 по открытому аукциону в электронной форме № 1401/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки грузопассажирского автотранспорта;

6. Реестр поданных запросов на разъяснения по открытому аукциону в электронной форме № 1401/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки грузопассажирского автотранспорта;

7. Разъяснения положений документации открытого аукциона в электронной форме № 1401/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки грузопассажирского автотранспорта от 13.04.2020;

8. Разъяснения положений документации открытого аукциона в электронной форме № 1401/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки грузопассажирского автотранспорта от 16.04.2020;

9. Разъяснения положений документации открытого аукциона в электронной форме № 1401/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки грузопассажирского автотранспорта от 22.04.2020;

10. Подтверждение получения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1401/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки грузопассажирского автотранспорта;

11. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «НПК «Энергоинфотранс»;

12. Копия Решения № 5 от 03.08.2017 г. о назначении генерального директора ООО «НПК «Энергоинфотранс»;

13. Копия приказа ООО «НПК «Энергоинфотранс» №1 от 04.08.2017 г. о вступлении в должность генерального директора;

14. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «НПК «Энергоинфотранс».

Генеральный директор

А.Ю. Сергеев