



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-825/2020

«04» сентября 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<.....>

<.....>

Члена Комиссии:

<.....>

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Е8» (далее Общество, Заявитель, ООО «Е8») <.....> (доверенность №3 от 09.01.2019), <.....> (доверенность №5 от 27.07.2019)

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей заказчика и организатора торгов – Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (далее Заказчик, ООО «Владимиртеплогаз») <.....>, <.....> (доверенность от 03.09.2020 №167/1/2020).

рассмотрев дело № 033/07/3-825/2020, возбужденное по жалобе ООО «Е8» на действия заказчика и организатора закупки - ООО «Владимиртеплогаз» при проведении аукциона в электронной форме на поставку комплектующих для теплообменников (извещение № 32009335087),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Е8» (вх. № 5996 от 28.08.2020) на действия заказчика и организатора торгов - ООО «Владимиртеплогаз» при проведении аукциона в электронной форме на поставку комплектующих для теплообменников (извещение № 32009335087).

Как следует из жалобы, ООО «Е8» принимало участие в аукционе в электронной форме на поставку комплектующих для теплообменников (извещение №32009335087).

Согласно протоколу заседания комиссии от 17.08.2020 №421, комиссией ООО «Владимиртеплогаз» заявка ООО «Е8» (порядковый номер 4) не допущена к участию в закупке на основании пп. а) п. 3.7.3.4. Аукционной документации: «не соответствует требованиям пп. 4 п.18 Информационной карты Аукционной документации, а именно: отсутствует согласие лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Аукционе, на обработку их персональных данных».

Заявитель полагает, что ему необоснованно отказано в допуске к участию в закупке, поскольку данное согласие лиц и паспортные данные были представлены в составе заявки вместе с комплектом требуемых документов.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-825/2020.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 28 августа 2020 г. Владимирским УФАС России в адрес ООО «Владимиртеплогаз» направлено уведомление о приостановлении закупки в части заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «Е8», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

На заседании Комиссии Владимирского УФАС России представители Заявителя доводы жалобы поддержали.

Представители ООО «Владимиртеплогаз» на заседании Комиссии Владимирского УФАС России с доводами жалобы не согласились, в обоснование своих действий пояснили, что в соответствии с п.п.4 п. 18 Раздела II «Информационная карта» Извещения о проведении аукциона, участник в составе заявки на участие в закупочной процедуре должен приложить согласие лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в аукционе, на обработку их персональных данных.

Требования о необходимости предоставления участником в составе заявки согласий на обработку персональных данных лиц, чьи паспортные данные представлены в состав заявки, обусловлено соблюдением ООО «Владимиртеплогаз» как Заказчиком норм Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных».

В составе заявки, поданной ООО «Е8» на участие в аукционе представлены документы в которых представлены паспортные данные <.....>, согласие на обработку данных которой отсутствует в составе заявки, поданной на участие в закупочной процедуре.

На основании изложенного, представители ООО «Владимиртеплогаз» просят признать жалобу ООО «Е8» необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом

(заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (п. 2 ч. 1 ст. 17).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение

недостовой информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «Е8» обжалует действия ООО «Владимиртеплогаз» по необоснованному отказу в допуске к процедуре подведения итогов аукциона в электронной форме.

ООО «Владимиртеплогаз» является субъектом естественной монополии, организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз», утвержденным решением Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» от 14.05.2019.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, 20 июля 2020 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке www.223.rts-tender.ru ООО «Владимиртеплогаз» было опубликовано извещение №32009335087 и размещена Аукционная документация «Аукцион в электронной форме на поставку комплектующих для теплообменников» (далее Извещение о закупке, Аукционная документация).

Согласно протоколу заседания Комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» от 10.08.2020 №397 на участие в закупке поступили четыре заявки.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» от 17.08.2020 №421 по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе комиссией по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» (далее – Комиссия Заказчика) на основании п.п. а) п. 3.7.3.4 Аукционной документации ООО «Е8» отказано в допуске к процедуре подведения итогов аукциона в связи с несоответствием заявки требованиям пп.4 п. 18 Информационной карты Аукционной документации, а именно: отсутствует согласие лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Аукционе, на обработку их персональных данных.

Частью 9 ст. 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупке в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупке заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с пунктом 5.1. Аукционной документации в аукционе в электронной форме может принять участие любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, зарегистрированные на электронной площадке в порядке, определенном Регламентом, и допущенные заказчиком.

Согласно подпунктам 4.4.1., 4.4.2. Аукционной документации заявка на участие в Аукционе должна содержать документы, указанные в пункте 18 раздела II «Информационная карта». В случае неполного представления документов, перечисленных в пункте 18 раздела II «Информационная карта», участник процедуры закупки не допускается Аукционной комиссией к участию в Аукционе.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 18 Информационной карты Аукционной документации во второй части заявки участником предоставляются согласие лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Аукционе - на

обработку их персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки) (форма 6 раздела VI «Образцы и формы документов» Аукционной документации.).

В соответствии с пунктом 2.9.1. Аукционной документации участники процедуры закупки не допускаются к участию в Аукционе в случаях:

2.9.1.1. Несоответствия их требованиям, предъявляемым к участникам процедуры закупки и объекту закупки в соответствии с Положением о закупках и Аукционной документацией (извещением о проведении Аукциона);

2.9.1.2. Несоответствия заявки требованиям к составу заявки на участие в Аукционе, в том числе непредставления обязательных документов и сведений, предусмотренных Аукционной документацией (извещением о проведении Аукциона).

Согласно абзацу 2) подпункта 3.7.3.4. Аукционной документации о результатах рассмотрения вторых частей заявок Комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям в том числе в связи с непредставлением документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о проведении Аукциона либо наличие в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки.

Как пояснили на заседании представители Заказчика, участник закупки ООО «Е8» не представил в составе заявки согласие на обработку данных <.....>, паспортные данные которой указаны в решении №1 Единственного учредителя «Об учреждении Общества с ограниченной ответственностью «Е8» от 17.10.2011.

Однако, как пояснил представитель ООО «Е8», <.....> изменила фамилию и паспортные данные в связи с чем в заявке было представлено согласие на обработку персональных данных <.....>.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в составе заявки ООО «Е8» представлено решение №7 Единственного учредителя Общества с ограниченной ответственностью «Е8» об изменении фамилии и паспортных данных единственного учредителя и генерального директора Общества <.....>. Согласие на обработку персональных данных <.....> представлено в составе заявки ООО «Е8». Таким образом, согласие лица паспортные данные которого указаны в решении №1 Единственного учредителя «Об учреждении Общества с ограниченной ответственностью «Е8» от 17.10.2011 в заявке ООО «Е8» представлены.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 3.6. Положения о закупке заказчик не вправе предъявлять к участникам процедуры закупки требования которые не указаны в документации процедуры закупки.

Следуя части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Учитывая изложенное, действия Комиссии Заказчика в составе председателя Комиссии – <.....>, заместителя председателя Комиссии – <.....>, членов Комиссии – <.....> секретаря Комиссии – <.....> , по отказу в допуске к процедуре подведения итогов аукциона второй части заявки ООО «Е8» противоречат пункту 3.6. Положения о

закупках, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с чем, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что жалоба ООО «Е8» является обоснованной; Заказчику выдать предписание об устранении нарушения путем отмены протокола заседания Комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» от 17.08.2020 №421 в части рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе и повторного рассмотрения второй части заявки ООО «Е8».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Е8» (г. Москва, Кутузовский пр-т, д. 36, стр. 41. эт. 4, пом. I, ком. 1, ИНН 7730653904) на действия заказчика и организатора торгов - Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, эт. 2, каб. 201, ИНН 3310003494) при проведении аукциона в электронной форме на поставку комплектующих для теплообменников (извещение № 32009335087), обоснованной.

2. Выдать Заказчику и организатору торгов – Обществу с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» предписание об устранении нарушений.

Председатель Комиссии

<.....>

Заместитель председателя Комиссии

<.....>

Член комиссии

<.....>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.