

Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
Телефон/факс: 8 ((499) 755-23-23
E-mail: delo@fas.gov.ru

Жалоба по 223-ФЗ

| | |
|--------------------------------|--|
| <i>Наименование заказчика</i> | ООО «Газпром недра» |
| <i>Адрес местонахождения</i> | 117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 65 |
| <i>Почтовый адрес</i> | 117418, г. Москва, Российская Федерация, ул. Новочеремушкинская, д. 65 |
| <i>Контактное лицо:</i> | Смирнов Сергей Валерьевич |
| <i>Адрес электронной почты</i> | ushakov.yura@gmail.com |
| <i>Контактные телефоны</i> | (958) 458-52-90 |

| | |
|----------------------------------|---|
| <i>Наименование организатора</i> | ПАО «Газпром» |
| <i>Адрес местонахождения</i> | 197229, Российская Федерация, Санкт-Петербург, пр-кт Лахтинский, д. 2, корп. 3, стр.1 |
| <i>Почтовый адрес</i> | 197229, Российская Федерация, Санкт-Петербург, пр-кт Лахтинский, д. 2, корп. 3, стр.1 |
| <i>Контактные телефоны</i> | (812) 609-30-86 |
| <i>Адрес электронной почты</i> | S.Zemskov@adm.gazprom.ru |

| | |
|---|--|
| <i>Наименование участника (заявителя)</i> | Общество с ограниченной ответственностью «Сервис Пром Комплектация» / ООО «СПК» |
| <i>Место нахождения, почтовый адрес:</i> | 350049, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Олимпийская, д. 8, литер А, помещение 3, 3/1 (кабинет 503), а/я 1309 |
| <i>Адрес электронной почты:</i> | s-p-k2012@yandex.ru |
| <i>Контактное лицо:</i> | Ляшенко Борис Николаевич, Главный специалист по тендерной работе |
| <i>Контактные телефоны</i> | +7 (918) 310-10-49 / +7 (861) 247-94-44 |

Номер извещения: 32110834216.

Наименование открытого конкурентного отбора в электронной форме: «Выполнение комплекса работ по строительству поисково-оценочных скважин №№ 1П, 2П, 3П Чайндинской площади для нужд ООО «Газпром недра» 0001/21/3/0076992/ГНедра/К/ГОС/Э/18.11.2021».

Дата опубликования извещения: 18.11.2021 г.

Начальная (максимальная) цена предмета закупки: 2 615 644 782,89 руб. с НДС.

Электронная торговая площадка (ЭТП): <https://etpgaz.gazprombank.ru>.

24 декабря 2021 года опубликован итоговый протокол открытого конкурентного отбора в электронной форме на выполнение работ по строительству поисково-оценочных

скважин №№ 1П, 2П, 3П Чайндинской площади для нужд ООО «Газпром недра» со следующими результатами оценки заявок:

| Идентификационный номер Участника | Стоимостной критерий | Нестоимостной критерий | Итоговая оценка (значения в баллах) | Присвоенный порядковый номер (значение) Заявки |
|-----------------------------------|----------------------|------------------------|-------------------------------------|--|
| 2 | 20,00 | 60,00 | 80,00 | 1 |
| 3 | 19,72 | 60,00 | 79,72 | 2 |

Согласно итоговому протоколу победителем закупки определен участник с идентификационным номером 2, заявке которого присвоен первый порядковый номер, с ценовым предложением 2 495 557 849,19 руб. (с НДС). ООО «СПК» был присвоен идентификационный номер Участника 3, что подтверждается скриншотом с ЭТП ГПБ.

С данным решением комиссии не согласны по следующим причинам.

ООО «СПК» считает, что закупочной комиссией ненадлежащим образом сформирован протокол подведения итогов закупки, и, по мнению ООО «СПК», по результатам оценки и сопоставления нашей заявке должно быть присвоено 99,80 баллов (методика оценки прилагается), а не 79,72 балла, в то время как победителю закупки (за идентификационным номером 4) было начислено 80,00 баллов.

Закупочная деятельность заказчика (организатора закупки) регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (утвержденная решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.10.2018 № 3168) (далее – Положение).

В п. 7.9.2.6 Положения указано, что итоговый протокол конкурентной закупки должен содержать в том числе результаты оценки заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если документацией о конкурентной закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения Комиссии о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В силу ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ч. 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать в том числе:

- порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в

закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

- результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

- результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В соответствии с Приложением № 3 к документации «Методика КО (гибрид КР+Усл) от 07.10.21» заказчик осуществляет оценку и сопоставление заявок участников по следующим критериям:

1. Стоимостной: 20 баллов, 20%.

Подкритерии:

| № п/п | Подкритерии оценки* | Весомость** | Предмет оценки | Принцип учета подкритерия | Значение показателя (баллы) | Итоговый результат |
|-------|---------------------|-------------|-------------------------------|--|-----------------------------|--------------------|
| | | A | | | B | C = A x B |
| 1 | Уровень цены заявки | 1 | Ценовое предложение участника | <p>$B = 10 * (N_{min}/N_i)$, где: N_{min} – наименьшее из представленных Участниками ценовое предложение. N_i – ценовое предложение оцениваемого Участника.</p> <p>При этом для целей учета подкритерия значения N_{min} и N_i определяются с учетом условий, установленных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925.</p> <p>К учету принимаются итоговые значения цен независимо от применяемого режима налогообложения Участников.</p> | | |

2. Нестоимостной: 80 баллов, 80%.

Подкритерии:

| № п/п | Подкритерии оценки* | Весомость** | Предмет оценки | Принцип учета подкритерия | Значение показателя (баллы) | Итоговый результат |
|--------------------------------------|--|-------------|--|---|-----------------------------|--------------------|
| | | A | | | B | C = A x B |
| Оценка квалификации Участника | | | | | | |
| 1 | Опыт выполнения работ/оказания услуг (кол-во договоров и отзывов к ним). | 0.225 | Количество представленных в заявке Участника согласно Форме № 3 «Справка о выполнении договоров» выполненных договоров с отзывами от Заказчиков (покупателей) и без. | За каждый договор с отзывом - 1 балл, за договор без отзыва - 0,5 балла. Максимальный балл - 10. Представленные договора оцениваются по следующим параметрам: 1. Тематика (указана в п. 5.1.6 Документации). 2. | | |

| № п/п | Подкритерии оценки* | Весомость** | Предмет оценки | Принцип учета подкритерия | Значение показателя (баллы) | Итоговый результат |
|-------|--|-------------|--|---|-----------------------------|--------------------|
| | | | <p>Договор должен быть заключен не ранее, чем за три года до размещения Извещения в ЕИС и выполнен на момент подачи Заявки. Отзыв от Заказчика (Покупателя) принимается к учету в случаях, если он:</p> <ul style="list-style-type: none"> - представлен Участнику после выполнения договора; - позволяет однозначно идентифицировать принадлежность к выполненному договору (в отзыве указаны реквизиты договора); - содержит декларирование заказчиком (покупателем) факта надлежащего исполнения обязательств по договору. | <p>Стоимость договора: если начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки) (НМЦ) составляет значение до 50 млн. рублей с НДС, то учитываются договоры со стоимостью не менее 50 % от НМЦ; если начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки) (НМЦ) составляет значение от 50 до 500 млн. рублей с НДС, то учитываются договоры со стоимостью не менее 30 % от НМЦ; если начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки) (НМЦ) составляет значение от 500 до 5000 млн. рублей с НДС, то учитываются договоры со стоимостью не менее 20 % от НМЦ; если начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки) (НМЦ) составляет значение более 5000 млн. рублей с НДС, то учитываются договоры со стоимостью не менее 10 % от НМЦ. 3. Наличие копии выполненного договора.</p> | | |
| 2 | Наличие свободных производственных мощностей | 0.075 | При оценке по данному подкритерию учитывается процент наличия свободных производственных мощностей | <p>Рассчитывается по формуле: $S_m = ((V_{max} - T_o) / N) * 100\%$, где:</p> <p>$V_{max}$ – максимальная годовая выручка Участника по виду деятельности за последние 3 календарных года, предшествующих дате окончания срока подачи Заявок, разделенная на 12 месяцев, T_o – обязательства Участника по выполнению работ в текущем году (в рублях, с учетом НДС), разделенные на предложенный Участником срок выполнения работ по предмету</p> | | |

| № п/п | Подкритерии оценки* | Весомость** | Предмет оценки | Принцип учета подкритерия | Значение показателя (баллы) | Итоговый результат |
|--|--|-------------|---|--|-----------------------------|--------------------|
| | | | | конкурентного отбора (лота) (в месяцах), N - начальная (максимальная) цена договора (лота), разделенная на срок выполнения работ в месяцах. 10 баллов - если показатель более 200 %. 5 баллов - если показатель в интервале от 100 % до 200 %. 0 баллов - если показатель менее 100 %. | | |
| 3 | Наличие сертификата менеджмента качества | 0.05 | Наличие в заявке участника сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001) | Сертификат о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001) предоставлен – 10 баллов. Сертификат о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001) не предоставлен – 0 баллов. | | |
| 4 | Наличие иных документов в соответствии с пунктом 5.1.28 Документации (в отношении которых указано «при наличии») | 0.05 | Наличие в заявке участника документов, предусмотренных пунктом 5.1.28 Документации (в отношении которых указано «при наличии») | $B = (Z/Tr) \times 10$, где: Z - количество представленных Участником документов, Tr – общее количество документов, предусмотренных пунктом 5.1.28 Документации (в отношении которых указано «при наличии»). Если Tr = 0, то B = 10. | | |
| 5 | Наличие справки о материально-технических ресурсах Участника | 0.05 | Наличие справки о материально-технических ресурсах Участника | Справка о материально-технических ресурсах Участника предоставлена – 10 баллов. Справка о материально-технических ресурсах Участника не предоставлена – 0 баллов. | | |
| 6 | Наличие справки о кадровых ресурсах Участника | 0.05 | Наличие справки о кадровых ресурсах Участника | Справка о кадровых ресурсах Участника предоставлена – 10 баллов. Справка о кадровых ресурсах Участника не предоставлена – 0 баллов. | | |
| Оценка технического предложения | | | | | | |
| 7 | Записка по технологии оказания/выполнении услуг/работ. | 0,125 | Состав представленной записки по технологии оказания/выполнения услуг/работ. | Наличие в описании участника технологии оказания/выполнения услуг/работ: - наличие детального описания мероприятий (план мероприятия, | | |

| № п/п | Подкритерии оценки* | Весомость** | Предмет оценки | Принцип учета подкритерия | Значение показателя (баллы) | Итоговый результат |
|-------|---|-------------|---|--|-----------------------------|--------------------|
| | | | | <p>детальный график оказания/выполнения услуг/работ с датами/сроками, приоритет или последовательность выполнения действий) – 4 балла;</p> <p>- наличие специального оснащения (какие ресурсы необходимо задействовать, тип ресурса, дата/срок его привлечения, ответственный за привлечение ресурсов) – 4 балла;</p> <p>- наличие описания задач, решаемых при оказании/выполнении услуг/работ – 2 балла;</p> <p>Общее количество баллов – 10.</p> | | |
| 8 | Записка по организации/выполнении услуг/работ | 0,125 | Состав представленной записки по организации/выполнения услуг/работ | <p>Наличие в описании участника организации оказания/выполнения услуг/работ:</p> <p>- наличие описания организационной схемы (структуры) управления оказанием/выполнением услуг/работ – 3 балла;</p> <p>- наличие описания стандартов оказания/выполнения услуг/работ – 2 балла;</p> <p>- наличие описания подходов к организации материально-технического и информационно-технического обеспечения – 2 балла;</p> <p>- наличие описания схемы управления оказанием/выполнением услуг/работ с указанием средств связи, средств автоматизированной обработки информации – 2 балла;</p> <p>- наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками - 1 балл.</p> <p>В случае предложения об оказании услуг собственными силами Участнику начисляется 1 балл за «наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками» независимо от предоставления схемы. Под «собственными силами» понимается как</p> | | |

| № п/п | Подкритерии оценки* | Весомость** | Предмет оценки | Принцип учета подкритерия | Значение показателя (баллы) | Итоговый результат |
|-------|--|-------------|---|---|-----------------------------|--------------------|
| | | | | оказание услуг Участником самостоятельно (лично), так и с привлечением соисполнителей из числа его дочерних обществ, в уставном капитале которых доля такого Участника превышает 50% акций (долей). Общее количество баллов – 10. | | |
| 9 | Записка по управлению рисками | 0,05 | Состав представленной записки по управлению рисками | Наличие в описании участника управления рисками: - наличие планирования управления рисками– 2 балла ; - наличие качественного анализа рисков– 2 балла ; - наличие количественного анализа рисков– 2 балла ; - наличие эффективного контроля реализации принятых рисковых решений– 4 балла . Общее количество баллов – 10. | | |
| 10 | Записка по управлению системой качества | 0,05 | Состав представленной записки по управлению системой качества | Наличие в описании участника управления системой качества: - наличие предложения по контролю качества(способы) при оказании/выполнении услуг/работ – 5 баллов ; - наличие структуры службы контроля качества- 5 баллов . Общее количество баллов – 10. | | |
| 11 | Объем работ, выполняемый собственными силами | 0.05 | При оценке по данному подкритерию оценивается объем работ, выполняемый Участником собственными силами. Под «собственными силами» понимается как выполнение работ / оказание услуг Участником самостоятельно (лично), так и с привлечением субподрядчиков / соисполнителей из числа его дочерних обществ, в уставном капитале которых доля такого Участника превышает 50% акций (долей). | Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 90,001% до 100% – 10 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 80,001% до 90% – 9 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 70,001% до 80% – 8 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 60,001% до | | |

| № п/п | Подкритерии оценки* | Весомость** | Предмет оценки | Принцип учета подкритерия | Значение показателя (баллы) | Итоговый результат |
|-------|------------------------------|-------------|---------------------------------|---|-----------------------------|--------------------|
| | | | | 70% – 7 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 50,001% до 60% – 6 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 40,001% до 50% – 5 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 30,001% до 40% – 4 балла. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 20,001% до 30% – 3 балла. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 10,001% до 20% – 2 балла. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 0,001% до 10% – 1 балл. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен 0% – 0 баллов. | | |
| 12 | Полнота ценового предложения | 0.10 | Ценовое предложение (форма 1.1) | 10 баллов. Затраты учтены в полном объеме 0 баллов. Какие-либо статьи затрат отсутствуют | | |

* - Подкритерии оценки выбираются в соответствии с требованиями Документации по предмету закупки.

ООО «СПК» свитает, что Заказчиком ненадлежащим образом сформирован итоговый протокол открытого конкурентного отбора в электронной форме от 22.12.2021 г. за № 1/0001/21/3/0076992/ГНедра/К/ГОС/Э/18.11.2021, поскольку он не содержит сведений о предложениях участников по каждому критерию оценки, установленному в документации. В итоговом протоколе осуществлено ранжирование участников, а также указано суммарное количество баллов, присвоенное каждой заявке, но при этом отсутствуют сведения о количестве присвоенных баллов по каждому критерию (подкритерию) оценки заявок участников закупки, что свидетельствует о ненадлежащем формировании протокола подведения итогов закупки.

Учитывая изложенное, вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 14 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Также, итоговый протокол не содержит обоснования присвоения определенного количества баллов участникам закупки по каждому из критериев, что безосновательно ограничивает права и законные интересы участников закупки на обжалование действий заказчика. Отсутствие такой информации напрямую затрагивает права и законные интересы ООО «СПК», поскольку не позволяют проверить правильность начисления заказчиком баллов.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик обязан руководствоваться в том числе принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, а так же руководствоваться следующими условиями: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Применительно к составлению итогового протокола соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления того или иного количества баллов заявкам участников торгов, а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность заказчика (организатора закупки) в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и начисления баллов.

Статьей 449 ГК РФ предусмотрено, что торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны недействительными по иску заинтересованного лица.

В соответствии с пунктом 2 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги, и применение последствий, предусмотренных статьей 167 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь ст. 3, ч. 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ ООО «СПК» просит:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по изложенному факту нарушения законодательства.
2. Провести внеплановую проверку и пересмотреть результат подведения итогов.

Приложения:

1. Скриншот с ЭТП с присвоением идентификационного номера ООО «СПК»
2. Методика оценки заявки (по мнению ООО «СПК»);
3. Итоговый протокол № 1/0001/21/3/0076992/ГНедра/К/ГОС/Э/18.11.2021.

Директор

Медник В.С.