



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу № 066/04/9.21-458/2019 об административном правонарушении (ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена 06.05.2019

В полном объеме изготовлено 07.05.2019

07 мая 2019 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7. КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Акционерного общества «ГАЗЭКС» (Мусоргского ул., д. 4, г. Каменск-Уральский, Свердловская обл., 623428, ИНН/КПП 6612001379/661201001, зарегистрировано в качестве юридического лица 23.05.1995, далее также АО «ГАЗЭКС», Общество),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является заявление <...> (вх. № 01-3174 от 15.02.2019, далее также потерпевший).

Дело возбуждено 22.03.2019 путем составления на основании ч. 4.1. ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя Общества, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени составления протокола, что подтверждается распечаткой с официального сайта ФГУП «Почта России» (трек номер отправления 80080635326221), и в отсутствие потерпевших (их представителей), извещенных надлежащим образом, что подтверждается направлением извещения о месте и времени составления протокола об административном правонарушении (исх. № 7055 от 10.04.2019) по адресам регистрации потерпевших и на адрес электронной почты: <...>, указанный в заявлении, но при участии <...>, допущенной в качестве защитника (доверенность № 035-04/2019 от 20.02.2019).

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.2 и ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено в отсутствие законного представителя Общества, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается распечаткой с официального сайта ФГУП «Почта России» (трек номер отправления 80082234297278), и в отсутствие потерпевших (их представителей), извещённых в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается уведомлениями о вручении 29.04.2019 телеграмм 566/03045 (вх. № 01-10485 от 29.04.2019) и 566/01048 (вх. № 01-10486 от 29.04.2019) лично, но при

участии <...>, допущенной в качестве защитника (доверенность № 035-04/2019 от 20.02.2019), которая сочла возможным рассмотреть дело только в ее присутствии.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено. Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо Свердловского УФАС России пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в повторном совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 настоящей статьи, событие которого проявляется в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Правила № 1314 определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (п. 1).

В Правилах № 1314 используются следующие понятия (п. 2):

«подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«заявитель» - юридическое или физическое лицо, намеренное осуществить или осуществляющее строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта сети газораспределения или реконструкцию объекта существующей сети газораспределения, принадлежащего ему на праве собственности;

«исполнитель» - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий п. 34 настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов.

«точка подключения» - место соединения сети газораспределения исполнителя с сетью газопотребления или газораспределения заявителя.

Согласно п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки

(часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении (п.81 Правил № 1314).

Согласно п. 83 Правил № 1314, одними из существенных условий договора являются:

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий. В случае если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, в перечень мероприятий включаются только мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, мероприятия по мониторингу исполнителем выполнения заявителем технических условий и фактическому присоединению;

б) срок осуществления мероприятий по подключению.

Мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте «б» настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении (п. 97, п. 98 Правил № 1314).

В случае нарушения заявителем срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) исполнитель, в полном объеме выполнивший мероприятия согласно подпункту «а» пункта 98 настоящих Правил, вправе требовать от заявителя исполнения обязательства по внесению платы по договору о подключении и по истечении 10 рабочих дней со дня нарушения заявителем срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) направить в адрес заявителя уведомление с требованием внести 100 процентов платы за технологическое присоединение, а заявитель обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения такого уведомления исполнить требование исполнителя. Указанная обязанность исполняется заявителем без внесения изменений в договор о подключении и вне зависимости от последующего выполнения иных мероприятий, предусмотренных договором о подключении (п. 95 Правил № 1314).

Из заявления следует, что между <...> (далее также Заявитель) и АО «ГАЗЭКС» (далее также Общество) был заключен договор № 3300-Г-ФЛ-671-ТУд-2016 от 11.11.2016 (далее также Договор) о подключении (технологическом присоединении) жилого дома, расположенного по адресу: <...>, кадастровый № земельного участка: <...> к сети газораспределения.

Согласно п. 2.2, п. 3.3.2 Договора, Общество обязано осуществить установленные в п. 2.2 Договора действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения – газопровода-ввода от сети газораспределения исполнителя до точки подключения на границе земельного участка Заявителя, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства Заявителя и пуску газа не позднее установленного разделом 4 Договора дня подключения.

Общий срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства Заявителя к принадлежащей исполнителю на законном основании сети газораспределения составляет 1 год 6 месяцев с момента заключения Договора, сторонами предварительно согласован день подключения – 11 мая 2018 года (п. 4.1, п. 4.2 Договора).

Размер платы за подключение указан в разделе 5 Договора и составляет 21140 рублей.

Согласно п. 6.1, п. 6.2 Договора, Заявитель в течение пятнадцати календарных дней с момента заключения Договора обязан внести исполнителю 50% платы за технологическое присоединение, оставшиеся 50% - в течение 15 календарных дней с момента подписания сторонами акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно условиям Договора, техническим условиям № Г-ФЛ-671-ТУд-2016, техническим условиям № Г-ФЛ-671-ТУд-2016ГРО (приложение № 1 к Договору) Общество, в рамках исполнения обязательств по подключению объекта капитального строительства Заявителя к сети газораспределения, обязано возвести газопровод-ввод низкого давления от подземного газопровода низкого давления по ул. Отдыха, г. Нижний Тагил, инвентаризационный № ОЕ002798 до границы земельного участка Заявителя.

Заявитель 29.12.2016 внес в счет оплаты по Договору 10570 рублей, о чем свидетельствует копия реестра, представленная АО «ГАЗЭКС» (вх. № 01-4952 от 07.03.2019).

Соглашением от 07.02.2019 о передаче прав и обязанностей по договору № 3300-Г-ФЛ-671-ТУд-2016 от 11.11.2016 права и обязанности по Договору были переданы <...> <...>.

Согласно акту о неготовности сети газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению от 04.05.2018, подписанного главным инженером ГЗО АО «ГАЗЭКС» <...>, технические условия

подключения № Г-ФЛ-671-ТУд-2016, предусмотренные договором о подключении № 330-Г-ФЛ-671-ТУд-2016 от 11.11.2016, а также мероприятия по подготовке сети газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства по адресу: <...> не выполнены, сеть газопотребления и газоиспользующее оборудование не готовы к подключению и пуску газа.

Документов, свидетельствующих о выполнении заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями № Г-ФЛ-671-ТУд-2016 и об извещении последним АО «ГАЗЭКС» об их выполнении по состоянию на 11.05.2018 (день окончания мероприятий по подключению по Договору) в Свердловское УФАС России не представлено.

Вместе с тем, положения Правил № 1314 обязывают исполнителя осуществить все мероприятия по подключению объекта капитального строительства заявителя к сети газораспределения, выполнение которых возможно до проведения исполнителем мониторинга выполнения заявителем технических условий, с возможностью истребования у заявителя 100% платы за технологическое присоединение, в случае нарушения заявителем срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Следовательно, даже в случае невыполнения Заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями в сроки, предусмотренные Договором, Общество обязано было выполнить все действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные Договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства Заявителя и пуску газа не позднее установленного Договором дня подключения.

В мае 2018 года Обществом была разработана проектная документация на объект «Газопровод – ввод до границы земельного участка по адресу: <...>, кадастровый № <...>».

Согласно перечню организаций, владельцев коммуникаций для согласования на производство работ (вх. № № 01-4952 от 07.03.2019) АО «ГАЗЭКС» в период с 23.07.2018 по 22.10.2018 согласовало с владельцами коммуникаций производство работ со стороны Общества в рамках исполнения обязательств по Договору.

Постановлением Администрации г. Нижний Тагил № 1755-ПА от 20.06.2018, АО «ГАЗЭКС» на 11 месяцев разрешено, в том числе, использование земель, государственная собственность на которые не разграничена для размещения газопровода низкого давления – ввод до границы земельного участка, расположенного по адресу: <...>.

Приемочная комиссия в составе представителей заказчика, проектной, строительной и эксплуатирующей организаций приняла 31.01.2019 газопровод – ввод до границы земельного участка по адресу: <...>. вместе с прилагаемой исполнительной документацией (акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 31.01.2019).

АО «ГАЗЭКС» и Заявителем составлены и подписаны акт о готовности сети газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению от 07.02.2019, и акт о подключении (технологическом присоединении) от 18.02.2019.

Документов, свидетельствующих об осуществлении АО «ГАЗЭКС» действий по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки подключения, предусмотренные Договором, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства <...> и пуску газа не позднее 11.05.2018 (дата осуществления мероприятий по технологическому присоединению в полном объеме, предусмотренная Договором) в Свердловское УФАС России не представлено.

В пункте 19.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее – Постановление Пленума № 10) указано, что в силу п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ одним из обстоятельств, отягчающих административную ответственность,

является повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП РФ.

Постановлением Свердловского УФАС России по делу № 06-05/81 от 13.04.2017 АО «ГАЗЭКС» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 04.07.2017 по делу № А60-22477/2017, оставленным без изменения Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.09.2017, в удовлетворении заявленных требований АО «ГАЗЭКС» о признании незаконным постановления Свердловского УФАС России отказано.

Постановление по делу № 06-05/81 от 13.04.2017 было исполнено АО «ГАЗЭКС» 03.10.2017.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

При применении указанной нормы судам следует учитывать, что однородными считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статьей Особенной части КоАП РФ (п. 19.1 Постановления Пленума № 10).

Правонарушение, выразившееся в форме бездействия, считается совершенным в день, следующий за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (пункт 14 и пункт 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Согласно ч. 3 ст. 4.8 КоАП РФ, срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день.

Таким образом, имеет место наличие события административного правонарушения, совершенного 12.05.2018 по месту осуществления деятельности по технологическому присоединению к эксплуатируемым АО «ГАЗЭКС» сетям газораспределения, выразившегося в неосуществлении действий по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки подключения, предусмотренной договором № 3300-Г-ФЛ-671-ТУд-2016 от 11.11.2016, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства Заявителя и пуску газа не позднее установленного договором № 3300-Г-ФЛ-671-ТУд-2016 от 11.11.2016 дня подключения в нарушение пп. «а» п. 98 Правил № 1314, лицом, считающимся с 03.10.2017 до 03.10.2018 подвергнутым административному наказанию.

В ходе рассмотрения дела защитник АО «ГАЗЭКС» не признала событие административного правонарушения, и поддержала позицию, изложенную АО «ГАЗЭКС» в письменных объяснениях (вх. № 01-4952 от 07.03.2019, вх. № 01-9496 от 18.04.2019), согласно которой АО «ГАЗЭКС» не имело возможности выполнить обязательства по договору № 3300-Г-ФЛ-671-ТУд-2016 от 11.11.2016 в полном объеме в установленный договором срок, поскольку Заявителем в указанный срок не были выполнены мероприятия, предусмотренные техническими условиями № Г-ФЛ-671-ТУд-2016. Также защитник АО «ГАЗЭКС» обратила внимание на заявление Заявителя от 04.05.2018 о продлении договора № 3300-Г-ФЛ-671-ТУд-2016 от 11.11.2016.

В Свердловское УФАС России были представлены акт о готовности сети газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к

подключению от 07.02.2019 и акт о подключении (технологическом присоединении) от 18.02.2019, подписанные потерпевшей и Обществом. Таким образом, оба акта датированы лишь февралем 2019, что превышает установленный договором срок на 9 месяцев.

Вышеуказанные доводы не могут быть приняты по следующим основаниям.

Несмотря на наличие заявления Заявителя от 04.05.2018 о продлении договора № 3300-Г-ФЛ-671-ТУд-2016 от 11.11.2016, дополнительное соглашение о продлении срока осуществления мероприятий по подключению к договору № 3300-Г-ФЛ-671-ТУд-2016 от 11.11.2016, как пояснила защитник АО «ГАЗЭКС», сторонами не заключалось.

В соответствии с п. 2, п. 3 Правил № 1314, «фактическое присоединение» - комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713);

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении), по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713.

Таким образом, как правомерно заметила защитник АО «ГАЗЭКС», осуществить мероприятия по фактическому присоединению сети газопотребления и газопотребляющего оборудования Заявителя газораспределительная организация может лишь после выполнения Заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями в полном объеме,

проведения мониторинга выполнения заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями и подписания сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

Вместе с тем, положения Правил № 1314 обязывают исполнителя до проведения мониторинга выполнения Заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями, подписания сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) и осуществления мероприятий по фактическому присоединению сети газопотребления и газопотребляющего оборудования Заявителя, осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения.

Кроме того, положения Правил № 1314 наделяют исполнителя, в полном объеме выполнившего мероприятия согласно пп. «а» п. 98 Правил № 1314, требовать от заявителя исполнения обязательства по внесению 100% платы по договору о подключении в случае нарушения заявителем срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Из вышеизложенного следует, что нормы действующего законодательства обязывают исполнителя осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения, независимо от выполнения Заявителем мероприятий, предусмотренных договором о подключении и техническими условиями в пределах границ его земельного участка.

Кроме того, невыполнение Заявителем мероприятий, предусмотренных договором о подключении и техническими условиями, в пределах границ его земельного участка, никак не влияет на возможность газораспределительной организации осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения.

Из материалов дела следует, что АО «ГАЗЭКС» в мае 2018 года только была разработана проектная документация на объект «Газопровод – ввод до границы земельного участка по адресу: <...>, кадастровый № <...>». При этом срок выполнения мероприятий истек 11.05.2018.

Документов, свидетельствующих о принятии АО «ГАЗЭКС» иных мер, направленных на исполнение обязательств по договору № 3300-Г-ФЛ-671-ТУд-2016 от 11.11.2016 в срок, установленный вышеуказанным договором, в Свердловское УФАС России не представлено.

2. Под «исполнителем» в пункте 2 Правил № 1314 понимается газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства. Газораспределительной согласно п. 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ (утв. постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317) может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных

законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

Действия по подключению являются составной частью товарного рынка по транспортировке газа (Постановление Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09, Постановление ФАС УО от 14.04.2014 № Ф09-1462/14 по делу № А50-11207/2013). АО «ГАЗЭКС» оказывает услуги по транспортировке газа по местным газораспределительным сетям (на территории Свердловской области) по тарифам, установленным приказом ФАС России от 22.04.2016 № 508/16, а так же составляющие их услуги по подключению объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Таким образом, причастность АО «ГАЗЭКС» к совершению административного правонарушения в качестве субъекта естественной монополии установлена.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела у АО «ГАЗЭКС» имелась возможность осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки подключения, предусмотренной договором № 3300-Г-ФЛ-671-ТУд-2016 от 11.11.2016, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства Заявителя и пуску газа не позднее установленного договором № 3300-Г-ФЛ-671-ТУд-2016 от 11.11.2016 дня подключения в соответствии с пп. «а» п. 98 Правил № 1314, но Обществом не предпринималось для этого ни одной из предусмотренных законодательством мер, поскольку оно считает свои действия правомерными.

4.Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.2 КоАП РФ).

Обстоятельства, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, не могут учитываться как отягчающие в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения (часть 2 статьи 4.3 КоАП РФ).

5. Помимо вреда, причиненного административным правонарушением потерпевшему, иной ущерб не выявлен.

6. Обстоятельств, исключаящих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено. Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения не выявлены.

8. За совершение юридическим лицом предусмотренных ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административных правонарушений установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пунктах 18, 18.1 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права в течение длительного периода без уважительных причин. Рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок публичных общественных отношений в области газоснабжения. Следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено судом с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности. В частности, существенная степень угрозы охраняемым общественным отношениям имеет место в случае пренебрежительного отношения лица к установленным правовым требованиям и предписаниям (публичным правовым обязанностям).

В связи с вышеизложенным, основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ в данном деле отсутствуют.

При принятии решения должностным лицом Свердловского УФАС России учтены также следующие обстоятельства.

Постановлениями Свердловского УФАС России от 06.08.2018 по делам № 03-17/143-2018 и № 03-17/145-2018 АО «ГАЗЭКС» признано виновным в совершении административных правонарушений, административная ответственность за которые установлена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, и ему назначены административные наказания в виде административных штрафов в размере 600000 руб. по каждому из дел. Решениями Арбитражного суда Свердловской области от 12.10.2018 по делам № А60-50406/2018 и № А60-50486/2018, вступившими в законную силу 23.10.2018, заявленные АО «ГАЗЭКС» требования удовлетворены частично, постановления Свердловского УФАС России от 06.08.2018 по делам № 03-17/143-2018 и № 03-17/145-2018 признаны незаконными и отменены в части размеров штрафов, превышающих 300000 руб.

Также постановлениями Свердловского УФАС России от 18.09.2018 по делам № 03-17/133-2018, № 03-17/134-2018, № 03-17/135-2018, № 03-17/136-2018 АО «ГАЗЭКС» признано виновным в совершении административных правонарушений, административная ответственность за которые установлена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, и ему назначены

административные наказания в виде административных штрафов в размере 600000 руб. по каждому из дел.

Решениями арбитражного суда Свердловской области от 09.11.2018 по делу № А60-64712/2018, от 10.12.2018 по делу № А60-58308/2018, от 26.11.2018 по делу № А60-58318/2018, от 12.12.2018 по делу № А60-58307/2018 заявленные АО «ГАЗЭКС» удовлетворены частично, постановления Свердловского УФАС России от 18.09.2018 по делам № 03-17/133-2018, № 03-17/134-2018, № 03-17/135-2018, № 03-17/136-2018 признаны незаконными и отменены в части размеров штрафов, превышающих 300000 руб.

Решения Арбитражного суда Свердловской области вступили в законную силу, а именно: от 09.11.2018 по делу № А60-64712/2018 - 20.11.2018, от 10.12.2018 по делу № А60-58308/2018 – 21.12.2018, от 26.11.2018 по делу № А60-58318/2018 – 07.12.2018, от 12.12.2018 по делу № А60-58307/2018 – 25.12.2018.

Постановлением Свердловского УФАС России от 06.08.2018 по делу № 03-17/144-2018 АО «ГАЗЭКС» признано виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, и ему назначены административные наказания в виде административный штраф в размере 600000 руб.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 31.10.2018 по делу № А60-50494/2018, оставленным без изменения постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.01.2019 по делу № А60-50494/2018, постановление Свердловского УФАС России от 06.08.2018 по делу № 03-17/144-2018 признано законным и обоснованным.

Постановлением Свердловского УФАС России от 20.11.2018 по делу № 03-17/216-2018 АО «ГАЗЭКС» признано виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, и ему назначены административные наказания в виде административный штраф в размере 600000 руб.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 12.03.2019 по делу № А60-366/2019 заявленные АО «ГАЗЭКС» удовлетворены частично, постановление Свердловского УФАС России от 20.11.2018 по делу № 03-17/216-2018 признано незаконными и отменено в части размера штрафа, превышающего 300000 руб.

Решение Арбитражного суда Свердловской области от 12.03.2019 по делу № А60-366/2019 вступило в законную силу 23.03.2019.

Из вышеизложенного следует, что АО «ГАЗЭКС» систематически нарушает Правила № 1314, в связи с чем подвергается Свердловским УФАС России административным наказаниям.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ч. 2 ст. 9.21, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 и ст. 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Акционерное общество «ГАЗЭКС» (Мусоргского ул., д. 4, г. Каменск-Уральский, Свердловская обл., 623428, ИНН/КПП 6612001379/661201001, зарегистрировано в качестве юридического лица 23.05.1995) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 800000 (восемьсот тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю АО «ГАЗЭКС» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 320) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа нарушителю надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 02010 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

УИН 16100500000000069576

Копия постановления вручена или получена _____

что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<...>