

**Общество с ограниченной ответственностью  
«СпецСтройПроект»**

ИНН 6670357399 КПП 667001001 ОГРН 1156658088267

Адрес: 620137, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Волховская, стр. 20, офис 101  
Р/с 40702810900630039521 Филиал «Центральный» Банка ВТБ (публичное акционерное общество) г. Москва (Филиал «Центральный» Банка ВТБ (ПАО))  
к/с 30101810145250000411 / БИК 044525411

*Исх. № 10-08/07 от «10» августа 2020 г.*

**Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, ул. Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Тел. +7 (495) 784-75-05

E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель жалобы: ООО «СпецСтройПроект»**

ИНН 6670357399, КПП 667001001

620137, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Волховская, стр. 20, офис 101

E-mail: spetsstroyproect@yandex.ru

Тел: 8-912-246-09-46

**Заказчик – ОАО «РЖД»**

**Закупка осуществляется для нужд Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД".**

**Место нахождения заказчика:** 107174, г. Москва, ул. Новорязанская, 12.

**Почтовый адрес заказчика:** 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д.9.

**Контактные данные:**

**Контактное лицо:** ведущий инженер Афанасьева Александра Сергеевна.

**Адрес электронной почты:**

afanasyevaas@center.rzd.ru

**Номер телефона:** +7 (499) 260-88-09.

**Номер факса:** +7 (499) 2620780.

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц**

**Номер Извещения в ЕИС (единой информационной системе по адресу в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/>): 32009263564**

**Наименование объекта закупки:** открытого аукциона в электронной форме № 2957/ОАЭ-ТЭ/20 на право заключения договора выполнения работ капитального

ремонта объектов основных средств Юго-Восточной дирекции по энергообеспечению структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД", участвующих в передаче электроэнергии сторонним потребителям

**Способ определения поставщика:** Открытый аукцион в электронной форме № 2957/ОАЭ-ТЭ/20.

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** www.rts-tender.ru

#### **Информация о закупке:**

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах **«23» июня 2020 г.**

Дата окончания срока подачи заявок - **«24» июля 2020 г. в 11:00 ч.** московского времени. Заявки на участие в аукционе №2957/ОАЭ-ТЭ/20 подаются в электронной форме на ЭТП (на странице данного открытого аукциона на ЭТП).

Подведение итогов осуществляется в следующем порядке:

1. Рассмотрение заявок осуществляется **«03» августа 2020 г.**
2. Проведение аукциона и подведение итогов осуществляется **«05» августа 2020 г. в 10:00 ч.** московского времени на ЭТП (на странице данного открытого аукциона на сайте ЭТП), в электронной форме в личном кабинете участника электронных процедур.
3. Порядок, рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.

**Начальная максимальная цена:** Начальная (максимальная) цена договора составляет **23 590 529,83** (Двадцать три миллиона пятьсот девяносто тысяч пятьсот двадцать девять) руб. 83 коп. без учета НДС, **28 308 635,80** (Двадцать восемь миллионов триста восемь тысяч шестьсот тридцать пять) руб. 80 коп. с учетом НДС.

#### **ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:**

1). При проведении аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно, Заказчиком неправомерно принято решение об отказе в допуске Заявителя (Участник №2) к участию в аукционе.

**06.08.2019 г.** в Единой информационной системе (далее по тексту –ЕИС) по адресу в сети Интернет: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был опубликован ПРОТОКОЛ № 2957/ОАЭ-ТЭ/20/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 2957/ОАЭ-ТЭ/20 на право заключения договора выполнения работ капитального ремонта объектов основных средств Юго-Восточной дирекции по энергообеспечению структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД», участвующих в передаче электроэнергии сторонним потребителям от 03.08.2020г.

Заявителю жалобы (ООО «СпецСтройПроект») участнику №2 отказано в допуске к участию в аукционе № 2957/ОАЭ-ТЭ/20 - на основании пункта 3.6.6.1 аукционной документации, в связи с установлением информации, несоответствующей действительности, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, а именно в техническом предложении указана недостоверная

информация о производителях оборудования по позициям № 6 «Разъединитель: РЛНД-1-10.IV/400 УХЛ1».

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 **Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

**Заявитель жалобы (участник №2) считает, что Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске на участие в аукционе, поскольку вся указанная в техническом предложении Заявителя информация о производителях оборудования, в том числе по позиции №6, является достоверной и может быть документально подтверждена действующими сертификатами/декларациями соответствия.**

Согласно приложению №2 к техническому предложению Участника №2:

### **Технические и функциональные характеристики поставляемого оборудования**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование оборудования</b>	<b>Технические и функциональные характеристики оборудования</b>
6.	Разъединитель: РЛНД-1-10.IV/400 УХЛ1  Производитель: <b><u>ЗАО «Завод электротехнического оборудования», Россия</u></b> Гарантийный срок 60 месяцев.	Предназначен для включения и отключения под напряжением участков электрической цепи высокого напряжения при отсутствии нагрузочного тока, а также заземления отключенных участков линий при помощи стационарных заземляющих ножей. Наибольшее рабочее напряжение 10 кВ Номинальный ток 400 А Ток электродинамической стойкости 25 кА Ток термической стойкости 10 кА

**Наименование производителя оборудования - ЗАО «Завод электротехнического оборудования», Россия, указанное участником закупки ООО «СпецСтройПроект» в техническом предложении является достоверным, подтверждением чему являются:**

**Во-первых, наличие действующей Декларации о соответствии на оборудование «Разъединитель: РЛНД-1-10.IV/400 УХЛ1», изготовитель: ЗАО «Завод электротехнического оборудования» (г. Великие Луки, Россия) за регистрационным номером РОСС RU.АГ67.Д00006, декларация действительна до 06.12.2021 г.**

Данная декларация опубликована на официальном сайте производителя ЗАО «Завод электротехнического оборудования» по адресу в сети интернет: [https://zeto.ru/download/7461/%D0%A0%D0%9B%D0%9D%D0%94-10 \(%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F\).pdf](https://zeto.ru/download/7461/%D0%A0%D0%9B%D0%9D%D0%94-10 (%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F).pdf)

Наличие Действующей декларации о соответствии, выданной изготовителю ЗАО «Завод электротехнического оборудования», также является подтверждением указанного Участником в п. 5 части II технического предложения согласия с тем, что

«Все применяемые материалы, изделия, конструкции и оборудование будут иметь сертификаты соответствия (в случае, если они подлежат обязательной сертификации), технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество».

**Во-вторых, Участником получено информационное письмо от производителя ЗАО «Завод электротехнического оборудования», прямо подтверждающее возможность производства и поставки требуемого в п. 6 оборудования «Разъединитель: РЛНД-1-10.IV/400 УХЛ1» (Письмо от ООО «Электроцентр» - Уральское региональное представительство ЗАО «Завод электротехнического оборудования» за Исх. №455 от 06.08.2020г.)**

Вышеприведенные документы прямо указывают на необоснованность и неправомерность решения Заказчика отклонении заявки Участника на основании якобы недостоверности указанной информации о производителе оборудования «Разъединитель: РЛНД-1-10.IV/400 УХЛ1».

**Дополнительно обращаем внимание Комиссии ФАС, уполномоченной на рассмотрение настоящей жалобы, что по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе было ДОПУЩЕНО ДВА УЧАСТНИКА, И АУКЦИОН ПРОШЕЛ СО СНИЖЕНИЕМ ВСЕГО - 0,5% от начальной максимальной цены.**

2) В связи с тем, что на основании недостоверности данных о производителе по позиции 6 «Разъединитель: РЛНД-1-10.IV/400 УХЛ1» была отклонена только заявка Участника №2 (Заявителя жалобы), в то время как заявки Участников 1 и 3 были допущены, **просим Комиссию ФАС при рассмотрении жалобы рассмотреть технические предложения двух допущенных участников аукциона на предмет корректности указания ими наименования производителя оборудования по данной позиции (позиция № 6).**

Обращаем внимание Комиссии, что разъединители марки РЛНД производятся большим количеством заводов на территории РФ и Беларуси, однако требуемая Заказчиком маркировка именно с римскими цифрами IV в маркировке производится крайне малым числом изготовителей, одним из которых является указанный в техническом предложении Заявителя завод ЗАО «Завод электротехнического оборудования».

Однако, например, АО "Курский Электроаппаратный Завод" (АО «КЭАЗ») маркирует производимые разъединители следующим образом: «Разъединитель РЛНД1-10/400-УХЛ1» (что не соответствует техническому заданию, поскольку в маркировке отсутствует требуемые Заказчиком римские цифры IV).

Основной задачей антимонопольного органа при реализации полномочий, установленных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», является оперативное пресечение нарушений действующего законодательства при проведении торгов.

Согласно пункту 3 части 10 статьи 4 **Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** в Документации о закупке должны содержаться требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик. Согласно пункту 182 Положения о закупке Документация о закупке не должна содержать указание на товарные знаки,

знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, место происхождения товара или наименование конкретного производителя, за исключением случаев, когда нет другого достаточно точного или четкого средства описания характеристик закупаемых товаров, работ, услуг и при условии включения в документацию о закупке таких слов, как «или эквивалент». При этом в документации о закупке указываются параметры эквивалентности товаров, работ, услуг, сформированные в зависимости от потребности заказчика.

**В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами, в том числе: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.**

Отсутствие ранее названных сведений может явиться самостоятельным препятствием для формирования и подачи заявок со стороны потенциальных участников аукциона, а также привести к сужению круга таких участников, ограничив их число лицами, заранее извещенными о технических характеристиках требуемых к поставке товаров.

В этой связи в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования относительно необходимых к поставке товаров либо требуемых к выполнению работ или услуг.

**В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции** антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции** действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчика

руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 **Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.2,3,4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223 –ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Считаем, что ООО «СпецСтройПроект» (Участник №2) должен быть допущен к участию в аукционе, а действия Заказчика неправомерно отклонившего заявку Заявителя жалобы нарушает положения ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции», ст. ст. 1, 2, 3, 4, 6 Федерального закона №223-ФЗ, п.1.ч.10. ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и предъявляет требования к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, п.4.ч.10. ст.3 Федерального закона №223-ФЗ.

Считаем, что Заказчик необоснованное отказал заявителю жалобы к участию в аукционе. Действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отказе в допуске к участию в Аукционе, нарушают требования части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.2.ч1. ст.3, п.1.ч.10.ст. 3, п.4.ч.10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ и ч.1 , ч 5 ст.17, ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

- 1.Провести внеплановую проверку.
- 2.Признать доводы жалобы обоснованными.
- 3.Признать в действиях заказчика нарушения №223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. **Обязать Заказчика отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.**
4. **В связи с неправомерностью отклонения заявки Заявителя опубликовать новый протокол рассмотрения заявок, в соответствии с которым допустить заявителя жалобы к участию в аукционе.**

**5. Провести аукцион повторно.**

**6. Приостановить заключение договора с действующем победителем аукциона ООО «Энергомонтаж».**

Приложение:

*Подтверждение полномочий лица подавшего жалобу.*

*1. Приказ №1 от 16.11.2015 г.*

*1. Решение №1 от 06.11.2015 г.*

*Документы, подтверждающие доводы настоящей жалобы:*

3. Декларация о соответствии на оборудование «Разъединитель: РЛНД-1-10.IV/400 УХЛ1», изготовитель: ЗАО «Завод электротехнического оборудования» (г. Великие Луки, Россия) за регистрационным номером РОСС RU.АГ67.Д00006, действительна до 06.12.2021 г.

Данная декларация опубликована на официальном сайте производителя по адресу в сети интернет: [https://zeto.ru/download/7461/%D0%A0%D0%9B%D0%9D%D0%94-10\\_\(%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F\).pdf](https://zeto.ru/download/7461/%D0%A0%D0%9B%D0%9D%D0%94-10_(%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F).pdf)

4. Информационное письмо от производителя «Завод электротехнического оборудования» с подтверждением возможности производства и поставки оборудования «Разъединитель: РЛНД-1-10.IV/400 УХЛ1»

(Письмо от ООО «Электроцентр» -Уральское региональное представительство ЗАО «Завод электротехнического оборудования» за Исх. №455 от 06.08.2020г.)

Директор ООО «СпецСтройПроект»



Обухов К.Г.