

**Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кемеровский Государственный университет»  
650000, Кемеровская обл, Кемерово Город, Весенняя Улица, дом 28  
E-mail: zakupki@kemsu.ru

**Оператор электронной площадки:** ООО РТС-Тендер

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью ТД «Пищеблок»**

ИНН 4205307304

650066, Российская Федерация, Кемеровская обл., г. Кемерово, пр-кт Октябрьский, 28, 803

E-mail: stepan.stroy.2020.ivanov@bk.ru

*ОК*  
*расчет - 8*  
*у - 20.04.21*  
ЖАЛОБА

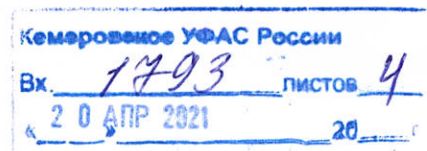
на положения документации

ФГБОУ ВО «Кемеровский Государственный университет» размещен открытый аукцион в электронной форме № 32110181250 «Капитальный ремонт фасадов зданий расположенных по адресам: г. Кемерово, б-р. Строителей, 47, ул. Ворошилова, 24А; 24Б; 24В».

Указанная закупка размещена с нарушением Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - ФЗ-223):

В соответствии с п. 16 ч. 10 ст. 4 ФЗ-223 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать иные предусмотренные Положением о закупках сведения.

Согласно пункту 17 части 10 раздела 4 Положения о закупках: в аукционной документации указываются условия предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», в том числе: а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в аукционе в электронной форме (в соответствующей части заявки, содержащей предложение о поставке





товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров, а также положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в аукционе в электронной форме;

б) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в аукционе в электронной форме указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения такой заявки и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

в) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, если в заявке на участие в аукционе в электронной форме содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

г) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

д) условие об указании в договоре страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в аукционе в электронной форме, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

е) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель аукциона, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем аукциона, который признан уклонившемся от заключения договора;

ж) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с указанным выше постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

В пункте 24 аукционной документации Заказчик предусмотрел: «**Сведения о предоставляемых преференциях:** предоставляется приоритет в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам,



происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

В аукционной документации не установлены соответствующие постановлению Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» и Положения о закупках следующие требования:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в аукционе в электронной форме (в соответствующей части заявки, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров, а также положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в аукционе в электронной форме;

б) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в аукционе в электронной форме указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения такой заявки и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

в) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, если в заявке на участие в аукционе в электронной форме содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

г) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

д) условие об указании в договоре страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в аукционе в электронной форме, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

е) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель аукциона, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем аукциона, который признан уклонившемся от заключения договора;

ж) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с указанным выше



постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Следовательно, нарушены условия Положения о закупках и требования п. 16 ч. 10 ст. 4 ФЗ-223

2. Согласно ч. 6.1. ст. 3 ФЗ № 223 при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;
- 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)"

**Нарушение ч. 6.1. ст. 3 ФЗ № 223 состоит в следующем.**

**В составе описываемых характеристик следующих товаров:**

**Приложение к Техническому заданию**  
Таблица №1 Список товаров, поставляемых для выполнения работ

№ товара	Наименование товара
1	Гидроиз неон тип 1
2	Кабель силовой тип 1
3	Труба гофрированная
4	Лампа светодиодная
5	Настольный светильник тип 1
6	Щит распределительный
7	Выключатель автоматический
8	Компактор модульный
9	Блок времени
10	Гидроиз неон тип 2
11	Блок питания
12	Настольный светильник тип 2
13	Сержансраинг
14	Плиты гранитные
15	Провод
16	Кабель силовой тип 2
17	Кабель-канал
18	Щит распределительный
19	Г арметчик
20	Композитные панели

- имеются в указанном выше товаре характеристики товара, включают химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.



В соответствии с Письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о закупках не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. ФАС России сообщает территориальным органам о необходимости учета позиций, изложенных в письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Решением Верховного Суда РФ от 9 февраля 2017 г. 2017 г. № АКПИ16-1287 об отказе в признании недействующим пункта 3 письма Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» установлено:

«Законне содержит норм, которые обязывали бы участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, а также норм, обязывающих участников закупки подробно описать в заявке (путём предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) **показатели, значения которых становятся известными при испытании определённой партии товара после его производства.**»

Полагаем, при описании объекта закупки в Техническом задании документации об электронном аукционе заказчиком допущены нарушения ч. 6.1. ст. 3 ФЗ № 223, выразившиеся в неправомерном описании объекта закупки и установлении требований к товарам, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки. Закон не обязывает участника иметь товар в наличии на момент подачи заявки.

3. Согласно ч. 15 ст. 3.2. ФЗ № 223 договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно п. 2 главы VI Положения о закупках в случае, если договор по результатам закупки в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, Заказчик направляет проект договора участнику, с которым такой договор заключается, в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола. Последующий обмен электронными документами между Заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора, предусмотренного настоящим пунктом Положения о закупке.



Имеются противоречия в следующих положениях проекта договора:

Сравниваемые пункты	П. 1.2 проекта договора	П. 7.1.1. проекта договора	Примечание
1.2. / 7.1.1.	Работы по настоящему Договору выполняются иждивением Подрядчика – из его материалов, его силами и средствами.	Выполнить собственными или привлеченными силами работы по настоящему Договору. В случае привлечения субподрядчиков, информировать Заказчика о заключении договора подряда, а также нести ответственность за надлежащее исполнение субподрядчиком выполняемых работ.	Невозможно выполнить иждивением Подрядчика работы, но с возможным привлечением субподрядчика. Согласно п. 1 ст. 704 ГК РФ имеется легальное определение «Работа выполняемых иждивением подрядчика – это работы из его материалов, его силами и средствами. Когда предусматривается привлечение субподрядчика, то работы исключительно иждивением выполнены быть не могут.
4.4. / 6.3.	Подрядчик гарантирует, что качество выполняемых работ, поставляемых товаров и применяемых материалов будет соответствовать государственным стандартам, техническим условиям и иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта или другие документы, удостоверяющие их качество.	Гарантии качества распространяются на работы и материалы, выполненные Подрядчиком по договору, и составляют 5 лет со дня подписания акта формы КС2 и КС3	Поставляемые и применяемые материалы не могут быть выполняемыми.

Противоречия могут быть устранены внесением изменений в проект договора на основании предписания Кемеровского УФАС России.

4. Согласно ч. 1 ст. 1 ФЗ № 223 «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений».

Согласно п. 7.1.8 проекта договора обязанностью Подрядчика является: «7.1.8. Обеспечить за свой счет охрану объекта, материалов и оборудования, находящихся в месте производства работ в период выполнения работ до передачи выполненных работ по настоящему Договору Заказчику, а также в период устранения недостатков в выполненной работе в течение гарантийного срока после сдачи Заказчику объектов в эксплуатацию».

Т.е., пунктом 7.1.8. проекта договора заказчиком установлена обязанность потенциального подрядчика обеспечить за свой счет охрану объекта, не предоставляя Подрядчику бытовые, складские и иные помещения, не обеспечивает сохранность материалов и оборудования.

Однако, услуги по охране документацией о настоящей закупке не предусмотрены, и при формировании цены договора не учтены, а также, не относятся к предмету закупки. Более того, услуги по охране технологически и функционально не связаны с предметом закупки, различны по своей специфике, методам исполнения, необходимым трудовым и техническим ресурсам, выполняются различными специалистами. Также необходимо отметить, что услуги по охране являются лицензируемым видом деятельности, следовательно, данное условие контракта подразумевает наличие у потенциального



подрядчика лицензии на данный вид деятельности, либо привлечение субподрядчиков имеющих соответствующую лицензию на возмездной основе.

При этом, затраты, связанные с организацией осуществления охраны объекта, не включены заказчиком ни в цену настоящего Контракта, ни в обоснование начальной максимальной цены контракта, в сметную документацию, вышеуказанный вид работ (услуг) также не заложен заказчиком.

Оказание услуг по охране объекта предполагает возмездный характер, а следовательно таковые услуги подлежат оплате заказчиком, а не выполняются подрядчиком безвозмездно или за свой счет.

Фактически, данное требование заказчика (условие проекта контракта), если не будет пресечено контрольным органом в сфере закупок, обладает признаком кабальной сделки.

Частью 3 статьи 179 ГК РФ установлено, что сделка на крайне невыгодных условиях, которую лицо было вынуждено совершить вследствие стечения тяжелых обстоятельств, чем другая сторона воспользовалась (кабальная сделка), может быть признана судом недействительной по иску потерпевшего.

При отсутствии прямых затрат в сметной документации, такие затраты необходимо производить за счет накладных расходов, также включенных в цену государственного контракта.

Согласно Письму Минстроя РФ от 30.10.1992 N БФ-907/12 (ред. от 13.11.1996) «О Методических рекомендациях по расчету величины накладных расходов при определении стоимости строительной продукции» определен состав накладных расходов при определении стоимости строительной продукции (Приложение 1). Согласно Приложению 1 накладные расходы — это часть сметной себестоимости работ, представляющая собой совокупность затрат, связанных с созданием необходимых условий для выполнения строительных, ремонтно-строительных и пусконаладочных работ, а также их организацией, управлением и обслуживанием. Ввиду чего, накладными расходами являются расходы, связанные с созданием общих условий строительства, его организацией, управлением и обслуживанием.

Расходы на осуществление охраны объекта никак не могут быть учтены как накладные расходы, поскольку никак не связаны с предметом закупки.

Кроме того, по своему характеру, требования заказчика образуют самостоятельный предмет выполнения работ (оказания услуг), никак не связанный с объектом (предметом) закупки.

Сформулированный в ч. 1 ст. 1 ФЗ № 223 в самом общем виде запрет на наличие коррупции и других злоупотреблений не приводящих к развитию добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, заимствован из ч.ч. 1, 2 ст. 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Вместе с тем в статье 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отличие от статьи 1 ФЗ № 223 содержатся еще и составы нарушений антимонопольных требований к торгам и негативные последствия для товарных рынков ( п. 7 ст. 4 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Прошу вынести решение и выдать предписание о внесении изменений в требования Описания объекта закупки, содержания заявки и положений проекта как неотъемлемой части документации, тем самым удовлетворив жалобу.

Отдельно прошу передать разрешения вопроса наличия признаков нарушений, предусмотренных статьями 4 и 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Директор



