

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 1262/22**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 24.01.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московской областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «ВЕБ» (далее – Организатор торгов) и оператора торговой площадки – ООО «Авангард» (далее – Оператор) при организации и проведении торгов по продаже арестованного имущества, извещение о проведении торгов размещено на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) за № 201221/54292581/02 лот № 1 (далее – Торги), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 20.12.2021); без участия Заявителя и Оператора, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Торгов установлен Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) и Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Оператору и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Заявитель был лишен возможности подать заявку на участие в Торгах по не зависящим от Заявителя причинам. А именно, в ходе подачи заявки на участие в Торгах у Заявителя отсутствовала возможность подписать

документы ЭЦП. На обращение Заявителя в службу технической поддержки ЭТП ответ от Оператора не поступил. По мнению Заявителя, это свидетельствует о наличии технического сбоя на сайте ЭТП.

2. Организатором торгов неправомерно установлено требование о представлении в составе заявки справки ИФНС на бланке КНД 1120101 давностью не более 30 дней до даты подачи заявки на участие в торгах об отсутствии задолженности перед бюджетом, или скриншот с аналогичной информацией из личного кабинета налогоплательщика на сайте [nalog.ru](http://nalog.ru).

3. Организатором торгов нарушен срок размещения извещения о проведении Торгов.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее:

1. Наличие 9 заявок, поданных иными участниками подтверждает соблюдение Регламента ЭТП в части обеспечения функционирования электронной площадки, свободного круглосуточного бесперебойного доступа к электронной площадке через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения Торгов участникам торгов.

2. Правилами проведения Торгов предусмотрено представление скриншота из личного кабинета налогоплательщика.

3. Срок объявления о проведении Торгов соблюден Организатором торгов.

Оператор возражений и пояснений относительно доводов жалобы не представил.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с частью 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом об исполнительном производстве, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Согласно письму ФАС России от 12.09.2019 № ИА/79982/19 в настоящее время торги в рамках исполнительного производства проводятся на неограниченном перечне электронных площадок, функционирующих по самостоятельно установленным правилам, ввиду отсутствия нормативного регулирования электронных торгов в данной сфере.

Комиссией рассмотрено извещение о проведении Торгов, опубликованное Организатором торгов на сайте <http://torgi.gov.ru>, в соответствии с которыми оператором электронной торговой площадки определено ООО «Авангард» <https://ava-torg.ru/>.

Согласно пункту 8 Регламента ЭТП Оператор:

- обеспечивает функционирование электронной площадки согласно Регламенту;
- обеспечивает свободный круглосуточный бесперебойный доступ к электронной площадке через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения торгов организаторам торгов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами, предоставленными указанным лицам согласно законодательству Российской Федерации.

Оператором и Организатором торгов документально не подтверждено отсутствие каких-либо технических сбоев на площадке в период подачи заявок на участие в Торгах, в результате которых Заявитель был лишен возможности подать заявку.

На запрос соответствующей информации Оператор не ответил.

Исходя из совокупности имеющихся обстоятельств, в том числе систематическом непредставлении информации Оператором на запросы антимонопольного органа, Комиссия делает вывод о наличии технических сбоев на ЭТП в период подачи заявок на участие Торгах и ненадлежащем обеспечении функционирования ЭТП согласно Регламенту.

Довод Заявителя обоснован.

2. В соответствии с пунктом 4 статьи 57 Закона об ипотеке лица, желающие принять участие в публичных торгах, вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые должны быть указаны в извещении о публичных торгах. Размер задатка не может превышать 5 процентов от начальной продажной цены заложенного имущества.

Какие-либо иные требования к лицам, желающим принять участие в торгах, Законом об ипотеке и Законом об исполнительном производстве не установлены.

Пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Согласно правилам проведения Торгов (приложение № 1 к извещению о проведении Торгов) физические лица представляют, в том числе справку ИФНС на бланке КНД 1120101 давностью не более 30 дней до даты подачи заявки на участие в торгах об отсутствии задолженности перед бюджетом, или скриншот с аналогичной информацией с сайта [nalog.ru](http://nalog.ru) личного кабинета налогоплательщика.

Организатор торгов вправе включить в извещение о проведении Торгов,

требования к документам, необходимых для представления претендентами в составе заявки на участие в Торгах, при этом такие требования должны быть публичны, доступны для ознакомления и не должны быть избыточными.

Вместе с тем, представителем Организатора торгов на рассмотрении настоящей жалобы не подтверждена обоснованность включения в извещение о проведении Торгов (информационное сообщение) требований о представлении участниками (физическими лицами) справки ИФНС на бланке КНД 1120101 давностью не более 30 дней до даты подачи заявки на участие в торгах об отсутствии задолженности перед бюджетом, или скриншот с аналогичной информацией с сайта [nalog.ru](http://nalog.ru) личного кабинета налогоплательщика.

Ссылка Организатора торгов на пункт 7.20 государственного контракта № 12-АИ/2021 от 30.08.2021 не может быть рассмотрена как обоснованная, так как содержание указанного пункта не связано с истребуемым документом.

Довод Заявителя обоснован.

3. Согласно пункту 3 статьи 57 Закона об ипотеке организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно БОИ «Московские Торги» № 50/2021 от 20.12.2021 и извещению № 201221/54292581/02 от 20.12.2021 г., опубликованному на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://www.torgi.gov.ru/> Организатором торгов установлены следующие даты:

- дата начала подачи заявок – 20.12.2021;
- дата и время окончания подачи заявок – 30.12.2021 в 09 часов 00 минут;
- дата и время проведения торгов – 11.01.2022 в 13 часов 30 минут.

Таким образом, Организатором торгов соблюдены сроки объявления Торгов

Довод Заявителя не обоснован.

Организатором торгов сообщено о рассмотрении жалобы на Торги Московским УФАС России и выдаче обязательного для исполнения предписания о пересмотре заявок участников Торгов и повторном проведении Торгов.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу <...> обоснованной.
2. Выдать ООО «ВЕБ» и ООО «Авангард» обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях ООО «ВЕБ» и ООО «Авангард», предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.