

2167

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

Адрес: г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, 355003

E-mail: to26@fas.gov.ru

Контактные телефоны:

Приемная: тел./факс 8(8652) 35-51-19

Пресс-служба: 8(8652) 35-14-11

И. Селиванова

*Дмитрий
Заваров*

от участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью

"РАБОЧИЙ ФОРМАТ"

Адрес местонахождения: 355008, Ставропольский край, Ставрополь г,

Селекционная, ул, дом № 7

Почтовый адрес: 355008, Ставропольский край, Ставрополь г,

Селекционная, ул, дом № 7

тел: 8 9682672544

адрес электронной почты: info_format@mail.ru

факс отсутствует

С. Селиванова
22.09.20

ЛАЗЕБКОМУ А.Ю.
22.09.20
[Signature]

ЖАЛОБА

Наименование Заказчика:

Акционерное общество «Научно-производственное объединение по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» (АО НПО «Микроген») в лице филиала Акционерное общество «Научно-производственное объединение по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» в городе Ставрополь «Аллерген» (Филиал АО НПО «Микроген г. Ставрополь «Аллерген»)

Место нахождения филиала: 355019, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Биологическая, 20.

Почтовый адрес филиала: 355019, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Биологическая, 20.

Адрес электронной почты: o.v.kazarina@microgen.ru

Контактный телефон: (8652) 28-77-91

Ставропольская УФАС России
Вх. № 6083
« 22 » 09 20 г.
Подпись *[Signature]*

ИЧН

Факс: сведения отсутствуют

ФИО членов комиссии заказчика: согласно протоколу рассмотрения заявок

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Форма закупки: запрос котировок в электронной форме

Наименование закупки: 0907-2020-01683 Поставка спецодежды

Начальная цена договора: 1 756 785,85 (один миллион семьсот пятьдесят шесть тысяч семьсот восемьдесят пять) рублей 85 копеек

Номер извещения: 32009435887

Официальный источник информации о ходе и результатах закупки: ЕИС по адресу: www.zakupki.gov.ru

Наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Росэлторг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.roseltorg.ru>

26.08.2020 на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок – zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовало извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №32009435887 «0907-2020-01683 Поставка спецодежды».

ООО «Рабочий формат», в установленном порядке и в соответствии с документацией, была подана заявка на участие в данном открытом запросе котировок.

Согласно Протоколу подведения итогов от 10.09.2020, заявка ООО «Рабочий формат» признана соответствующей всем требованиям, установленным в извещении и в документации, и принято решение заключить контракт.

Решение заказчика является незаконным в связи со следующим.

1. Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках») установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг автономными учреждениями.

В силу статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной

власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со статьёй 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Требования ко второй части заявки установлены в Приложение №3 к информационной карте документации. Так заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы:

Ценовое предложение:

Ценовое предложение (форма 6) по форме, установленной в подразделе 7.6;

Коммерческое предложение (форма 7) по форме, установленной в подразделе 7.7.

С учетом названных требований заявитель представил следующее ценовое предложение:

ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Наименование и адрес места нахождения участника процедуры закупки: ООО "РАБОЧИЙ ФОРМАТ" 355008, Ставропольский край, Ставрополь г, Селекционная ул, дом № 7

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
1.	Цена договора	1 320 897,56 (Один миллион триста двадцать тысяч восемьсот девяносто семь рублей 56 коп) рублей. В том числе НДС 20% 220 149.59 (двести	Указывается цена договора (цифрами и словами, с учетом всех налогов и других обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, в том числе указывается в отдельности: сумма НДС в % и рублях, если участник находится на общем

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
		двадцать тысяч сто сорок девять руб 59 коп.)	режиме налогообложения. Подача участниками закупки предложений о цене договора равных или меньше нуля не допускается

КОММЕРЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Наименование и адрес места нахождения участника процедуры закупки: ООО "РАБОЧИЙ ФОРМАТ" 355008, Ставропольский край, Ставрополь г, Селекционная ул, дом № 7

Наименование товара	Ед. измерения	Кол-во	Цена за ед. изм., руб., с НДС %	Ставка НДС 20%,	Итого, руб., с НДС 20%
Костюм с защитой от ветра	комплект	24	2 362,63		56 703,12
Костюм зимний камуфляж	комплект	24	2 246,14		53 907,36
Костюм мужской рабочий утепленный	комплект	65	2 580		167 700
Костюм мужской рабочий летний	комплект	65	1 339,80		87 087
Плащ влагозащитный	штука	12	482,60		5 791,2
Куртка утепленная	штука	180	1 247,00		224 460
Костюм медицинский с колпаком	комплект	60	772,45		46 347
Костюм хирургический с колпаком	комплект	100	989,00		98 900
Халат синий	штука	150	540,64		81 096
Халат белый	штука	100	487,23		48 723
Сапоги резиновые ПВХ МБС КЦС с МП	пара	39	721,75		28 148,25
Сапоги резиновые	пара	134	229,10		30 699,4
Сапоги кирзовые	пара	6	920,00		5520,00
Ботинки кожаные	пара	100	1 902,10		1900,210
Чувяки хромовые	пара	82	604,50		49 569
Перчатки резиновые хозяйственные двухслойные	пара	2000	58,00		116 000,00
Перчатки диэлектрические латексные	пара	30	418,35		12 550,5
Перчатки трикотажные х/б	пара	200	12,9		2 580,00
Перчатки трикотажные х/б с точечным ПВХ покрытием	пара	2000	13,76		26 920
Перчатки зимние	пара	50	516,00		25 800,00
Перчатки комбинированные	пара	20	154,8		3 096,00
Перчатки кислотостойкие	пара	65	120,0		7 800,00
Рукавицы х/б с брезентовым наладонником	пара	400	29,4		11 760,00
Рукавицы брезентовые ОП	пара	200	44,90		8 980
Нарукавники непромокаемые	пара	140	163,4		22 876,00

Очки защитные	штука	100	137,6		13 760
Респираторы	штука	4	301,00		1204,00
Запасной патрон к респиратору	штука	100	81,7		8 170
Респиратор FFP1 (до 4 ПДК) без клапана выдоха	штука	24	120,4		2 889,6
Респиратор FFP2 (до 12 ПДК) с клапаном выдоха	штука	124	163,4		20 261,6
Респиратор FFP1 (до 4 ПДК) с клапаном выдоха	штука	24	275,2		6 604,8
Фартук прорезиненный	штука	100	240,8		24 080
Фартук клеенчатый	штука	24	100,23		2 405,52
Полотенце	штука	55	59,00		3 245
Пояс предохранительный со страховочной веревкой	штука	5	1 290,00		6 450,00
Защитная каска	штука	31	120,00		3 720
Подшлемник под каску	штука	31	103,00		3 193
ИТОГО:					1 320 897,56

* Запрещено частичное предложение продукции, должен быть представлен весь ассортимент

Как следует из изложенного заявка участника содержит существенное нарушение требований документации при формировании цены договора с учетом сведений, содержащихся в коммерческом предложении:

По позиции «Ботинки кожаные» цена за единицу с учетом НДС установлена в размере 1 902,10 рублей. А цена за 100 пар ботинок с учетом НДС составляет 1 900, 21 рублей.

Очевидно, что итоговая цена по позиции «Ботинки кожаные» является недостоверной, поскольку:

- 100 пар ботинок кожаных не может стоить меньше 1 пары ботинок кожаных;
- итоговая цена, с учетом цены за единицу товара, не включает в себя сумму всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, в том числе НДС, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Согласно пункту 4.14.7 закупочной документации в ходе проведения процедуры рассмотрения ценовых предложений комиссия в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия:

(1) проверку цены заявки на предмет ее соответствия требованиям подраздела 4.7 и п. 10 информационной карты;

(2) принятие решения о допуске или отказе в допуске к участию в закупке.

В соответствие с пунктом 4.14.8 закупочной документации комиссия отклоняет заявку участника закупки по следующим основаниям:

(1) несоответствие ценового предложения требованиям подраздела 4.7 и п. 10 информационной карты;

(2) наличие в ценовом предложении недостоверных сведений.

Отклонение заявки участника закупки по иным основаниям не допускается.

Как указано в пункте 4.7.1 документации начальная (максимальная) цена договора указана в извещении и в п. 10 информационной карты, с учетом всех расходов, налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Пунктом 4.7.2 документации определено, что итоговая стоимость заявки должна включать в себя сумму всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства (разд. 8 и 9).

В силу пункта 10 Информационной карты сведения о начальной (максимальной) цене каждой единицы продукции Сведения о начальной (максимальной) цене каждой единицы продукции, являющейся предметом закупки, указаны в приложении № 4 к информационной карте.

При наличии перечисленных существенных нарушений заявка ООО «Рабочий формат» должна быть отклонена.

2. Дополнительно сообщаю, что итоговая цена договора не включает в себя цену за единицу товара по позиции «Ботинки кожаные», она включает в себя исключительно цену за 100 пар ботинок.

Вместе с тем, договором предусмотрена поставка по заявкам заказчика (пункт 5.1. договора), в которой определяются количество товаров, подлежащих поставке, которую заказчик обязан оплатить путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в следующем порядке:

- 100% оплата стоимости поставленной партии Товара в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты поставки партии Товара (пункт 4.4. договора).

Как следует из пункта 4.2. проекта договора «цена за единицу Товара является фиксированной, не подлежит изменению на протяжении всего срока действия Договора и устанавливается в следующем размере:».

Из изложенного следует, что цена за единицу товара является существенным условием, которое подлежит включению в проект договора. Таким образом, заказчик обязан включить сведения коммерческого предложения в пункт 4.2. проекта договора.

Однако указанный противоречивый расчет будет свидетельствовать об отсутствии согласованной и определенной цены договора, что повлечет за собой признание договора незаключенным. Более того, при имеющихся противоречиях в коммерческом

предложении, когда общая цена договора (1 320 897,56 (один миллион триста двадцать тысяч восемьсот девяносто семь) рублей 56 копеек, в том числе НДС 20%) не включает в себя расходы за единицу товара «ботинок кожаных», будут созданы условия, когда лимит договора будет достигнут до поставки всей партии ботинок кожаных. Фактически проект договора делает невозможным поставку даже одной пары ботинок кожаных, т.к. стоимость единицы поставки выше стоимости поставки 100 пар ботинок.

3. Направленный в адрес участника проект договора не соответствует заявке участника, т.к. не указана цена за единицу товара и общая цена по позиции товара с учетом НДС.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно Письму ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 ФАС России обращает внимание, что согласно частям 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции жалобы участников закупок на действия субъектов контроля, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Законом о закупках, подлежат рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Аналогичная позиция отражена в

Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 06.06.2017 №№ Ф05-6369/2017, А40-181039/2016.

На основании вышеизложенного жалоба на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, содержащая основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

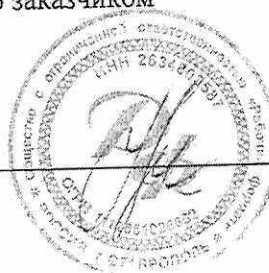
Учитывая вышеизложенное и, руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ч.1 и ч. 5 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.
3. Отменить протокол подведения итогов от 10.09.2020
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках и защите конкуренции с учетом доводов настоящей жалобы путем отклонения заявки ООО «Рабочий формат».

Приложения:

1. Документ о назначении директора
2. Копия заявки (ценовое предложение)
3. Копия протокола подведения итогов
4. Копия проекта договора, направленного заказчиком



Лайлова Ю.Н.