



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное профессиональное
образовательное учреждение Свердловской области
«Уральский колледж технологий и
предпринимательства»
*

ООО НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
«РЕШЕНИЕ»
(ООО НТЦ «Решение»)
*

ООО «РТС-тендер»
*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-98/2022

г. Екатеринбург

28.01.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский колледж технологий и предпринимательства», — *

— заявителя в лице ООО НТЦ «Решение», — *

рассмотрев жалобу ООО НТЦ «Решение» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский колледж технологий и предпринимательства» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение оборудования и расходных материалов для проведения WorldSkills Регион 2021-2022 г. (извещение № 32211034047) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО НТЦ «Решение» (вх. № 01-967 от 18.01.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский колледж технологий и предпринимательства», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение оборудования и расходных материалов для проведения WorldSkills Регион 2021-2022 г. (извещение № 32211034047), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная документация была составлена с нарушениями положений действующего законодательства.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 28 заседания Наблюдательного совета ГАПОУ СО «УКТП» от 07.10.2021г. и размещенное в Единой информационной системе в версии № 19 07.10.2021г.

14.01.2022г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32211034047 на приобретение оборудования и расходных материалов для проведения WorldSkills Регион 2021-2022 г.

Согласно первому доводу жалобы, заявитель считает, что установленный заказчиком трехдневный срок поставки товара существенно ограничивает круг потенциальных участников закупки, поскольку поставить товар в такой сокращенный срок может только исполнитель из близлежащего региона.

Возражая относительно заявленного довода, представитель заказчика пояснил, что установление указанного срока поставки товара связано с потребностью заказчика, а именно: необходимость подготовки студентов к проводимому чемпионату по WorldSkills Регион 2021-2022г. по компетенции «ветеринария».

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно п. п. 3, 4, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу пп. 3 п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 8б настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

3) сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Комиссией установлено, что в п. 16 извещения о проведении закупки установлено следующее: *«Поставка ТОВАРА осуществляется по заявке Заказчика в течение 3 (трех) календарных дней с момента подписания договора обеими сторонами с 09 часов 00 минут до 16 часов 00 минут местного времени».*

Аналогичный срок поставки товара содержится в п. 3.1 Проекта договора, являющегося приложением № 4 к извещению.

Комиссия Свердловского УФАС России не находит в данных действиях заказчика, вызвавшихся в установлении трехдневного срока поставки товара, нарушений, поскольку ни нормами Закона о закупках, ни нормами Положения о закупках не установлено никаких ограничений по определению сроков поставки продукции. В связи с чем, заказчик, исходя из своих потребностей, самостоятельно определяет срок поставки.

В связи с чем, данный довод заявителя был признан Комиссией необоснованным.

В соответствии со вторым доводом жалобы, заявитель считает, что установленное в техническом задании содержание модулей интерактивного атласа не соотносится с оборудованием, закупаемым в ходе проведения запроса котировок: 1) Тренажер «Отработка навыков ортопедической обработки копытца КРС»; 2) Тренажер «Отработка практических навыков ветеринарной хирургии». По мнению подателя жалобы, установление в извещении требования об оснащении закупаемых тренажеров интерактивными атласами, которые должны содержать в себе учебный материал в виде модулей, не преследующих цель отработать навыки ортопедической обработки копытца КРС или отработать практические навыки ветеринарной хирургии (например, требование к наличию модуля «помощь при неправильных позициях и положениях плода животного» при закупке тренажера для отработки навыков ортопедической обработки копытца КРС), нарушает требования Закона о закупках.

Представитель заказчика пояснил, что тренажеры и атласы к ним необходимы для проведения чемпионата WorldSkills Регион 2021-2022г. Все характеристики указаны в соответствии с инфраструктурным листом, утвержденным рабочей группой по вопросам разработки оценочных материалов в 2021 году для проведения Демонстрационного экзамена по стандартам Ворлдскиллс Россия по образовательным программам среднего профессионального образования.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с пп. 2 п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать, в том числе, следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Наименование, характеристики и количество товаров, работ, услуг установлены в Приложении № 2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме – в Техническом задании.

Техническое задание на приобретение оборудования и расходных материалов для проведения WorldSkills Регион 2021-2022 г., являющееся Приложением № 2 к извещению, содержит перечень характеристик закупаемых товаров.

На заседание Комиссии представителями заказчика был предоставлен инфраструктурный лист, содержащий перечень обязательных материалов, инструментов, тренажеров, которые необходимы для проведения чемпионата WorldSkills Регион 2021-2022г. В указанный инфраструктурный лист входят тренажеры и атласы, которые необходимы для проведения вышеуказанного чемпионата.

Указанный инфраструктурный лист является приложением к Комплекту оценочных материалов для демоэкзамена, утвержденного протоколом № Пр-23.12.2021-1 от 23.12.2021г. рабочей группой по вопросам оценочных материалов в 2021 году для проведения Демонстрационного экзамена по стандартам Ворлдскиллс Россия по образовательным программам среднего профессионального образования.

Согласно позициям инфраструктурного листа, описание объекта закупки должно содержать техническое характеристики предмета закупки, указанное в активной ссылке данного инфраструктурного листа.

Комиссией установлено, что заказчиком в технической части извещения описание объекта закупки сформировано в точном соответствии с требованиями указанного инфраструктурного листа.

Так, согласно положениям инфраструктурного листа, закупаемый товар «Тренажер «Отработка навыков ортопедической обработки копытца КРС»» должен быть оснащен интерактивным атласом, который представляет собой компьютерную программу, содержащую учебный материал в виде модулей (

s.pro/shop/2753/desc/trenazher-otrabotka-navykov-ortopedicheskoy-obrabotki-kopytec-krs). В состав атласа входят модули:

- "Помощь при неправильных позициях и положениях плода животного";
- "Помощь при неправильных расположениях головы плода животного";
- "Помощь при переразвитости плода и двойнях у сельскохозяйственных животных";
- "Фетотомия";
- "Бешенство";
- "Ботулизм животных";
- "Грипп животных";
- "Основные мероприятия по борьбе с заразными болезнями";
- "Предупреждение заразных болезней в звероводческих хозяйствах";
- "Предупреждение заразных болезней в кролиководческих фермах";
- "Предупреждение заразных болезней на овцеводческих фермах";
- "Предупреждение заразных болезней на свиноводческих фермах";
- "Предупреждение заразных болезней на фермах крупного рогатого скота";
- "Ящур".

Указанные модули полностью совпадают с теми требованиями заказчика, которые содержатся в п. 1 технического задания извещения.

Закупаемый товар Тренажер «Отработка практических навыков ветеринарной хирургии» должен быть оснащен интерактивным атласом, который представляет собой компьютерную программу, содержащую учебный материал в виде следующих модулей (<https://bk-s.pro/shop/2754/desc/trenazher-otrabotka-prakticheskikh-navykov-veterinarnoj-khirurgii>):

- "Методы общей и местной анестезии";
- "Ветеринарно-санитарная экспертиза колбасных изделий";
- "Ветеринарно-санитарная экспертиза меда";
- "Ветеринарно-санитарная экспертиза молока";
- "Ветеринарно-санитарная экспертиза рыбы";
- "Ветеринарно-санитарная экспертиза яиц" - 1 часть;
- "Ветеринарно-санитарная экспертиза яиц" - 2 часть;
- "Ветеринарные требования к организации уоя животных";
- "Ветеринарные требования к убойным животным";
- "Исследование мяса убойного скота, птиц и кроликов на свежесть" - 1 часть;
- "Исследование мяса убойного скота, птиц и кроликов на свежесть" - 2 часть;
- "Классификация мяса по термическому состоянию и сроки его хранения";
- "Определение видовой принадлежности мяса" - 1 часть;
- "Определение видовой принадлежности мяса" - 2 часть;
- "Определение мяса больных животных и трупов" - 1 часть;
- "Определение мяса больных животных и трупов" - 2 часть;
- "Организация и особенности ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов в государственной лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на продовольственном рынке" - 1 часть;
- "Организация и особенности ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов в государственной лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на продовольственном рынке" - 2 часть;
- "Организация послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизы на убойном предприятии";
- "Способы переработки условно-годного мяса";
- "Требования к упитанности убойного скота и домашней птицы" - 1 часть;
- "Требования к упитанности убойного скота и домашней птицы" - 2 часть;
- "Взятие, оценка, разбавление и хранение спермы быков";
- "Взятие, оценка, разбавление и хранение спермы хряков";
- "Взятие, оценка, распределение и хранение спермы сельскохозяйственных животных";
- "Искусственное осеменение свиноматок".

Указанные модули полностью совпадают с теми требованиями заказчика, которые содержатся в п. 3 технического задания извещения.

Таким образом, заказчиком описание объекта закупки было сформировано в точном соответствии с требованиями, содержащимися в инфраструктурном листе для целей проведения чемпионата WorldSkills Регион 2021-2022г, в связи с чем, в действиях заказчика нарушений Закона о закупках, Положения о закупках не выявлено.

На основании всего вышеизложенного, жалоба ООО НТЦ «Решение» была признана Комиссией Свердловского УФАС России необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО НТЦ «Решение» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский колледж технологий и предпринимательства» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский колледж технологий и предпринимательства», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*