



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

№ 04-03/0808/23

Дело № РНП-29-203  
029/06/104-1208/2023

**Заказчик:**

МКУ «Управление по  
инфраструктурному развитию,  
строительству и архитектуре»  
администрации муниципального  
образования «Онежский  
муниципальный район»  
164840, Архангельская область, г.Онега,  
ул. Шаревского, д.6  
E-mail: energy@onegaland.ru,  
zakupki@onegaland.ru

**Участник закупки:**

Индивидуальный предприниматель  
Горлова Галина Алексеевна  
E-mail: gagorlova38@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

13 декабря 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Задворного А.Н. (доверенность от 11.12.2023 № 1518).

**Участника закупки:** Лотцкого С.В. (доверенность от 12.12.2023 № 1).

**УСТАНОВИЛА:**

06 декабря 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение МКУ «Управление по инфраструктурному развитию, строительству и архитектуре» администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район» (далее - Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Горловой Галине Алексеевне в Реестр недобросовестных поставщиков.

**Содержание обращения:**

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт от 24.08.2023 № 31-2023 на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки в г. Онега (извещение № 0124300016423000126), заключенный с ИП Горловой Галиной Алексеевной, расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

14.08.2023 Уполномоченным органом – МКУ Администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район», на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124300016423000126 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки в г. Онега (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 500 000,00 рублей.

21.08.2023 по результатам проведенной процедуры запроса котировок победителем был признан участник закупки ИП Горлова Галина Алексеевна, предложивший цену контракта 399 000,01 руб.

24.08.2023 между Заказчиком и ИП Горловой Галиной Алексеевной (далее – Подрядчик) заключен контракт № 31-2023 (далее – Контракт) на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки в г. Онега.

В соответствии с пунктом 1.3 Контракта работы по Контракту выполнить в течение 21 (Двадцати одного) дня с момента заключения контракта (до 14 сентября 2023 года). Сроки начала производства работ согласовывать с Заказчиком.

04.09.2023 Подрядчик информирует, что работы будут выполнены с 09 по 13 сентября 2023 года.

14.09.2023 Подрядчик просит сообщить контакты ответственного лица, также рассмотреть Заказчиком несоответствие объемов работ, указанных в техническом задании и смете по пешеходным переходам.

Уведомления в адрес Заказчика о сроках переноса выполнения работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки от Подрядчик не направлялись.

Из неофициальной переписки в приложении WhatsApp:

20.09.2023 Заказчик направил адреса по 17 пешеходным переходам.

22.09.2023 Подрядчик приступил к работам по Контракту.

02.10.2023 Подрядчик направляет документы о приемке №1 на сумму 180 997,21 рублей.

30.10.2023 Заказчик отказывает в приемке выполненных работ, так как работы выполнены не в полном объеме. Подрядчик выполнил разметку на 17 пешеходных переходах, но не произвел работы по нанесению осевой горизонтальной разметки на автодорогах г. Онега.

24.11.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «работы не выполнены в полном объеме».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 24.11.2022 об одностороннем отказе от исполнения Контракта № 31-2023 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 24.11.2023 14:42 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 24.11.2023.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 05.12.2023, что подтверждается размещенной 05.12.2023 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 31-2023, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»,

направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 06.12.2023.

Представитель ИП Горловой Галины Алексеевны, в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил следующее.

Подрядчик с первых дней подписания Контракта не смог приступить к выполнению работ из-за технической неисправности разметочной машины. Во время первого этапа работ были выявлены технические ошибки в техническом задании Контракта и локально-сметном расчете. 20 сентября 2023 года Подрядчик приступил к работам и закончил их 02 октября 2023 года в связи с ухудшением климатических условий.

В силу части 1 статьи 2 ФЗ «О контрактной системе» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 указанного Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать указанному Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Действуя в рамках исполнения контракта, Подрядчик должен осознавать то обстоятельство, что он вступил в правоотношения по расходованию публичных финансов (в данном случае расходованию средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания), что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и неисполнения контракта в дальнейшем.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 07.08.2015 № 305-КГ15-9489 разъяснено, что недобросовестность может выражаться как в совершении

целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению соответствующих норм и правил.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Изучив материалы дела и заслушав представителей Заказчика и Подрядчика, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В проекте контракта, размещенного в составе Извещения, и в подписанном контракте № 31-2023 от 24.08.2023 четко установлен срок выполнения работ – в течение 21 календарного дня с даты заключения контракта. Так, для нанесения дорожной разметки существуют регламентированные допустимые значение температуры. В связи с тем, что Заказчик находится на севере, затягивание начала работ могло привести к ухудшению погодных условий, при которых исполнять Контракт, будет невозможно. Таким образом, Подрядчик до начала оказания услуг обладал полной информацией о сроках и месте выполнения работ.

2. В момент исполнения Контракта № 31-2023 от 24.08.2023, Подрядчик заключал и выполнял работы по другим контрактам:

- Контракт от 01.09.2023 (реестровая запись №3433600299423000020), исполнен ИП Горловой Галиной Алексеевной 21.09.2023, место исполнения контракта - Кировская область.

- Контракт от 11.09.2023 (реестровая запись № 3572600702023000011), исполнен ИП Горловой Галиной Алексеевной 25.09.2023, место исполнения контракта – Орловская область.

- Контракт от 29.08.2023 (реестровая запись № 3430900501923000016), исполнен ИП Горловой Галиной Алексеевной 21.09.2023, место исполнения контракта – Кировская область.

Согласно пояснениям представителя ИП Горловой Галины Алексеевны, в рабочем арсенале имеется только одна единица техники, которая выполняет работы по нанесению дорожной разметки.

Следовательно Подрядчик в сроки установленные Контрактом № 31-2023 от 24.08.2023, выполнял работы по иным вышеуказанным контрактам, что свидетельствует о нерациональном планировании деятельности.

3. Довод о том, что Подрядчик не приступал к работам в связи с тем, что ждал ответа от Заказчика по поводу ошибки в локально-сметном расчете не может быть принято во внимание, так как в локальном-сметном расчете кроме нанесений линий горизонтальной разметки на пешеходных переходах, нужно было выполнить осевую горизонтальную разметку на автодорогах г.Онега, что составляет примерно 55% от общего объема работ по Контракту, по данным работам у Подрядчика не возникало вопросов. Однако данные работы выполнены не были.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о недобросовестных действиях Индивидуального предпринимателя, выразившихся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части исполнения обязательств по Контракту, и сведения в отношении Индивидуального предпринимателя Горловой Галины Алексеевны подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

#### РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Заказчиком - МКУ «Управление по инфраструктурному развитию, строительству и архитектуре» администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район», в отношении Индивидуального предпринимателя Горловой Галины Алексеевны (ИНН 344309904203) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 31-2023 от 24.08.2023 на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки в г. Онега (извещение №0124300016423000126).

2. Датой включения сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Горловой Галины Алексеевны в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

Председатель Комиссии

  
О.С. Малышева

Члены Комиссии

  
Н.В. Вознесенская

  
Ю.В. Пахатина